

CASTE AND POLITICS :

**ROLE OF BACKWARD CASTE FROM
1967 TO 1997**

(A CASE STUDY OF DISTRICT FAIZABAD)

जाति और राजनीति :

**पिछड़ी जातियों की भूमिका 1967 से 1997 तक
(फैजाबाद जिले के विशेष सन्दर्भ में)**

**इलाहाबाद विश्वविद्यालय की डी० फिल्०
उपाधि हेतु प्रस्तुत**

शोध-प्रबन्ध



शोध निर्वहक .

डा० अनुराधा अग्रवाल

**राजनीति विज्ञान विभाग
इलाहाबाद विश्वविद्यालय,
इलाहाबाद**

शोधकर्ता :

शिवानन्द सिंह

**इलाहाबाद विश्वविद्यालय,
इलाहाबाद**



CERTIFICATE

This is to certify that Mr Shivanand Singh son of Mr Ram Awadh Singh has completed his research on the topic "Caste and Politics : Role of Backward Caste from 1967 to 1997" (A case study of District Faizabad) under my supervision.

This is an original piece of work and fulfilled all the requirements of a D.Phil. thesis of Allahabad University.

Anuradha Agarwal

Anuradha Agarwal

आभार

प्रस्तुत शोध प्रबन्ध को मैं अपनी माँ स्वर्गीय उर्मिला सिंह को समर्पित करता हूँ जिनके प्रेरणा एवं प्रोत्साहन के कारण ही मैं इस दिशा में अग्रसर हुआ। परन्तु मुझे बहुत ही दुख के साथ कहना पड़ रहा है कि शोध प्रबन्ध के पूरा होने के पूर्व ही उनका देहावसान हो गया जिसकी क्षतिपूर्ति आजीवन कभी नहीं हो सकती।

इस शोध प्रबन्ध को पूरा करने के लिए मैं अपने पिताजी ई० श्री राम अवध सिंह का भी विशेष रूप से आभारी हूँ जिनके सतत मार्ग दर्शन और कार्य करने की प्रेरणा देने से ही यह अपने अंतिम चरण में पहुँचा है।

मैं अपने निर्देशक इलाहाबाद विश्वविद्यालय राजनीति शास्त्र विभाग के वरिष्ठ प्रवक्ता डा० अनुराधा कुमार का विशेष ऋणी हूँ जिनके स्नेहपूर्ण आलोचनाओं एवं अदम्य कार्य क्षमता के बिना इस अध्ययन को पूरा नहीं किया जा सकता।

इस शोध कार्य के लिए अनुलब्ध शोध सामग्री प्रदान करने एवं उदारतापूर्वक अपना मूल्यवान समय देने के लिए मैं डा० ओ०पी० सिन्हा, अध्यक्ष, राजनीतिशास्त्र विभाग सी०एम०पी० महाविद्यालय इलाहाबाद डा० आर०वी० वर्मा अध्यक्ष राजनीतिशास्त्र विभाग फिरोज गांधी स्नातकोत्तर महाविद्यालय राय बरेली को अपना आभार प्रकट करता हूँ।

इस अध्ययन कार्य में प्रोत्साहन प्रदान करने हेतु मैं अपने विभागाध्यक्ष डा० आलोक पन्त, डा० पंकज कुमार एवं अन्य विभागीय गुरुजनों के प्रति भी आभारी हूँ जिनके उदारतापूर्वक दिये गये सुझावों के आधार पर यह शोध वर्तमान स्वरूप प्राप्त कर सका है।

इस अध्ययन कार्य के लिए प्रोत्साहित करने के लिए मैं अपने चाचा जी प्रोफेसर बच्चा सिंह रसायन विभाग काशी हिन्दू विश्वविद्यालय वाराणसी और डा० मदन मोहन सिंह सहायक निदेशक केन्द्रीय खनन अनुसन्धान केन्द्र धनबाद तथा परिवार के सभी सदस्यों का भी आभार प्रकट करता हूँ।

मैं शोध कार्य के लिए समय-समय पर प्रेरणा देने के लिए अपने मामा श्री एम०एन० सिंह और बड़े भाई डा० ओ०पी० सिंह को भी विशेष तौर पर आभार प्रकट करता हूँ।

इस शोध में सहयोग प्रदान करने के लिए मैं अपने जीजा डा० शैलेन्द्र कुमार सिंह डा० सजय कुमार सिंह और राजीव कुमार सिंह एडवोकेट हाईकोर्ट इलाहाबाद का भी आभारी हूँ।

इस शोध कार्य के लिए भौतिक सुविधाएँ जुटाने एवं समय-समय पर मूल्यवान् परामर्श देने के लिए मैं अपनी बहनो किरन कचन कनक कविता और पत्नि रेनू का भी धन्यवाद प्रकट करता हूँ।

इस शोध कार्य में विशेष सहयोग देने के लिए मैं डा० आर०आर० सिंह प्राचार्य हण्डिया पी०जी० कालेज और अपने विभागाध्यक्ष डा० के०डी० सिंह तथा विभाग के अन्य सहयोगी डा० अजय सिंह डा० अर्चना सिन्हा एवं डा० जे०पी० सिंह के प्रति भी आभार प्रकट करता हूँ।

इस शोध प्रबन्ध देने के लिए मैं अपने ममेरे भाई इ० रामजीत सिंह का भी आभारी हूँ जिन्होंने अपने कम्प्यूटर से शोध सम्बन्धित सामग्री एकत्रित करने में सहायता किया और जिनके यहाँ दिल्ली में रहकर मैंने अपना कार्य पूरा किया।

मैं अपने मित्र और मौसेरे भाई राणा अमर सिंह और फैजाबाद के मित्रो राघवेन्द्र प्रताप पाण्डेय और चौधरी प्रकाश चन्द्र का विशेष रूप से आभारी हूँ जिन्होंने न केवल इस शोध से सम्बन्धित सामग्री को एकत्र करने में सहायता की बरन मेरे साथ पूरे

जनपद का भ्रमण कर प्रत्याशियों पार्टी पदाधिकारियों और मतदाताओं के साक्षात्कार के समय अपना पूरा सहयोग दिया।

मैं अपने मित्र आशुतोष उपाध्याय अजय सिंह राजीव नयन तिवारी और मधुसूदन सिंह, राजीव शरण का भी आभार प्रकट करता हूँ जिन्होंने समय-समय पर मुझे अपने कीमती समय में से मुझे सहयोग दिया। मैं अपने उन समस्त मित्रों और शुभ चिन्तकों का आभार प्रकट करता हूँ जिन्होंने मुझे यह शोध कार्य करने के लिए प्रोत्साहित किया।

शोध कार्य के लिए प्रोत्साहित करने के लिए मैं विश्वविद्यालय के पूर्व छात्रसंघ अध्यक्ष श्री इन्दु प्रकाश सिंह और वरिष्ठ सहयोगी अजय सिंह एव डा० हर्ष कुमार का भी आभार प्रकट करता हूँ।

मैं पुस्तकालय इलाहाबाद विश्वविद्यालय केन्द्रीय पुस्तकालय इलाहाबाद पुस्तकालय गोविंद बल्लभ पंत, सामाजिक विज्ञान शोध संस्थान इलाहाबाद केन्द्रीय पुस्तकालय बी०एच०यू० वाराणसी का भी आभारी हूँ। जिनके यहां से शोध सामग्री में सहायता प्राप्त हुई।

मैं विधान सभा सचिवालय, लखनऊ का भी आभार प्रकट करता हूँ जिन्होंने शोध से सम्बन्धित सामग्री उपलब्ध कराई।

मैं फैजाबाद के जिला निर्वाचन कार्यालय जिला जनगणना कार्यालय जिला विकास अधिकारी कार्यालय जिला सहकारी संघ कार्यालय जिला पंचायत राज अधिकारी जिला सूचना एवं जनसम्पर्क विभाग सामाजिक एवं आर्थिक संस्थान का विशेष रूप से आभारी हूँ जिन्होंने अपने यहां से शोध से सम्बन्धित सामग्री उपलब्ध कराई जिसके अभाव में यह शोध प्रबन्ध कभी भी पूरा नहीं हो सकता था।

मै जनमोर्चा के प्रधान कार्यालय फैजाबाद और उसके प्रधान सम्पादक का दिल से आभारी हूँ जिन्होंने शोध से सम्बन्धित सामग्री के लिए जनमोर्चा का स्टाक रूम मेरे लिए खोलवा दिया था।

मै फैजाबाद ससदीय चुनाव 1998 में भाग लेने वाले उन समस्त प्रत्याशियों का कृतज्ञ हूँ जिन्होंने चुनाव के मध्य अपना कीमती समय निकालकर मुझे अपना साक्षात्कार दिया। साथ ही साथ मै पार्टियों के उन पदाधिकारियों का भी आभार प्रकट करता हूँ जिन्होंने अपना साक्षात्कार दिया। यहाँ पर मै फैजाबाद के उन 85 मतदाताओं का आभारी हूँ जिन्होंने शोध से सम्बन्धित प्रश्नों का स्पष्ट रूप से उत्तर दिया और जिनके उत्तर पर ही यह शोध प्रबन्ध आधारित है।

अन्त में मै नलनी कम्प्यूटर सेटर (मनमोहन पार्क) कटरा इलाहाबाद के चरन सिंह को धन्यवाद देता हूँ जिन्होंने इतने कम समय में इस शोध प्रबन्ध को पूरा करने में अपना पूरा योगदान दिया।

दिनांक

Shivranand Singh
शिवानन्द सिंह

शोध प्रबन्ध का अध्यायीकरण

प्रस्तावना

अध्याय एक पिछड़ी जातियों की उत्पत्ति और उनसे सम्बन्धित सवैधानिक प्रावधान

अध्याय दो पिछड़ी जातियों की राजनीतिक भूमिका 1950 तक

अध्याय तीन उत्तर प्रदेश में पिछड़ी जातियों की आर्थिक, सामाजिक और शैक्षणिक स्थिति

अध्याय चार उत्तर प्रदेश में पिछड़ी जातियों की राजनीतिक स्थिति

अध्याय पाँच फैजाबाद में पिछड़ी जातियों की राजनीतिक स्थिति (1998-1999 लोक सभा चुनावों के विशेष सदर्भ में)

निष्कर्ष

सदर्भ ग्रन्थ सूची

सलग्नक

साक्षात्कार प्रश्नावली 1, 2, 3

साक्षात्कार सूची

प्रस्तावना

प्रस्तावना

भारत की वर्तमान सामाजिक आर्थिक एवं राजनीतिक स्थिति एक सक्रमणकालीन समाज की जटिलताओं की अभिव्यक्ति है। इन्हीं जटिलताओं में से एक जटिलता भारत के राजनैतिक क्षितिज पर एक प्रबल सामाजिक-राजनैतिक शक्ति के रूप में पिछड़ी जातियों का अभ्युदय है।

दक्षिण भारत में पिछड़ी जातियों का अभ्युदय 19वीं शताब्दी में प्रारम्भ हुआ और धीरे-धीरे विकसित होते हुए 20वीं शताब्दी के तृतीय दशक तक अपना आधार काफी मजबूत कर लिया था जबकि उत्तर भारत में पिछड़ी जातियों का अभ्युदय सामान्यतया स्वतंत्रता के पश्चात् देखने को मिलता है और विशेष रूप से 1967 के पश्चात्। इसके मुख्य कारणों का उल्लेख इस शोध प्रबन्ध में आगे किया गया है।

हमारे संविधान निर्माताओं में सामाजिक न्याय एवं समता के सिद्धान्त पर आधारित एक समतावादी समाज की स्थापना के प्रति प्रतिबद्धता थी। वे इस बात के प्रति सचेत थे कि आधुनिक युग में सामाजिक अध्याय आर्थिक शोषण एवं जाति व्यवस्था पर आधारित समाज सभ्य नहीं हो सकता। अतः उन्होंने जाति सम्प्रदाय धर्म प्रजाति वंश लिंग इत्यादि के भेदभाव से रहित सभी भारतीय नागरिकों को समानता स्वतंत्रता इत्यादि कई मूलाधिकारों एवं वयस्क मताधिकार के साथ समाज के दुर्बल वर्गों पिछड़ी जातियों अनुसूचित जातियों और अनुसूचित जनजातियों को विशेष संवैधानिक संरक्षण प्रदान किया है। इस संवैधानिक संरक्षण लोकतांत्रिकरण शिक्षा के व्यापक प्रसार इत्यादि परिवर्तन के उपकरणों ने सम्मिलित रूप से सदियों से शोषित एवं उपेक्षित पिछड़ी जातियों में एक नयी चेतना गतिशीलता एवं अपने को उन्नत करने की अभिलाषा को जन्म दिया है जिसके फलस्वरूप ये जातियाँ देश की शासन सत्ता एवं आर्थिक विकास के साधनों में अपने न्यायोचित लाभांश की मांग कर रहे हैं और इस प्रकार देश के

सत्तारूढ शासक वर्ग के अधिकार को चुनौती दे रहे हैं। पिछले दशक में गुजरात महाराष्ट्र मध्य प्रदेश उत्तर प्रदेश और बिहार में हुए आरक्षण विरोधी आन्दोलन इस बात के संकेत हैं कि सत्तारूढ शासक वर्ग बहुत आसानी से अपने अधिकारों में पिछड़ी जातियों की भागीदारी को स्वीकार करने को तैयार नहीं है पिछड़ी जातियों एवं अग्रणी जातियों की इस राजनैतिक प्रतिद्वन्द्विता ने देश की राजनीतिक प्रक्रियाओं में विभेद एवं संघर्ष के नये तत्व सम्मिलित करके उसे एक नया आयाम दिया है जिसके अध्ययन की ओर राजनीतिशास्त्र वेत्ताओं एवं समाजशास्त्रियों का ध्यान आकर्षित होना स्वाभाविक है। वास्तव में पिछड़ी जातियों का राजनीतिक अभ्युदय उसके प्रति समाज के अग्रणी जातियों की प्रतिक्रिया एवं राज्य की शासन नीति एक माध्यम है जिसके द्वारा भारत में समतावादी समाज स्थापित करने से सम्बन्धित समकालीन विवाद एवं उसकी सामाज्य में वास्तविकता को समझा जा सकता है।

एक सामाजिक राजनैतिक शक्ति के रूप में पिछड़ी जातियों के अभ्युदय के कई आयाम हैं। अपनी समस्त अतः शक्ति के बावजूद पिछड़ी जातियाँ अभी तक अपरिभाषित एवं अनियोजित हैं। इनके निरूपण के लिए जाति अथवा आर्थिक अवस्था में किसे आधार बनाया जाये इसको लेकर देश में एक बड़ा विवाद छिड़ा हुआ है जिसमें प्रशासन न्यायपालिका बुद्धिजीवी वर्ग राजनीतिक दल नेता एवं सामान्य नागरिक सभी किसी न किसी रूप में शामिल हैं परन्तु दुर्भाग्य कि इस सम्बन्ध में अभी तक कोई मतैक्य स्थापित नहीं हो पाया है। इसी से जुड़ा हुआ प्रश्न उन सामाजिक ऐतिहासिक शक्तियों के विश्लेषण करने का है जिसके कारण अतीत में आज के 'पिछड़ी जातियाँ' देश की मुख्य धारा से कटकर अलग हो गये थे, जिससे उनको समझ कर उनका निषेध किया जा सके।

पिछड़ी जातियों की अतः शक्ति एवं उनकी राजनीतिक मानसिकता को समझने के लिए यह जानना भी आवश्यक है कि पिछड़ी जातियाँ अब किस प्रकार संगठित हो रही हैं और उनके संगठन का स्वरूप क्या है और उनकी वर्ग चेतना की दिशा क्या है।

इसको समझे बिना न तो पिछड़ी जातियों की वर्तमान राजनैतिक सवैधानिक व्यवस्था के अन्तर्गत रहने के लिए अनुप्रेरित किया जा सकता है और न उन्हें इसके बाहर जाने से अलग ही किया जा सकता है। इस सम्बन्ध में देश के राजनैतिक दलों एवं उनके नेतृत्व का क्या चिन्तन है और वे क्या कर रहे हैं यह भी जानना आवश्यक है।

लोकतंत्र में जनता की सार्वभौमिकता को वास्तविकता प्रदान करने का एक महत्वपूर्ण उपकरण निर्वाचन का है। अपनी जनसंख्या के आधार पर पिछड़ी जातियों में यह क्षमता है कि वे इस बात का निर्धारण कर सकें कि देश का शासन सूत्र किसके हाथों में रहेगा। दूसरे शब्दों में देश की राजनीतिक व्यवस्था के व्यावहारिक परिचालन में पिछड़ी जातियों के निर्वाचन व्यवहार की एक अहम भूमिका है। इसीलिए भारत के लोकतंत्र में रुचि रखने वाले सभी लोगों के लिए पिछड़ी जातियों के मतदान व्यवहार का ज्ञान होना आवश्यक है।

इस शोध प्रबन्ध के लिए फैजाबाद जिले का चयन क्यों किया गया इसका संक्षिप्त में वर्णन करना अति आवश्यक होगा। वैसे तो सम्पूर्ण भारत में विशेषकर उत्तर प्रदेश के सभी जिलों में पिछड़ी जातियाँ पायी जाती हैं परन्तु शोधार्थी के लिए यह सम्भव नहीं था कि वह सम्पूर्ण भारत या उत्तर प्रदेश के सन्दर्भ में पिछड़ी जातियों की राजनीतिक भूमिका कर सकें। इसलिए एक जिले का चयन करना था। अध्ययन के लिए फैजाबाद जिले का ही चयन इसलिए किया गया कि फैजाबाद जिले में पिछड़ी जातियों का राजनीतिक उत्थान स्वतंत्रता के पूर्व ही हो गया था। यहाँ के पिछड़ी जाति के नेताओं ने स्वतंत्रता आन्दोलन में अपना सक्रिय योगदान दिया था। अवध किसान आन्दोलन में भी इस जिले की महत्वपूर्ण भूमिका थी। स्वतंत्रता पश्चात् पिछड़ी जातियों के कल्याण के लिए जितने भी कार्य हुए या संगठनों का निर्माण किया गया उसमें यहाँ के नेताओं का बहुत बड़ा योगदान था जिसका वर्णन आगे शोध प्रबन्ध में किया गया है। इसके अतिरिक्त महान समाजवादी चिन्तक डा० राम मनोहर लोहिया इसी जिले के थे जिन्होंने न केवल फैजाबाद वरन् सम्पूर्ण भारत में पिछड़ी जातियों की भूमिका को

राजनीति में बढ़ाने का कार्य किया। एक अन्य समाजवादी विचारक आचार्य नरेन्द्र देव भी इसी जिले के रहने वाले पिछड़ी जातियों का राजनीतिक अभ्युदय 1967 के पश्चात् तो पूरे प्रदेश में देखने को मिलता है परन्तु फैजाबाद में यह प्रभाव कुछ ज्यादा ही दृष्टिगोचर होता है। अतः इन समस्त कारणों ने शोध कार्य के लिए फैजाबाद जिले का चयन करने के लिए प्रेरित किया जिसके कारण इस जिले का चयन शोध कार्य के लिये किया गया।

अन्त में भारत के राजनीतिक व्यवस्था के परिपालन में पिछड़ी जातियों की भूमिका रचनात्मक होगी अथवा ध्वसात्मक सुधारवादी होगी अथवा क्रांतिकारी यह बहुत अधिक पिछड़ी जातियों के अभिजन एवं नेतृत्व के चिन्तन पिछड़ी जातियों के कल्याण के प्रति उनकी प्रतिबद्धता एवं सही दिशा निर्देशन की उनकी क्षमता पर निर्भर करता है। अतः भारत की राजनीतिक व्यवस्था का अध्ययन करने वाले सभी विद्वानों के लिए पिछड़ी जातियों के अभिजनों एवं नेतृत्व के स्वरूप का ज्ञान होना भी आवश्यक है।

पिछड़ी जातियों के अभ्युदय से सम्बन्धित उपर्युक्त पहलुओं एवं प्रश्नों को ध्यान में रखते हुए प्रस्तुत शोध प्रबन्ध का उद्देश्य पिछड़ी जातियों की प्रकृति उसके कारकों एवं भारत की राजनीतिक व्यवस्था के सन्दर्भ में उनके स्वाभाविक परिणामों की विवेचना करना है। प्रस्तुत शोध प्रबन्ध पिछड़ी जातियों से सम्बन्धित राजनीतिक प्रक्रियाओं का अध्ययन है जिसके सूक्ष्म विश्लेषण एवं विषय को सीमित करने के उद्देश्य से उत्तर प्रदेश के फैजाबाद जिले का चयन किया गया है जहाँ पिछड़ी जातियों का आन्दोलन विकासावस्था में होने के कारण शोध विषय की दृष्टि से अत्यधिक उपर्युक्त समझा गया।

अध्याय-एक

पिछड़ी जातियों की उत्पत्ति और
उनसे सम्बन्धित सवैधानिक
प्रावधान

पिछड़ी जातियों की उत्पत्ति और उनसे सम्बन्धित प्रावधान

इस अध्याय में मुख्य रूप से दर्शाया गया है कि भारत में जाति प्रथा की स्थिति जाति व्यवस्था का स्वरूप जाति शब्द का अर्थ विद्वानों द्वारा जाति व्यवस्था में दी गयी परिभाषाएँ, जाति और वर्ग में अन्तर भारतीय समाज में वर्ण-व्यवस्था का स्थान और महत्त्व वर्ण व्यवस्था का गठन तत्त्व जाति तथा वर्ण में अन्तर इत्यादि हैं। इसके अतिरिक्त पिछड़ी जातियों का निर्धारण किस प्रकार और किन परिस्थितियों में किया गया। भारतीय सामाजिक व्यवस्था में जातिवाद की भूमिका अत्यंत प्राचीनकाल से ही काफी प्रभावशाली रही है। अतः इसके सम्बन्ध में विद्वानों द्वारा समय-समय पर विचार व्यक्त किया जाता रहा है परन्तु यहाँ सिर्फ उन्हीं के विचारों को दृष्टिपात किया गया है जो कि पिछड़ी जातियों से ही सम्बन्धित हैं। जैसे—ज्योतिबा फूले डा० राम मनोहर लोहिया और कर्पूरी ठाकुर। संविधान सभा में पिछड़ी जातियों के सन्दर्भ में हुए वाद विवाद और भारतीय संविधान में पिछड़ी जातियों के लिए उपबन्धों को भी रेखांकित किया गया है। 1953 में पिछड़ा वर्ग आयोग के निर्णयों को भी सम्मिलित किया गया है। जिसमें यह दिखाया गया है कि किस प्रकार इस आयोग ने पिछड़ी जातियों का निर्धारण किया। इस प्रकार पिछड़ी जातियों से सम्बन्धित प्रमुख सिद्धान्तों का विवरण देने की चेष्टा की गई है।

भारत में जाति प्रथा

प्रत्येक सामाजिक व्यवस्था संस्तरण पर आधारित होती है अर्थात् प्रत्येक समाज में लोगों की सामाजिक स्थिति लोगों की श्रेष्ठता इत्यादि निम्नता पर आधारित होती है। लोग किसी से उच्च तो किसी से निम्न होते हैं। इस सामाजिक संस्तरण के अन्तर्गत लोगों के कार्य, उनकी सामाजिक भूमिकाएँ तथा दूसरों की तुलना में उनकी सामाजिक

स्थिति निर्धारित कर दी जाती है जिसके कारण लोग विभिन्न वर्गों में बंट जाते हैं—जिनमें समान स्थिति वाले कार्यों के आधार पर सामाजिक व्यवस्था का निर्धारण होता है। भारतीय सामाजिक संगठन की यह मौलिक एवं विचित्र विशेषता है कि इसमें सस्तरण के निर्धारण में आर्थिक एवं जातिगत तत्वों की शिक्षा से अधिक महत्व प्राप्त होता है। यह एक ऐसी व्यवस्था है जो ससार में कहीं अन्यत्र देखने को नहीं मिलती है। यह अपनी तरह की विचित्र सस्था है। भारतीय समाज में इस व्यवस्था की जड़े इतनी गहरी हैं कि इसने भारतीय मुसलमानों इसाइयों तथा अन्य धर्मों के लोगों को भी प्रभावित किया है। प्रारम्भ में यह इतनी जटिल नहीं थी जितनी कि आज है। कालान्तर में जातियों और उपजातियों की संख्या में वृद्धि के कारण यह और भी जटिल होती गयी।¹ प्रत्येक सामाजिक स्तर में निषेध प्रतिबन्ध कठोरता एवं जटिलताएँ होती हैं। कालक्रम से उभरने वाली विभिन्न प्रवृत्तियों ने जाति व्यवस्था को अत्यंत विस्तृत किया। परिणामतः भारतीय समाज अनगिनत जातियों में बंट गया। जाति व्यवस्था से व्यक्ति का सम्पूर्ण जीवन क्रम बंध जाता है। उसकी शिक्षा विवाह खान-पान पारस्परिक सम्बन्ध व्यवसाय इत्यादि जातीय योगदान से ही प्रवर्तित एवं स्थिर होती है।²

जाति व्यवस्था का स्वरूप

जाति एक ऐसी सस्था है जिसकी उत्पत्ति बड़ी जटिल है और वह भी इतनी जटिल कि इसे क्षेत्र विशेष तक ही सीमित रखना होगा अर्थात् इसका सामान्यीकरण करके इसे सम्पूर्ण भारत के सन्दर्भ में परिभाषित नहीं किया जा सकता। यद्यपि कि ऐसी सामाजिक सस्थाएँ अन्यत्र भी मिलती हैं जिनका कोई न कोई जाति से मिलता-जुलता है और कुछ सस्थाएँ तो ऐसी भी हैं जिनकी उत्पत्ति का सम्बन्ध जाति से है। तथापि जाति अपने सम्पूर्ण अर्थों में अर्थात् जाति को हम जिस रूप में भारत में देखते हैं वह भारत की अपनी वस्तु है। भारत में जाति व्यवस्था जितनी जटिल सुव्यवस्थित और दृढ़

1 हिरेन्द्र प्रताप सिंह—भारतीय सामाजिक संस्थाएँ मिश्रा ट्रेडिंग कॉर्पोरेशन वाराणसी वर्ष— 1999 पृष्ठ— 93

2 ओंकार नाथ द्विवेदी — भारतीय संस्कृति एवं सभ्यता इलाहाबाद वर्ष 1991 पृष्ठ 131

है उसकी मिसाल विश्व के किसी अन्य भाग में देखने को नहीं मिलेगी। यदि यह एक सरल सस्था होती तो इसका विस्तार और अधिक क्षेत्रों में भी होता।¹ किन्तु चूँकि यह एक नितात जटिल सस्था है अतः कोई जाति एक सीमित क्षेत्र में ही मिलती है जिसमें उसके उन सभी तत्वों का एक सुदीर्घ अवधि में विकास हुआ।²

जाति व्यवस्था का स्वरूप

जाति एक ऐसी सस्था है जिसकी उत्पत्ति बड़ी जटिल है और वह भी इतनी जटिल कि इसे हर इलाके में सीमित रखना होगा। और इसमें कोई शक नहीं कि इसी वजह से यह सिर्फ भारत में मिलती है। यद्यपि ऐसी सामाजिक सस्थायें आर्य भी मिलती हैं जिनका कोई न कोई पक्ष जाति से मिलता-जुलता है और कुछ सस्थायें तो ऐसी भी हैं जिनकी उत्पत्ति का सम्बन्ध जिस अर्थ में भारत में देखते हैं वह भारत की अपनी वस्तु है भारत में जाति-व्यवस्था जितनी जटिल सुव्यवस्थित और अदृढ़ है उसकी मिसाल विश्व के किसी भी भाग में नहीं मिलेगी। यदि यह एक सरल सस्था होती तो इसका विस्तार और अधिक क्षेत्र में होता। किन्तु यह नितात एक जटिल सस्था है अतः कोई जाति एक सीमित क्षेत्र में ही मिलती है जिसमें उनके सभी तत्वों का एक सुदीर्घ अवधि में विकास हुआ। संभवतः महत्व की बात यह है कि जिन भौगोलिक सीमाओं में जाति व्यवस्था मिलती है वह ऐसी रही है कि उसने दूसरे भागों से निरन्तर या आसान-संचार व्यवस्था के मार्ग में काफी अवरोध पैदा किये हैं।³

‘जाति’ शब्द का अर्थ

जाति शब्द की व्युत्पत्ति संस्कृति की जन धातु से मानी जाती है जिसका अर्थ है प्रजाति जन्म अथवा भेद से लिया जाता है। अंग्रेजी में जाति शब्द के लिए

1 जे०एच० हटन (अनुवादक मंगल सिंह)—भारत में जाति प्रथा मोती लाल बनारसी दास दिल्ली—7 वर्ष 1983 पृ० 45

2 वही पृ० 45 46

3 जे० एच० हटन—भारत में जाति प्रथा मोतीलाल बनारसीदास—दिल्ली—7 (वर्ष—1983) पृष्ठ 45,46

काष्ट शब्द का व्यवहार विमा जाता है। यह काष्ट शब्द पूर्तगाली शब्द काष्ट से बना है जिसका अर्थ मस्ल प्रजाति और जन्म है। इसके साथ ही काष्ट को लेटिन शब्द कास्टस से भी व्युत्पन्न माना जाता है। वस्तुतः इसका सम्बन्ध प्रजातीय अथवा जन्मगत आधार पर स्थित अवस्था से माना जाता है। आधुनिक समाज शास्त्रियों ने भारतीय जाति व्यवस्था पर विभिन्न दृष्टिकोणों से विचार किया तथा यह निष्कर्ष निकाला है कि जन्म से प्रभावित और वर्णगत ढांचे पर आधारित ऐसी प्रथा है जिसमें आवृत्ता भी है और गतिशीलता भी।¹

‘जाति’ की प्रमुख परिभाषाएँ

हरबर्ट रिजले — जाति परिवारों या परिवारों के समूहों का एक सकलन है जिसका कि सामान्य नाम है जो एक काल्पनिक पूर्वज मानव या देवता से एक सामान्य वंश परम्परा का दावा करते हैं एक ही परम्परागत व्यवसाय करने पर बल देते हैं और एक सजातीय समूह के अपने उनके द्वारा मान्य होते हैं जो अपना मत व्यक्त करने के योग्य होते हैं।²

ई०ब्लण्ट — एक जाति एक अन्तर्विवाही समूह या अन्तर्विवाही समूहों का सकलन है जिसका एक सामान्य नाम है जिसकी सदस्यता वंशानुगत है जो अपने सदस्यों पर सामाजिक सहवास के सम्बन्ध में कुछ प्रतिबन्ध लगाती है, एक सामान्य और परम्परागत पेशे को करती है या सामान्य उत्पत्ति का दावा करती है और सामान्यतया एक समरूप समुदाय को बनाने वाली समझी जाती है।³

1 डा० जयशंकर मिश्रा — प्राचीन भारत का सामाजिक इतिहास हिन्दी कार्यान्वयन निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली— (वर्ष) — 1992 पृष्ठ— 148 149

2 जे० एच० हटन — भारत जाति प्रथा मोतीलाल बनारसीदास — दिल्ली — 7 वर्ष — 1983 पृष्ठ 46

3 हिरेन्द्र प्रताप सिंह — भारतीय सामाजिक संस्थाएँ मिश्रा ट्रेडिंग कॉरपोरेशन वाराणसी वर्ष 1999 पृष्ठ 9

एस० बी० केतकर — 'जाति एक सामाजिक समूह है जिसकी दो विशेषताये हैं।

- 1 जाति की सदस्यता उन व्यक्तियों तक ही सीमित है जो उस जाति के विशेष सदस्यों से पैदा हुए हैं और इस प्रकार उत्पन्न होने वाले सभी व्यक्ति जाति में आते हैं।
- 2 जिसके सदस्य एक अविच्छिन्न सामाजिक नियम के द्वारा अपने समूह के बाहर विवाह करने से रोक दिये जाते हैं।¹

जाति की उपरोक्त परिभाषाओं के आधार पर कहा जा सकता है कि जाति मुख्यतः जन्म के आधार पर सामाजिक सस्तरण और खण्ड विभाजन की वह गतिशील व्यवस्था है जो खाने-पीले विवाह व्यवसाय और सामाजिक सहवासों के सम्बन्ध में कुछ या अनेक प्रतिबन्धों को अपने ऊपर लागू करती है। इस सम्बन्ध में यह स्मणीय है कि यह व्यवस्था गतिशील है और इसके प्रतिबन्ध भी अतिम नहीं हैं। अर्थात् नियम कानून और प्रतिबन्धों में समय के साथ-साथ परिवर्तन होता आया है।²

जाति और वर्ग में अन्तर

भारत में इस प्रकार के वर्ग प्राचीनकाल से रहे हैं। वैदिक काल में द्विजों का उच्च वर्ग और शूद्रों का निम्न वर्ग था। परवर्तीकाल में भू-स्वामियों अथवा सामंतों और किसानों का तथा श्रेष्ठियों और श्रमिकों का ऐसा ही विभिन्न वर्ग था। समपत्तिशाली वर्ग सामंतों अथवा श्रेष्ठियों से सम्बन्धित था और व्यवसाय के माध्यम से अनेक वर्गों का विकास हुआ और इनका सस्तरण विशुद्ध रूप से आर्थिक आधार पर निर्भर रहा है।³

1 एच०एच० रिजले — ट्राइवस एण्ड कास्ट्स आफ बंगाल एथ्नोग्राफिक ग्लासरी कलकत्ता-वर्ष— 1891 पृष्ठ संख्या —47

2 वही पृष्ठ संख्या 48

3 डा० जयशंकर मिश्र — प्राचीन भारत का सामाजिक इतिहास हिन्दी कार्यान्वयन निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली— (वर्ष—1992) पृष्ठ— 161

- 1 जाति जन्म पर आधारित है वर्ग नहीं। जाति प्रथा में एक व्यक्ति उसी जाति का सदस्य होता है जिसमें उसने जन्म लिया है जबकि वर्ग का आधार शिक्षा सम्पत्ति एवं व्यवसाय इत्यादि होने के कारण इनमें व्यक्ति जिन्हें प्राप्त कर लेता है उसी के आधार पर उसकी वर्ग सदस्यता का निर्धारण होता है।¹
- 2 जाति एक वन्द सस्था है जबकि वर्ग में खुलापन पाया जाता है। चूँकि जाति का आधार जन्म है अतएव उसकी सदस्यता जीवन पर्यन्त होती है जबकि वर्ग का आधार शिक्षा व्यवसाय सम्पत्ति इत्यादि होने के कारण वर्ग बदला जा सकता है।²
- 3 जाति अन्तर्विवाही है वर्ग नहीं। प्रत्येक जाति में यह निश्चित नियम होने है कि अपनी ही जाति या उपजाति में विवाह होगा किन्तु वर्ग व्यवस्था के अन्तर्गत विवाह सम्बन्धी कोई निश्चित नियम नहीं होता है कि एक वर्ग का सदस्य दूसरे वर्ग के सदस्यों के साथ विवाह सम्बन्ध स्थापित नहीं कर सकता।³
- 4 जाति में खान-पान पर प्रतिबन्ध है वर्ग में नहीं। प्रत्येक जाति के खान-पान सम्बन्धी नियम होते हैं। सदस्य यह जानते हैं कि किन-किन जातियों के यहाँ कच्चा व पक्का भोजन पानी ग्रहण कर सकते हैं और किसके यहाँ नहीं। पर वर्ग व्यवस्था में इस प्रकार का कोई स्पष्ट नियम नहीं होता है। एक वर्ग का सदस्य अपनी इच्छानुसार दूसरे वर्ग के सदस्य के साथ खा और पी सकता है।⁴
- 5 जाति में पेशे निश्चित हैं वर्ग में नहीं। जाति प्रथा में ब्राह्मण को पूजा-पाठ अध्ययन का काम क्षत्रिय को शासन प्रबन्ध वैश्य को व्यापार वाणिज्य तथा शुद्रों का सेवा करने का निर्देश है। परन्तु वर्ग व्यवस्था में किसी भी वर्ग का कोई

1 हिरेन्द्र प्रताप सिंह —भारतीय सामाजिक संस्थाएँ मिश्रा हेडिंग कारपोरेशन वाराणसी वर्ष—1999 पृष्ठ—101

2 वही पृष्ठ—101

3 वही पृष्ठ—101

4 वही पृष्ठ—101 102

निश्चित पेशा नहीं होता है। सभी व्यक्ति अपनी योग्यता के अनुसार किसी भी पेशे को अपना सकते हैं।¹

- 6 जाति वर्ग की अपेक्षा अधिक स्थिर है। जाति प्रथा जन्म पर आधारित होने के कारण बदली नहीं जा सकती अतः जाति व्यवस्था स्थिर संगठन है जबकि वर्ग व्यवस्था समाज की सामाजिक एवं राजनीतिक परिस्थितियों के अनुसार बदली जा सकती है। सामन्त दास भू-स्वामी जोतदार पूजीपति श्रमिक इत्यादि के रूप में समय-समय पर अनेक वर्ग अस्तित्व में आते रहते हैं।²
- 7 वर्ग की अपेक्षा जातियों का संस्तरण अधिक निश्चित एवं स्पष्ट है। जाति व्यवस्था में एक जाति से दूसरी जाति के बीच सामाजिक दूरी निश्चित होती। कौन सी जाति किससे या ऊँची या नीची है। यह स्पष्ट है। किन्तु वर्ग व्यवस्था में एक संस्तरण होते हुए भी संस्तरण के नियम कठोर नहीं हैं।³

भारतीय समाज में वर्ण व्यवस्था का स्थान और महत्व

वर्ण व्यवस्था भारत में वर्ग व्यवस्था से पूर्व थी और जाति वर्ग व्यवस्था का ही एक अंग है।

भारत के सामाजिक इतिहास में वर्ण व्यवस्था का महत्वपूर्ण स्थान है जो सामाजिक विभाजन के रूप में वैदिक काल से आज तक उत्तर से दक्षिण तक निरंतर प्रवाहमान है। इस व्यवस्था के अन्तर्गत भारतीय समाज का वर्णों में विभाजन किया गया था। इसका प्रधान आधार रंग भेद अथवा प्रजातीय धारणा ही थी। वैसे आर्यों ने इस विभाजन के अन्तर्गत यह व्यवस्था भी रखी थी कि कोई भी व्यक्ति कार्य पद्धति रुचि और मनस्थिति के अनुसार वर्ण परिवर्तन कर सकता था किन्तु ऐसी परिकल्पना व्यवहार

1 हिरेन्द्र प्रताप सिंह —भारतीय सामाजिक संस्थाएँ मिश्रा हेडिंग कार्पोरेशन वाराणसी वर्ष—1999 पृष्ठ—102

2 वही पृष्ठ—102

3 वही पृष्ठ—102

मे कम ही थी तथा उत्तर वैदिक काल के परवर्ती युग तक आते-आते वर्ण व्यवस्था का यह लचीलापन समाप्त हो गया और उसमें अत्यधिक कठोरता आ गयी।¹

वर्ण व्यवस्था का गठन तत्व

वस्तुतः वर्ण व्यवस्था जातिगत वर्ग तथा सामाजिक संरचना से सम्बद्ध है जिसमें वर्ण सम्बन्धी व्यवस्था और धर्म दोनों सम्मिलित हैं। वर्ण के अन्तर्गत प्रत्येक व्यक्ति को अपने स्वाभाविक गुणों के अनुरूप स्थान मिलता है। समाज में व्यक्ति का प्रभाव और महत्व वर्ण के आधार पर निश्चित होता है। वर्ण व्यवस्था के अन्तर्गत कर्म का प्रधान स्थान है तथा प्रत्येक वर्ण का अपना विशिष्ट कर्तव्य है। ऐसी स्थिति में प्रत्येक वर्ण की वृत्तियों के अनुरूप आचार सम्मत गुणात्मक कर्म हैं जो धर्म सम्मत समाज की विधायक वृत्ति हैं। इन्हें नियम और कर्तव्य के अन्तर्गत वर्णगत धर्म माना गया जो वर्णों के नैतिक कर्तव्य भी कहे गये वर्णों के कर्तव्य समाज में वर्ण धर्म के नाम से जाने गये।²

वर्ण व्यवस्था में दो प्रधान तत्व निहित हैं एक तो भेदपरक ऊँच-नीच की भावना और दूसरे सभी वर्णों के लिए निर्धारित कर्म। इन्हीं दो तत्वों को लेकर वर्ण व्यवस्था का स्वरूप बना।

जाति तथा वर्ण

प्रायः जाति और वर्ण इन दो अवधारणाओं को लोग एक समझ लेते हैं और एकही अर्थ में इन दोनों का प्रयोग भी करते हैं परन्तु वास्तव में ये दोनों अवधारणाएँ एक दूसरे से भिन्न हैं। वर्ण शब्द का अर्थ तीन प्रकार से लिया जाता है। प्रथम—वरण या चुनाव करना द्वितीय—रंग तृतीय—वृत्तियों के अनुरूप। वह विद्वान् जो भारतीय जाति प्रथा की उत्पत्ति में प्रजातीय सिद्धांत को मानते हैं वर्ण शब्द को रंग के अर्थ में ही प्रयोग

1 ओंकारनाथ द्विवेदी—भारतीय संस्कृति एवं सभ्यता प्रयाग पुस्तक भवन इलाहाबाद वर्ष—1991 पृष्ठ 110—115

2 डा० जयशंकर मिश्रा—प्राचीन भारत का सामाजिक इतिहास हिन्दी माध्यम कार्यान्वयन निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय वर्ष—1992 पृष्ठ—50 51

करते हैं। उत्पत्ति की दृष्टि से वर्ण शब्द वृ वरण या वरी धातु से बना है जिसका अर्थ है वरण या चुनाव करना। सावय दर्शन में वर्ण शब्द को एक विशेष प्रकार के रंग से सम्बन्धित कर दिया गया है और प्रत्येक वर्ण का एक विशेष रंग माना गया है।¹

अतः कहा जा सकता है कि वर्ण व्यवस्था सामाजिक स्तरीकरण की ऐसी व्यवस्था है जो व्यक्ति के गुण तथा कर्म पर आधारित है तथा जिसके अन्तर्गत समाज का चारों वर्गों के रूप में कार्यात्मक विभाजन हुआ है। यहाँ गुण तथा कर्म का तात्पर्य व्यक्ति के स्वभाव एवं सामाजिक दायित्वों से है अतः वर्ण व्यवस्था सामाजिक कार्यों व कर्तव्यों को विभिन्न समूहों में विभाजित करने की वह व्यवस्था है जिसका आधार प्राकृतिक स्वभाव व गुण है। वर्ण व्यवस्था श्रम विभाजन की सामाजिक व्यवस्था का ही दूसरा नाम है।²

पिछड़ी जातियों का निर्धारण

साधारणतः पिछड़े हुए वर्गों शब्द का प्रयोग अनुसूचित जातियों अनुसूचित जनजातियों एवं अन्य पिछड़े हुए वर्गों सबके लिए किया जाता है किन्तु अनुसूचित जनजातियों एवं अनुसूचित जातियों की अलग से सूची रहने के कारण अन्य पिछड़े वर्गों का तात्पर्य सामान्यतया पिछड़ी जातियों से ही लिया जाता है।³

चूँकि संविधान में पिछड़ी जातियों के नाम से कोई सवैधानिक उपबन्ध नहीं किया गया है और यह पिछड़ी जातियाँ सामान्यता पिछड़े वर्ग के अन्तर्गत ही वर्गीकृत और परिभाषित की जाती हैं अतः पिछड़ा वर्ग कब अस्तित्व में आता है और इसको वर्तमान स्वरूप प्राप्त करने में क्या-क्या परेशानियाँ उठानी पड़ी उसका यहाँ वर्णन करना अनिवार्य होगा।

1 हिरेन्द्र प्रताप सिंह-भारतीय सामाजिक संस्थाएँ मिश्रा ट्रेडिंग कारपोरेशन वाराणसी वर्ष 1999 पृष्ठ 27

2 डा० जयशंकर मिश्र-प्राचीन भारत का सामाजिक इतिहास हिन्दी माध्यम कार्यान्वयन निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली वर्ष-1992 पृष्ठ-50-51

3 उत्तर-प्रदेश शासनादेश संख्या 13 14/XX 11/-781-1959 दिनांक 17 दिसम्बर 1958 (उत्तर प्रदेश सरकार)

पिछड़े वर्ग शब्द को सविधान में परिभाषित नहीं किया है। इसलिए इसके अर्थ के सम्बन्ध में अत्यधिक सम्भ्रांति है। सवैधानिक प्रलेखों में इस शब्द का प्रयोग मताधिकार समिति साउथवरो के कार्यक्षेत्र के विवरण में पाते हैं जिसमें समिति को साम्प्रदायिक निर्वाचन के आधार पर पिछड़े हुए वर्गों को मताधिकार देने और इन समुदायों को परिषदों में पर्याप्त प्रतिनिधित्व दिया जा सके इसके सम्बन्ध में सुझाव देने के लिए कहा गया था। 22 फरवरी 1919 को साउथवरो समिति ने अपना प्रतिवेदन प्रस्तुत किया जिसमें उसने नामांकन की विधि द्वारा दलित वर्गों को प्रतिनिधित्व दिए जाने की सन्तुष्टि की। साउथवरो समिति का यह प्रतिवेदन लार्ड चेम्सफोर्ड समिति को प्रस्तुत किया गया जिसने भारत सचिव को दलित वर्गों के लिए कुछ सीटें आरक्षित करने का सुझाव दिया।¹

मताधिकार समिति की सन्तुष्टियों एवं सरकार की घोषित नीति के अनुसार भारत सरकार अधिनियम 1919 का प्रारूप तैयार किया गया। इस विधेयक को लार्ड सभा एवं कामन सभा के संयुक्त समिति को विचारार्थ भेजा गया। संयुक्त समिति ने न केवल मताधिकार समिति के सुझाव को स्वीकार कर लिया वरन् कौंसिल और सरकारी सेवाओं में दलित वर्गों के प्रतिनिधित्व को और बढ़ाए जाने का भी सुझाव दिया। साथ ही संयुक्त समिति ने दलित वर्गों एवं पिछड़े वर्गों के शैक्षणिक प्रगति पर भी बल दिया।²

इसके पश्चात् भारत सरकार अधिनियम 1919 पारित होकर लागू हुआ। इस अधिनियम के अन्तर्गत बनाए गये नियमों में सम्राट ने प्रान्तों के राज्यपालों को उन वर्गों के सामाजिक कल्याण पर विशेष ध्यान की बात कही जो अपनी सख्या की या शैक्षणिक या भौतिक लाभों की कमी या अन्य किसी कारण सरकार द्वारा दी गयी सुरक्षा पर निर्भर हैं और जो अपने कल्याण के लिए सामूहिक राजनैतिक क्रियाओं पर पूरी तरह निर्भर नहीं रह सकते हैं।³

1 एल0जी0 हैनूवर-कर्नाटक पिछड़ा वर्ग आयोग रिपोर्ट भाग-1 1975 पृ0-56

2 भारत सरकार का 1919 का एक्ट-पृष्ठ-57

3 वही पृ0 57

इस निर्देश के अनुसार प्रान्तीय राज्यपालो ने अपने-अपने प्रान्त मे पिछडे वर्गों की सूची तैयार करवाई जिनके तीन भाग थे। प्रथम भाग मे जिन जातियो जनजातियो एव समूहो का नाम शामिल किया गया था उन्हे दलित वर्गों द्वितीय भाग मे शामिल जनजातियो एव प्रजातियो को आदिवासी जनजातियो एव तीसरे भाग मे उल्लिखित जातियो जनजातियो एव समूहो को अन्य पिछडे हुए समुदायो का नाम दिया गया था।¹ इस प्रकार 1919 मे भारत सरकार अधिनियम के पारित होने के साथ दलित वर्गों और पिछडे वर्गों शब्द को सरकारी एव सवैधानिक मान्यता मिली। इस प्रकार पिछडी जातिया भी स्पष्ट रूप से 1919 मे परिभाषित की गई।²

प्रान्तीय स्तर पर पिछडे हुए वर्ग शब्द को प्रयोग 1919 से भी पहले किया जाने लगा था। मद्रास प्रेसीडेन्सी मे लार्ड हावार्ट के गवर्नर काल (मई 1872 से अप्रैल 1875) मे मुस्लिम लोगो के लिए यह शब्द प्रयुक्त किया गया था क्योकि सरकारी आकडो के अनुसार हिन्दुओ की तुलना मे मुसलमान शैक्षणिक दृष्टि से पिछडे हुए थे और उच्चतर सेवाओ मे उनका प्रतिनिधित्व कम था।³ 19वीं शताब्दी के अन्तिम वर्षों मे पिछडे हुए वर्गों मे मुसलमानो के अतिरिक्त वे भी समुदाय शामिल कर लिए गए जो सामान्य रूप से अशिक्षित एव दीन थे जिसके कारण प्राथमिक पाठशालाओ मे पढने वाले इस वर्ग के विद्यार्थियो को सरकारी अनुदान की आवश्यकता थी। शिक्षा विभाग के निर्देश को यह अधिकार दिया गया था कि वे पिछडे हुए वर्गों की सूची मे शामिल जातियो के समकक्ष व्यवसाय या पेशा करने वाली अन्य जातियो को भी इस सूची मे शामिल कर सकते थे। परिणाम स्वरूप पिछडे हुए वर्गों की सूची जिसमे 1895 मे केवल 39 जातिया शामिल थी बढकर 1913 मे 113 और 1920 मे 128 तक पहुच गयी थी।⁴

1 वही पृ० 57

2 एल०जी० हैनूवर पृ० 57

3 एस० सरस्वती—मद्रास राज्य में अल्प सख्यक प्रकाशक—इम्पेक्स इण्डिया—दिल्ली—1974 पृ० 107

4 वही पृ० 108—109

इसी मध्य 1916 में गैर ब्राह्मण मनीफेस्टो के प्रकाशन के साथ इस प्रेसीडेन्सी में गैर ब्राह्मण आंदोलन का जन्म हुआ। गैर ब्राह्मणों में ब्राह्मण के अतिरिक्त इस प्रांत के सभी समुदाय शामिल थे। इस आंदोलन के फलस्वरूप 1920 के निर्वाचन के पश्चात गैर ब्राह्मणों का राजनैतिक दल जस्टिस पार्टी सत्तारूढ़ हुई। जस्टिस पार्टी के शासन में वही जातियां लाभान्वित हुईं जो गैर ब्राह्मण समुदाय में अग्रणी थीं।¹ फलस्वरूप गैर ब्राह्मणों में शामिल अन्य जातियों एवं समुदायों में असंतोष फैल गया और उन्होंने अपने हितों की रक्षा के लिए 1933 में बैकवर्ड क्लासेज लीग की स्थापना की।² तत्पश्चात् राजनैतिक क्षेत्रों में पिछड़े हुए वर्ग शब्द का प्रयोग उन जातियों/समुदायों के लिए किया जाने लगा जो कि न केवल ब्राह्मणों से वरन् गैर ब्राह्मणों में भी शेष की अपेक्षा पिछड़े थे। पिछड़े हुए गैर ब्राह्मणों ने सार्वजनिक सेवाओं में अपने लिए नियतांश निर्धारित किए जाने की मांग की जिसके परिणामस्वरूप नवम्बर 1947 में प्रत्येक 14 सीटों में 2 सीटें पिछड़े हुए गैर ब्राह्मणों के लिए निर्धारित की गईं और इस उद्देश्य से 165 जातियों/समुदायों की एक हिन्दू गैर ब्राह्मण पिछड़े वर्गों की सूची बनायी गयी।³

मैसूर रियासत में मैसूर के राजा ने 1918 में राज्य के मुख्य न्यायाधीश लेसली मिलर की अध्यक्षता में एक समिति बनाई जिसकी सन्तुतियों के अनुसार 1921 में मैसूर रियासत में पिछड़े हुए वर्गों के लिए विशेष शैक्षणिक सुविधाएं देने का आदेश दिया। पिछड़े हुए वर्गों के अन्तर्गत ब्राह्मणों एंग्लो इण्डियन एवं यूरोपियन के अतिरिक्त सभी समुदाय शामिल माने गये थे।⁴

मैसूर के रियासत के समान बम्बई प्रेसीडेन्सी में भी एक सरकारी प्रस्ताव में ब्राह्मणों प्रभु मारवाड़ी, पारसी बनिया और इसाईयों के अतिरिक्त अन्य सभी के पिछड़े

1 वही पृ०-118-119

2 वही पृ०-119

3 वही पृ०-119-124

4 एल०जी० हैनूवर-पृ० 58

हुए वर्ग घोषित किया गया था और उन्हें सरकारी सेवाओं में आरक्षण प्रदान किया गया था।¹

1930 में स्टार्टे समिति बम्बई ने सुझाव दिया कि अछूत जातियों के लिए दलित वर्ग शब्द का प्रयोग किया जाना चाहिए और पिछड़े हुए वर्ग शब्द का प्रयोग इससे व्यापक समूह के लिए होना चाहिए जिसमें दलित वर्गों के अतिरिक्त पहाडघी जनजातियां, आदिम जनजातियां खाना बंदोस जातियां तथा अन्य पिछड़े हुए वर्ग शामिल होने चाहिए।²

1920 में यूनाइटेड प्राविन्सेज डिप्रेस्ड क्लासेज लीग का नाम बदलकर उसके स्थान पर यूनाइटेड प्राविन्सेज हिन्दू बैकवर्ड क्लासेज लीग की स्थापना हुयी क्योंकि पिछड़ी हुयी परन्तु गैर अछूत हिन्दू जातियों के लोग डिप्रेस्ड क्लासेज लीग में शामिल होने में हिचकिचा रहे थे। बैकवर्ड क्लासेज लीग के एक सस्थापक और यूनाइटेड प्राविन्सेज के एक प्रमुख पिछड़े वर्गों के कार्यकर्ता शिवदयाल चौरसिया के अनुसार इनजातियों के लोग यह समझ रहे थे कि डिप्रेस्ड क्लासेज लीग में शामिल होने से वह चमार हो जाएंगे। इस लीग ने साइमन कमीशन को एक स्मृति पत्र भी प्रस्तुत किया था जिसमें उसने सभी पिछड़ी हुयी हिन्दू जातियों के लिए हिन्दू पिछड़े हुए शब्द का प्रयोग करने का सुझाव दिया था।³

पिछड़ी हुयी परन्तु गैर अछूत हिन्दू जातियों के लोग डिप्रेस्ट क्लासेज लीग में शामिल होने में हिचकिचा रहे थे। बैकवर्ड क्लासेज लीग के एक सस्थापक और यूनाइटेड प्राविन्सेज के एक प्रमुख पिछड़े वर्गों के कार्यकर्ता शिवदयाल चौरसिया के अनुसार इन जातियों के लोग यह समझ रहे थे कि डिप्रेस्ड क्लासेज लीग में शामिल होने से वह चमार हो जायेगे। इस लीग ने साइमन कमीशन को एक स्मृति पत्र भी

1 बाम्बे सरकार के वित्त विभाग का प्रस्ताव 10 2610 5 फरवरी 1925 आक्सफोर्ड यूनिवर्सिटी प्रेस नयी दिल्ली 1984 पृ० 156

2 स्टार्टे समिति का प्रतिवेदन बाम्बे 1930 मार्क ग्लेन्टर पृ० 157

3 वही पृ० 157

प्रस्तुत किया था जिसमें उसने सभी पिछड़ी हुयी हिन्दू जातियों के लिए हिन्दु पिछड़े हुए शब्द का प्रयोग करने का सुझाव दिया था।¹

द्रावनकोर रियासत में 1937 में दायित्व वर्ग में शब्द के स्थान में पिछड़े हुए समुदाय शब्द का प्रयोग प्रारम्भ हुआ जिसके अन्तर्गत उन सभी जातियों/समुदायों को शामिल किया गया जो कि शैक्षणिक एवं आर्थिक दृष्टि से पिछड़ी हुयी थी।²

जाति व्यवस्था पर विद्वानों के महत्वपूर्ण विचार

जाति व्यवस्था प्राचीनकाल से ही भारतीय सामाजिक व्यवस्था का आधार रही है। अतः विद्वानों द्वारा समय-समय पर विचार व्यक्त किया जाता रहा है परन्तु आधुनिक भारत में जाति व्यवस्था की विसंगताओं पर विद्वानों द्वारा तीव्र रोष प्रकट किया गया। आधुनिक भारत के जनक राजाराम मोहन राय से लेकर आज तक इस पर विचार व्यक्त किया जा रहा है। परन्तु यहाँ उन्हीं विद्वानों के विचारों का अध्ययन किया जा रहा है जिसका पिछड़ी जातियों के ऊपर गहरा प्रभाव पड़ा है। दयानन्द सरस्वती विवेकानन्द बाल गंगाधर तिलक महात्मा गांधी ज्योतिबा फूले भीम राव अम्बेडकर डा० राम मनोहर लोहिया और कर्पूरी ठाकुर द्वारा इस व्यवस्था पर प्रमुख रूप से अपना दृष्टिकोण रखा गया है परन्तु यहाँ पर केवल ज्योतिबा फूले डा० लोहिया और कर्पूरी ठाकुर के विचारों का ही वर्णन किया जा रहा है।

ज्योतिबा फूले का जाति व्यवस्था पर विचार

ज्योतिबा फूले के विचारों का अध्याय दो में वर्णन किया गया है अतः यहाँ पर अत्यंत संक्षिप्त ढंग से उसका उल्लेख किया जा रहा है। ज्योतिबा फूले महाराष्ट्र में एक पिछड़ी जाति परिवार में पैदा हुये थे और निरंतर जाति व्यवस्था की विषमताओं के प्रति संघर्ष करते रहे। उनका मानना था कि भारत में जाति प्रथा की बुराइयों को जब तक

1 वही पृष्ठ 157

2 स्टार्ट समिति का प्रतिवेदन—बाम्बे—1930 मार्च ग्लेन्टर पृष्ठ 158

दूर नहीं किया जाता तब तक भारत का सर्वांगीण विकास नहीं हो सकता है। उनके ऊपर जाति व्यवस्था के दोषों का गहरा असर पड़ा था। ऊँची जाति के विरोध के कारण ही वह अपने पैतृक घर से पत्नी सहित इसलिए निकाल दिये गये थे क्योंकि वह निम्नजातियों और स्त्रियों के लिए पाठशाला चला रहे थे। उन्होंने कांग्रेस का भी इस आधार पर विरोध किया कि वह तब तक राष्ट्रीय पार्टी कहलाने का अधिकार नहीं रखती है जब तक कि वह निम्न और पिछड़ी जातियों की ओर ध्यान नहीं देती।¹

डा० राम मनोहर लोहिया का जाति व्यवस्था पर विचार डा० राममनोहर लोहिया वर्ग संघर्ष को उतना महत्व नहीं देते थे जितना कि वह जातिवाद को भारतीय समाज के विकास में सबसे बड़ा बाधक मानते थे। जातिवाद के प्रति उनका दृष्टिकोण विश्लेषात्मक है। उनके अनुसार मूल समस्या तो जाति की है और जाति उन्मूलन की बात इतनी आसान नहीं है। जाति और वर्ग के परस्पर सम्बन्धों की चर्चा करते हुए उन्होंने स्पष्ट सिद्ध किया कि कैसे वर्ग का अजस्तरण जाति में और जाति का अजस्तरण वर्ग में होता है।²

डा० लोहिया ने जातियों को एक आकाक्षाहीन और जड़ वर्ग माना है। यह जातियाँ हजारों वर्षों से विकृत धर्मान्तरण के आधार पर अन्धी यथास्थितिवादी परम्परा और वंश कुल की श्रेष्ठता और हीनता के आधार पर विभिन्न श्रेणियों में विभक्त हैं। यही श्रेणियाँ ऊँची नीची मध्यम अन्त्यज के माप में जातियाँ बन गयी हैं। भारत की सारी वर्ग चेतना जाति चेतना बन जाती है। सिद्धांत इन जातियों को पुनः वर्ग में बदल जाना चाहिए किन्तु नितांत उपेक्षित होने पर भी जाति वर्ग के रूप में बदल ही नहीं पाती। डा० लोहिया भारतीय सामाजिक व्यवस्था में जड़ जाति-चेतना को वर्ग में बदलना चाहते हैं। अर्थात् यदि जाति व्यवस्था में किसी प्रकार की आर्थिक और राजनैतिक आकाक्षा भर दी

1 बी०एल० ग्रोवर व यशपाल—आधुनिक भारत का इतिहास एस०चन्द्र एण्ड क० लि० नयी दिल्ली 1995 पृ० 400

2 लक्ष्मीकांत वर्मा—समाजवादी दर्शन और डा० लोहिया पृ० 78-79 प्रकाशक निदेशक सूचना एवं जनसंपर्क विभाग उ०प्र० लखनऊ।

जाए और वह उसके तहत गतिशील हो जाए तो यह वर्ग का रूप ले लेगी। इसी प्रकार जब किसी भी देश और जाति के कुछ सक्रिय वर्गों को निष्क्रिय बनाकर मुख्य धारा से वंचित कर दिया जाता है तो वह देश या वर्ग अछूत के समान हो जाता है। यह अछूतपन ही धीरे-धीरे जाति का रूप ले लेता है। इन नयी प्रकार की जातियों में वर्ग की चेतना समाप्त हो जाती है और निरंतर आर्थिक ठहराव और अवसर के अभाव में यह जाति का रूप ले लेती है। जाति वर्ग और अछूतपन तीनों जब जड़ता की प्रक्रिया में निरंतर रह लेती है तो वे उस समाज को भी जड़ बना देती हैं। इन्हीं आधारों पर डा० लोहिया ने भारतीय समाज का विश्लेषण किया है।¹

डा० लोहिया का यह दृढ़ मत था कि भारतीय जाति व्यवस्था केवल वर्णाश्रम से नहीं बनी है। उसके पीछे ऐतिहासिक गति की वजह भी है। इसलिए केवल वर्ग उन्मूलन का नारा देने से जाति वर्ग में नहीं बदलेगी। इसके लिए आवश्यक है कि भारतीय समाज की संरचना में इन अन्तर् विरोधों का विश्लेषण किया जाए और वर्ग उन्मूलन के पहले जातिगत— सामाजिक जकड़व—दियों को तोड़ा जाए। डा० लोहिया के अनुसार जाति प्रथा हर उस समाज में विकसित हो सकती है जिसमें राजनैतिक पार्टी, व्यवस्थापरक वर्ग और पेशेवर—वर्ग सबके सब सुदृढ़—पूर्ण निश्चित होते हैं और अपनी श्रेष्ठता के बल पर शेष जनता को उनकी अपनी श्रेणियों से निकलकर आगे—आगे पर रोक लगा देते हैं।²

डा० लोहिया ने जाति प्रथा के विरुद्ध पूरा राजनैतिक अभियान प्रारम्भ किया। वर्ग उन्मूलन के सन्दर्भ में उन्होंने जाति—प्रथा की जो व्याख्या प्रस्तुत की उसमें जाति प्रथा की जकड़बन्दी नष्ट करने के लिए समता और राजनैतिक अधिकार को प्रथम स्थान दिया। उन्होंने स्पष्ट कहा कि वह जाति व्यवस्था में केवल सुधार नहीं चाहते वह इसका विनाश चाहते हैं। इस विनाश के लिए वह एक सामाजिक उथल—पुथल एक क्रांति

¹ वही— पृष्ठ—79—80

² वही— पृष्ठ—80—81

लाना चाहते हैं ताकि देश की 90 प्रतिशत जनता (इसमें हरिजन शूद्र भगी पिछड़े वर्ग के लोग मुसलमान औरते शामिल हैं) राजनीति में अधिकारिक रूप से खुलकर भाग ले सके। लोहिया जी सुधार के समर्थक होते हुए सुधार और अधिकार की लड़ाई में भेद करते थे। सुधार से अधिकार की लड़ाई को ज्यादा महत्व देते थे। वैचारिक स्तर पर डा० लोहिया की यह निश्चित धारणा थी कि जाति-प्रथा को समाप्त करने के लिए गरीबी हटाना आवश्यक है 'और गरीबी हटाने के लिए जाति प्रथा को तोड़ना आवश्यक है क्योंकि जाति प्रथा और गरीबी दोनों एक दूसरे को पनपाते हैं और बढ़ाते हैं। जाति प्रथा है तो समाज का बहुत बड़ा हिस्सा गरीब रहेगा और यदि गरीबी रहती है तो किसी न किसी रूप में जाति व्यवस्था भी रहेगी। उनका यह विश्वास था कि जाति प्रथा परिवर्तन के विरुद्ध तो है ही साथ ही साथ यह जड़ता की भी पोषक है। भारतीय जाति व्यवस्था को समाप्त करने के लिए महात्मा बुद्ध से लेकर महात्मा गांधी तक ने प्रयत्न किए किन्तु उसको विनष्ट नहीं कर सके क्योंकि धर्म के आडम्बर में जाति प्रथा गरीबी और रूढ़िवादिता पनपते हैं। धर्म के द्वारा भी इसको मिटाना कठिन है। सामाजिक विषमताएं इसी जाति प्रथा और जातिवाद से पैदा होती हैं। इसलिए धार्मिक और वैचारिक स्तर पर जहां डा० लोहिया जाति प्रथा पर एक नए प्रकार का शास्त्रार्थ चलाना चाहते थे वही सामाजिक स्तर पर व्यवहार में कुछ नया कार्यक्रम भी देना चाहते थे। दर्शन के स्तर पर जातिवाद पर बहस करते रहिए पर कर्म के स्तर पर जाति प्रथा को तोड़िए उन्होंने जाति-तोड़ो आंदोलन का आरम्भ इसी दृष्टि से किया था। व्यवहार और कार्य के स्तर पर जब जाति-तोड़ो आंदोलन चलता रहेगा तो एकेडेमिक बहस के स्तर पर जातिवाद अपने आप टूटने लगेगा।'

जाति प्रथा का प्रभाव राजनैतिक जीवन पर कितना गहरा है इसका भी उन्होंने गहरा विश्लेषण किया था। उनके अनुसार देश के राजनैतिक आंदोलन में समाज का एक बड़ा भाग न तो आगे आ पाता है और न ही खुलकर हिस्सा ले पाता। वह इस बात पर दुखी होते थे कि यह 90 प्रतिशत लोग इतने डरे और सहमे रहते हैं कि यह खुलकर किसी भी प्रकार का आत्म निर्णय नहीं ले पाते। वह इस बात से भी दुखी थे

कि यह वर्ग इतना भयभीत और आतंकित रहता है कि इस सारे राजनैतिक अधिकार दे भी दिए जाए तो भी वह उनका स्वतंत्र प्रयोग करने में असमर्थ रहता है। डॉ० लोहिया की मूल समस्या यह थी कि यह 90 प्रतिशत अपने राजनीतिक अधिकारों का दुरुपयोग कैसे करे। कैसे इस जन समूह का प्रतिनिधित्व देश के राजनैतिक संस्थानों में हो। इनके मौन पगु और भयग्रस्त होने से देश की राजनीति में विषमता फैल रही है देश के 10 प्रतिशत सम्पन्न वर्ग का कब्जा समस्त आर्थिक एवं राजनीतिक संस्थानों पर निरंतर बढ़ता जा रहा है और शेष 90 प्रतिशत दबा सहमा डरा जीवन व्यतीत कर रहा है।¹

डा० लोहिया ने इतने बड़े जनसमूह को भयमुक्त कराने के लिए विशेष अवसर का सिद्धान्त प्रतिपादित किया था। उनका मत था कि जहाँ-जहाँ राजनैतिक अधिकारों का प्रयोग होता है वहाँ-वहाँ समानता के अधिकारों को त्याग कर इन पिछड़े वर्गों को विशेष अवसर देना चाहिए उनकी कल्पना थी कि लोकसभा और विधानसभाओं में इस विशेष अवसर के सहारे दि हरीजन मुसलमान पिछड़ी जातियाँ आदिवासी और औरते पहुँच जाएगी तो इन संस्थानों का चरित्र बदल जाएगा। इसी के साथ वह वयस्क मताधिकार के समर्थक थे। वह इस अधिकार के लिए 25 वर्ष की आयु को घटाकर 18 वर्ष तक लाने के समर्थक थे जो 61वें संवैधानिक संशोधन द्वारा 1959 में कर भी दिया गया। वयस्क मत के प्रयोग करने के लिए वह सभी राजनीतिक पार्टियों को विशेष रूप से शिक्षित करना चाहते थे। इसी के साथ वह चाहते थे हर क्षेत्र में प्रत्यक्ष चुनाव कराए जाने चाहिए। इन तीनों सिद्धांतों को ईमानदारी से लागू किए जाने से इस वर्ग में आत्म विश्वास आ जाएगा। धीरे-धीरे इनकी जड़ता राजनीतिक जागरूकता में बदलेगी। छाई हुयी गहरी निराशा और आतंक का विनाश होगा। वह वर्तमान राजनैतिक स्थिति में जो लाभ ऊँची जाति वाले उठाते हैं उसका मूल कारण यह बताते हैं कि पिछड़ा और उपेक्षित वर्ग अपने अधिकारों का प्रयोग नहीं कर पा रहा है। आज राजनीति में जो परिवर्तन आया है। वह डा० साहब के इसी आंदोलन का परिणाम है। काफी हद तक आज यह वर्ग जागरूक हो गया है। इसी का परिणाम है कि आज मतदान के समय उच्च वर्ग के लोग हर तरह से इस बात का प्रयत्न करते हैं कि यह वर्ग घर से बाहर

मतदान करने के लिए घर से बाहर निकल ही न पाए और भारतीय राजनीतिक और सामाजिक व्यवस्था में प्रायः इस तरह की बातें सुनाई देती रहती हैं। यही कारण है कि चुनाव आयोग ने अब मतदान की व्यवस्था इनकी बस्तियों में ही करने लगा है।¹

परन्तु डा० लोहिया कहते हैं कि यह राजनैतिक संघर्ष यही नहीं समाप्त होगा। मान लीजिए विशेष अवसर का सिद्धान्त चुनाव के स्तर पर मान लिया जाए तो इससे पूरी बात नहीं होगी। यह तो तभी सम्पूर्ण क्रांति में सहायक होगी जब विशेष अवसर और आरक्षण संरक्षण के प्रयोग नौकरियों और शिक्षा संस्थानों में लागू हो। हजारों वर्षों से पिछड़ा कहा जाने वाला वर्ग जब शिक्षित होकर जब लोक सभाओं और विधानसभाओं में आत्म विश्वास के साथ पहुँचेगा तब परिवर्तन की कुछ झलक मिलेगी उस समय हमारे संस्थानों की तस्वीर दूसरी होगी।²

जाति व्यवस्था के सम्बन्ध में कर्पूरी ठाकुर के विचार

एक समाजवादी होने के कारण कर्पूरी ठाकुर ने जाति प्रथा का सदैव विरोध किया लेकिन यह भी सत्य है कि उन्होंने राजनैतिक बाध्यता के कारण प्रारम्भ में इसे अधिक प्रसारित नहीं किया। उच्च जाति के लोगों ने ही उन्हें राजनीति में अपना समर्थन देकर आगे बढ़ाया तथा उनका हर प्रकार से समर्थन किया। लेकिन कुछ लोगों का यह मानना है कि डा० लोहिया के निकट आने एवं स०स०पा० बनने के बाद उनमें जातीय भावना बढ़ी। रामानन्द तिवारी और उनके मध्य बढ़ने वाले मतभेद का एक मुख्य कारण यह भी था। 1967 में मन्त्रिमण्डल के निर्माण में भी पार्टी के कुछ अन्दरूनी लोगों का मानना था कि कर्पूरी ठाकुर ने कम ही सही लेकिन जातिगत भावना के आधार पर काम किया। वस्तुतः वह अपने आप को उत्तर भारत का अन्नादुराई बनाना चाहते थे। जाति प्रथा के प्रति उनके मन में एक प्रकार से विद्रोह की भावना थी लेकिन उनकी राजनीतिक सूझ-बूझ तथा पद पाने की अभिलाषा ने इस कट्टरता को कम किया। एक बार जब वह मुख्यमंत्री थे, कुछ लोगों ने जो शायद उच्च वर्ग के थे उनके खिलाफ नारे

1 वही पृ० 88

2 वही पृ० 88

लगाने प्रारम्भ किये और कुछ गालिया भी दी। इस पर जब पुलिस के लोगो ने उनके पक्ष में हस्तक्षेप करना चाहा तब उन्होंने जो कहा वह काफी महत्वपूर्ण है। उनके कथनानुसार गाली सुनना हमारे जैसे छोटे कौम के लोगो को बचपन से आदत है ये लोग वश परम्परागत गाली देना सीखते आए हैं जिससे गाली देने की आदत इन्हे है।¹

जाति प्रथा और वर्ग को खत्म करने के सवाल पर उनका विचार था कि जाति प्रथा को खत्म करने के लिए हम अन्तरजातीय विवाह को प्रोत्साहन देगे। जाति प्रथा को तोड़ना आसान नहीं है जबकि जाति-प्रथा को तोड़ने की चर्चा बड़ी आसानी से की जाती है। हमने अन्तर्जातीय विवाह को प्रोत्साहन देने के लिए नौकरियों में बहाल करने और आर्थिक सहयोग देने की व्यवस्था की है।²

इस प्रकार गांधी की सामाजिक चिन्तनधारा स्पष्ट रूप से कर्पूरी ठाकुर को प्रभावित करती है। गांधी विषमता का मूल कारण सामाजिक पहलू को ही पहले मानते थे आर्थिक को बाद में। आजाद भारत में जो समाजवादी चिन्तनी की प्रक्रिया चली उसमें अधिकांश लोगो का ध्यान आर्थिक पहलू पर ही गया सामाजिक पर कम। सामाजिक देयता के लिए आर्थिक विषमता को ही मूल कारण मानते थे। फलस्वरूप उनके चिन्तन का अधिकांश हिस्सा आर्थिक वैषम्य की स्थिति को न्यूनतम करने पर केन्द्रित रही। इस चिन्तन के प्रतिफल इन समाजवादी चिन्तको को भारतीय सामाजिक व्यवस्था के मूल में अन्तर्निहित जो सामाजिक विषमता पर आधारित हिरे-रिचल चेन पर जिस जाति व्यवस्था का निर्माण हुआ और जिसके कारण पूरी आर्थिक प्रक्रिया में एक जड़ता आ गयी। उस जड़ता के परिणाम स्वरूप जिस आंतरिक उपनिवेशवाद का निर्माण हुआ संभवतः वही भारतीय जाति व्यवस्था के लिए घातक सिद्ध हुई। इसकी तरफ इन चिन्तको का ध्यान नहीं जा सका और वे इसी प्रक्रिया में गांधी के 'हरिजन-उद्धार' का आदोलन और सम्पूर्ण समाज को राजनीति तौर पर चैतन्य बनाने के लिए जिस अनशन रूपी हथियार का इस्तेमाल किया वह भी उन्हें नहीं भाया। परन्तु इन समाजवादी नेताओं के

1 दिनमान-9-15 अप्रैल 1978 पृ०-22 हिन्दुस्तान टाइम्स सण्डे मैगजीन नई दिल्ली मार्च 20 1988 पृ०-6
हवलदार त्रिपाठी सहृदय 'कर्पूरी ठाकुर एक अधूरा वर्ण चित्र' अभिनदन पृ० 80

2 दिनमान 9-15 अप्रैल 1978 पृ० 22

चितन धारा से हटकर भी समाजवादी आंदोलन में एक निरंतर प्रवाहमान और समानान्तर धारा भी चल रही थी जिसकी असफल अगुवाई डा० राम मनोहर लोहिया और कर्पूरी ठाकुर ने किया। कार्यक्रम तथा व्यक्तिगत चितन के आधार पर समाज के एक बड़े वर्ग में लोहिया के साथ कर्पूरी ठाकुर ने उनका साथ दिया। राजनीतिक चेतना जगाकर कर्पूरी ठाकुर ने उस धारा में एक सकारात्मक रास्ता दिखाया। उत्तर प्रदेश में जातिगत विषमता की जड़ें इतनी गहरी हैं कि उन्हें उखाड़ फेंकना इतना आसान नहीं होगा। उत्तर प्रदेश में जातिवाद का नाम सुनते ही सिहरन होती है। इसकी सामाजिक आर्थिक और राजनीतिक कारण रहा है। उत्तर प्रदेश में ही नहीं वरन् सभी हिन्दी प्रदेशों में पिछले आठ सौ वर्षों से सामन्तवाद हावी है। मुगलशासन में यह सामन्तवाद मजबूत ही हुआ था। आजादी के बाद भी इस सामन्तवादी जकड़न को दूर करने का प्रयत्न नहीं किया गया। देश की राजनीति पर हिन्दी प्रदेशों के नेता तो हावी रहे परन्तु उन्होंने अपने प्रदेशों के लोगों को शैक्षिक रूप से जानबूझकर पिछड़ा ही रखा। पिछड़ा रखने में उनका निहित स्वार्थ था। ७०प्र० बिहार के बाद आर्थिक रूप से सबसे पिछड़ा प्रदेश है देश के आर्थिक विकास के साथ-साथ उत्तर प्रदेश का सापेक्षिक पिछड़ापन बढ़ता गया। यहाँ की तीन चौथाई आबादी अभी भी कृषि पर आधारित है। सेवा क्षेत्र का विकास पिछड़ेपन की इस अवस्था में बहुत अधिक हुआ है। समाज के कमजोर वर्ग के लोग सामाजिक सरप्लस के मुख्य उत्पादक हैं लेकिन इसके बावजूद वह आर्थिक एवं सामाजिक अन्याय के शिकार हैं। सामाजिक उत्पादन का तीन चौथाई ऊपरी वर्गों के लोगों के पास चला जाता है और बाकी बचा एक चौथाई उन लोगों के पास रह जाता है जो वास्तव में उत्पादक हैं। जिस प्रकार विकसित और विकासशील देशों में उत्तर तथा दक्षिण की विषमता है ठीक उसी तरह यहाँ भी उत्तर दक्षिण विभाजन है। संरचना ऐसी है कि लोगों की ऊपर की ओर गति बहुत सीमित है। ऐसी संरचना द्वारा स्थापित सम्बन्ध सामाजिक हिस्सा का माहौल तैयार करते हैं जो आज के उत्तर प्रदेश में देखने को मिलता है।¹

पिछड़ी जातियों के सम्बन्ध में सवैधानिक प्रावधान

सविधान सभा में विचार

जब सविधान सभा ने अपना कार्य प्रारम्भ किया तो पिछड़े हुए वर्ग और पिछड़ी हुयी जातिया शब्दों का काफी प्रचलन हो चुका था यद्यपि कि उसका अभी भी कोई निश्चित अर्थ नहीं बन पाया था। सामान्यतया यह शब्द दो अर्थों में प्रयुक्त किया जाता था। व्यापक अर्थ में पिछड़े हुए वर्गों के अन्तर्गत दलित वर्ग अनुसूचित जनजातियों और अन्य सभी पिछड़े हुए हिन्दू समुदाय शामिल समझे जाते थे। सीमित अर्थ में पिछड़े हुए वर्गों का तात्पर्य उन हिन्दू पिछड़ी हुयी जातियों से था जो स्पर्श योग्य होने के कारण दलित वर्गों से उच्च स्तर की समझी जाती थी। दलित वर्गों से इनकी भिन्नता स्थापित करने के लिए इन्हें अन्य पिछड़े हुए वर्ग भी कहा जाता था।¹

इस पृष्ठभूमि में जब भारत के सविधान निर्माताओं ने सविधान निर्माण का कार्य प्रारम्भ किया तो उनके सामने दो मुख्य प्रश्न थे। एक तरफ वह भारत में सदियों से व्याप्त असमानता का अन्त करके जाति प्रजाति धर्म लिंग आदि के भेदभाव से मुक्त समानता पर आधारित समाज की स्थापना करना चाहते थे दूसरी तरफ वह इस बात के लिए भी सचेत थे कि भारतीय समाज में एक ऐसा वर्ग है जो सदियों से पिछड़ा हुआ है और उसके उत्थान के लिए विशेष सवैधानिक संरक्षण आवश्यक है।²

13 दिसम्बर 1946 को पण्डित जवाहर लाल नेहरू ने अपना प्रसिद्ध उद्देश्य प्रस्ताव प्रस्तुत किया, जिसे सविधानसभा ने 22 जनवरी 1947 को पारित किया और जो आगे चलकर सविधान की प्रस्तावना का आधार बना। उस प्रस्ताव की धारा 5 एवं 6 में कहा गया कि 'यह सविधान सभा भारत के लिए भविष्य में शासन हेतु एक सविधान का

1 शिवदयाल चौरसिया के साथ एक साक्षात्कार फरवरी 1984

2 वी० शिवारा भारतीय सविधान के निर्माण के कुछ चयनित कागजात V II प्रकाशक-इण्डियन इन्स्टीट्यूट आफ पब्लिक एडमिनिस्ट्रेशन नयी दिल्ली 1988 पृ० 34

निर्माण करेगी जिसके द्वारा भारत के सभी लोगो को सामाजिक आर्थिक और राजनैतिक न्याय तथा प्रतिष्ठा एवं अवसर की समानता तथा विधि के समक्ष समानता प्राप्त होगी और जिसके द्वारा अल्पसंख्यक वर्गों पिछड़े हुए और जनजाति दोनों तथा दलित और अन्य पिछड़े हुए वर्गों को समुचित संरक्षण दिए जाएंगे।¹

इस प्रकार संविधान निर्माण के प्रारम्भ में ही इस प्रस्ताव द्वारा दलित वर्गों के साथ अन्य पिछड़े हुए वर्गों के अस्तित्व एवं उनके लिए विशेष संरक्षण की आवश्यकता को स्वीकार किया गया था।

अल्पसंख्यक वर्गों के लिए सलाहकारिणी समिति के निर्वाचन के अवसर पर बोलते हुए प० गोविन्द बल्लभ पंत ने कहा था अपने देश में हमें दलित वर्गों अनुसूचित जातियों एवं पिछड़े हुए वर्गों का विशेष ध्यान रखना होगा। हमें यथाशक्ति उनको सामान्य स्तर पर लाने के प्रयास करना होगा। यह जितना अधिक उनके हित में उतना ही हमारे हित के लिए भी आवश्यक है कि हमारे और उनके बीच का अन्तर कम हो।²

संविधान सभा के मूलाधिकार उपसमिति द्वारा मूलाधिकारों के सम्बन्ध में तैयार किए गए प्रारूप में समानता के अधिकारों के अन्तर्गत कहा गया था कि —

धर्म प्रजाति रंग जाति भाषा और लिंग की भिन्नता के बावजूद सबव्यक्ति समान हैं सबको समान अधिकार प्राप्त हैं और सभी के समान कर्तव्य हैं।

सभी नागरिकों को राजनैतिक, आर्थिक सामाजिक एवं सांस्कृतिक सभी क्षेत्रों में समान अवसर उपलब्ध होने चाहिए।

छूतछात का भेदभाव समाप्त किया जाता है और छूआछूत का भेद करना विधि के द्वारा दण्डनीय अपराध है। सभी व्यक्तियों की विधि द्वारा लगाई गयी सीमाओं के अन्तर्गत, धर्म, प्रजाति रंग जातियाँ, भाषा के भेदभाव के बिना सभी सार्वजनिक स्थानों के सम्बन्ध में समान सुविधाओं के प्रयोग का अधिकार है।

1 वही पृ०-86 और पृ०-93-94

2 वही- पृष्ठ- 296

सभी नागरिकों को सार्वजनिक नौकरियों सम्मान और शक्ति के सभी पेशे व्यवसाय और आजीविका तथा विधि के अनुकूल मताधिकार के प्रयोग के सम्बन्ध में समान अवसर का अधिकार है।¹

मूलाधिकार सलाहकारिणी समिति ने इस प्रारूप पर विचार करने के उपरान्त अपनी अन्तरिम रिपोर्ट प्रस्तुत की। इस रिपोर्ट में सार्वजनिक सेवाओं से आरक्षण के सिद्धान्त को स्वीकार किया गया था। इस रिपोर्ट के अनुच्छेद 5 में कहा गया था कि सभी नागरिकों को सार्वजनिक सेवाओं में भर्ती होने और किसी भी पेशे व्यवसाय या आजीविका को करने का समान अवसर प्राप्त होगा परन्तु यह प्रविधान राज्य द्वारा उन वर्गों के हित में जिनका राज्य की दृष्टि में सार्वजनिक सेवाओं में प्रतिनिधित्व पर्याप्त नहीं है। आरक्षण के लिए प्राविधान करने में बाधक नहीं होगा।²

बहुत विचार विमर्श एवं परिवर्तन के पश्चात् प्रारूप सविधान में समानता के अधिकार के सम्बन्ध में अक्टूबर 1947 में जो प्राविधान रखे गए थे उनका आशय निम्न प्रकार था।

समानता का अधिकार अनुच्छेद 1 राज्य किसी भी नागरिक के प्रति धर्म प्रजाति जाति लिंग या इनमें से किसी भी एक आधार पर भेदभाव नहीं करेगा। किसी भी नागरिक पर धर्म प्रजाति जाति या लिंग या इसमें से किसी भी एक आधार पर दूकानों सार्वजनिक रेस्टोरेण्टों होटलों या सार्वजनिक मनोरंजन के स्थानों में जाने या पूर्णतः अथवा अंशतः राज्य द्वारा पोषित कुओं तालाबों सड़कों और सार्वजनिक उपयोग के स्थानों के सम्बन्ध में किसी अयोग्यता या प्रतिबन्ध की दशा नहीं लगायी जायेगी।

परन्तु उपर्युक्त प्राविधानों के बावजूद राज्य को स्त्रियों एवं बच्चों के हित में विशेष प्राविधान बनाने का अधिकार होगा।

1 वी० शिवारा-भारतीय सविधान के निर्माण के कुछ चयनित कागजात-V ॥ इण्डियन इन्स्टीट्यूट आफ पब्लिक एडमिनिस्ट्रेशन नयी दिल्ली 1968 पृ० 34

2 वही Vol III पृ० 7-8

- (1) राज्य के अन्तर्गत सभी नागरिकों को सभी सेवाओं में अवसर की समानता प्राप्त होगी।
- (2) किसी भी नागरिक को धर्म प्रजाति, जाति लिंग वंश या जन्म स्थान के या इसमें से किसी एक के आधार पर राज्याधीन किसी पद के लिए अयोग्य नहीं ठहराया जाएगा।
- (3) ऊपर लिखे गए प्राविधानों के बावजूद नागरिकों के किसी विशेष वर्ग के पक्ष में जिनका राज्य की दृष्टि में राज्य की सेवाओं में अपर्याप्त प्रतिनिधित्व है नियुक्तियों अथवा पदों में आरक्षण करने में बाधा नहीं होगी।

सविधान प्रारूप समिति में प्रारूप सविधान के समानता से संबंधित उपबन्धों में सिवा एक परिवर्तन के और कोई महत्वपूर्ण परिवर्तन नहीं किया गया। परिवर्तन यह था कि अनुच्छेद 12 की धारा (3) में समिति ने नागरिकों के वर्ग के पहले पिछड़ा हुआ शब्द जोड़ दिया। इस प्रकार यह धारा जो अब अनुच्छेद 10 (3) हो गयी इस प्रकार वर्णित हो गयी।

यह अनुच्छेद वाक्य के नागरिकों के पिछड़े हुए वर्ग के लिए जिनका राज्य की दृष्टि से राज्याधीन सेवाओं में पर्याप्त प्रतिनिधित्व नहीं है। नियुक्तियों या पदों में आरक्षण करने में बाधा नहीं उपस्थिति करेगा।¹

जब इस अनुच्छेद पर जो वर्तमान सविधान क अनुच्छेद 16 (4) है सविधान सभा में विचार हो रहा था तब सदस्यों में इसके सम्बन्ध में अत्यधिक मतभेद दिखाई दिया। उड़ीसा के लोकनाथ मिश्र की राय थी कि इस अनुच्छेद को बिल्कुल हटा देना चाहिए क्योंकि इससे पिछड़ेपन और अयोग्यता को प्रोत्साहन मिलेगा उत्तर प्रदेश के सेठ दामोदर स्वरूप ने भी इसको समाप्त कर देने का अनुरोध किया क्योंकि यह न केवल सिद्धान्त में दोष पूर्ण था, इससे जातिवाद और पक्षपात को भी बढ़ावा मिलने की सम्भावना थी,

क्योंकि किसी भी समुदाय के पिछड़ेपन को मापने के लिए समुचित मापदण्ड निर्धारित करना कठिन था। उनकी राय थी कि पिछड़े (हुए वर्गों के) पिछड़ी हुयी जातियों शैक्षणिक सुविधाएँ दी जानी चाहिए परन्तु पदों पर नियुक्तियाँ केवल योग्यता के आधार पर ही की जान चाहिए। बहुत से सदस्य पिछड़े वर्ग शब्द की व्यापकता से चिन्तित थे। इसके विपरीत बहुत से सदस्य जिसमें कई स्वयं अनुसूचित जातियों अथवा अनुसूचित जन जातियों के थे इसको बनाए रखने के पक्ष में थे और उनमें से कुछ सदस्यों ने इसके साथ अनुसूचित जाति और अनुसूचित जनजाति शब्दों को जोड़ देने का भी सुझाव दिया।¹

प्रारूप सविधान का एक दूसरा अनुच्छेद जिसका सम्बन्ध पिछड़े हुए वर्गों (पिछड़ी जातियों) से था वह अनुच्छेद 37 था। इस अनुच्छेद का आशय यह था कि राज्य दुर्बल वर्गों विशेषकर अनुसूचित जातियों एवं जनजातियों के शैक्षणिक एवं आर्थिक हितों के सवर्द्धन की विशेष चेष्टा करेगा और उन्हें सब प्रकार के सामाजिक अन्याय एवं शोषण से बचायेगा। 23 नवम्बर 1948 को जब इस अनुच्छेद पर विचार हो रहा था तब हुकुम सिंह ने चिन्ता व्यक्त करते हुए यह कहा था कि दुर्बल वर्गों को कहीं परिभाषित नहीं किया गया था और इसलिए केवल अनुसूचित जातियाँ एवं अनुसूचित जनजातियाँ ही इस अनुच्छेद का केन्द्र बिन्दु ही रह जाएगी। उन्होंने यह सुझाव दिया कि अनुसूचित जातियाँ एवं अनुसूचित जनजातियों के स्थान में पिछड़े हुए समुदाय चाहे वह किसी भी धर्म या वर्ग के हों जोड़ दिया जाये। अन्त में यह अनुच्छेद वर्तमान सविधान के अनुच्छेद 46 के रूप में परिवर्तित हो गया।²

सविधान के उपबन्ध

सविधान के लागू होने के पश्चात् कठिनाइयाँ उपस्थित हो गईं और उच्चतम न्यायालय ने चम्पारन दोराइ राजन के वाद में मद्रास सरकार के साम्प्रदायिक आदेश को जिसके द्वारा शैक्षणिक संस्थाओं में विभिन्न संस्थाओं में विभिन्न समुदायों के लिए स्थान

1 वही—पृष्ठ—673

2 वही—पृष्ठ—679

आरक्षण की व्यवस्था थी अवैध घोषित कर दिया। इस निर्णय के परिणामस्वरूप सरकारी सेवाओं के अतिरिक्त अन्य किसी भी क्षेत्र में भेदभाव पूर्ण व्यवहार निषिद्ध हो गया। इस निर्णय के कारण दक्षिण भारत में बहुत अधिक असंतोष फैल गया। अतः भारत सरकार ने संविधान के प्रथम संशोधन द्वारा अनुच्छेद 15 में एक नया अनुच्छेद (4) जोड़ने का प्रस्ताव रखा जो अन्त में संसद द्वारा पारित हो गया जो वर्तमान संविधान का अनुच्छेद 15(4) है। पंडित नेहरू ने कहा कि अनुच्छेद 340 में 'सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़ा हुआ' शब्द प्रयुक्त है और इसी कारण यही शब्द अनुच्छेद 15(4) में भी प्रयुक्त किए गए हैं। के० टी० शाह ने पिछड़ी हुए वर्गों के पहले आर्थिक शब्द जोड़ने का प्रस्ताव रखा था परन्तु पंडित नेहरू ने उसे स्वीकार नहीं किया।¹

इस प्रकार, वर्तमान संविधान के निम्नलिखित उपबन्ध हैं जो पिछड़े हुए वर्गों की (पिछड़ी हुई जातियों) राजनीति के परिचालन के लिए संवैधानिक रूपरेखा या संरचना प्रस्तुत करते हैं।

अनुच्छेद 15(1) में कहा गया है कि राज्य के द्वारा धर्म मूल वंश जाति लिंग जन्म स्थान या इनमें से किसी एक के आधार पर भारत के किसी नागरिक के विरुद्ध जीवन के किसी क्षेत्र में भेदभाव नहीं किया जाएगा।

अनुच्छेद 15(2) किसी भी नागरिक को केवल धर्म मूल वंश जाति लिंग अथवा जन्म स्थान के आधार पर दूकानों सार्वजनिक भोजनालयों होटलों व सार्वजनिक मनोरंजन के स्थलों में प्रवेश अथवा उन कूओं तालाबों स्थान घाटों सड़कों व सार्वजनिक आराम गृहों के उपभोग के निमित्त जो पूर्ण अथवा आर्थिक रूप से राजकोष से पोषित अथवा साधारण जनता के उपभोग के लिए समर्पित हैं किसी भी प्रकार से किसी नियोगिता उत्तरदायित्व, प्रतिबंध अथवा शर्तों द्वारा बाधित किए जाने का निषेध करता है।

अनुच्छेद 15(1) तथा अनुच्छेद 14 में समाहित समता के सामान्य सिद्धान्त के विशेष प्रवर्तन का उपबन्ध करता है। यदि कोई विधि अनुच्छेद 15(1) की निषिद्ध रेखा के भीतर आती है तो अनुच्छेद 14 की सहायता से एव युक्तियुक्त वर्गीकरण के सिद्धान्त द्वारा उसे वैध नहीं माना जा सकता, अनुच्छेद 14 एव 15 का सम्मिलित प्रभाव यह नहीं है कि राज्य असामान्यता उत्पन्न करने वाली विधि का निर्माण नहीं कर सकता परन्तु यदि वह कोई ऐसी विधि बनाता है तो उसे उत्पन्न होने वाली समानता किसी युक्तियुक्त आधार पर अवस्थित होनी चाहिए।¹

अनुच्छेद 15(3) एव 15(4) 15(1) और 15(2) के अपवाद है अनुच्छेद 15(3) के अनुसार राज्य द्वारा महिलाओं और बच्चों के लिए विशेष उपबन्ध बनाए जाने पर कोई विशेष बाधा नहीं होगी।

अनुच्छेद 15(4) का यह अपवाद राज्य को शैक्षणिक संस्थाओं में सामाजिक एव शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े हुए वर्गों को विशेष सुविधाएँ या सीटों का आरक्षण करने की अनुमति प्रदान करता है। अनुच्छेद 16(4) में कहा गया कि अनुच्छेद 16(1) 16(2) और 16(3) का कोई भी उपबन्ध राज्य को नागरिकों के किसी भी पिछड़े वर्ग के पक्ष में जिसका कि राज्य की सेवाओं में पर्याप्त प्रतिनिधित्व नहीं है नियुक्तियों अथवा पदों में आरक्षण की व्यवस्था करने में बाधित नहीं होगा।²

समानता के अधिकार व उसके अपवादों के अतिरिक्त अनुच्छेद 37 में कहा गया है कि इस भाग (राज्य के नीति निर्देशक तत्व में लिए गए उपबन्ध न्यायालय में वाद योग्य नहीं है परन्तु इसमें जो सिद्धान्त नियमित किए गए हैं। वे देश के शासन के मूलधार हैं और राज्य का यह कर्तव्य होगा कि वह विधि द्वारा इन सिद्धान्तों को लागू करे।³

1 वही—पृष्ठ—555

2 सप्तदीप वार्तालाप—Vol XII, XIII Part II—Col 9830

3 डी०डी० वसु— भारत का संविधान एक पश्चिम पृष्ठ—143 प्रकाशक— प्रेटिस हाल आफ इण्डिया प्रावेट लिमिटेड नयी दिल्ली—1996

अनुच्छेद 340 (1) द्वारा यह व्यवस्था की गई है कि भारत राज्य क्षेत्र में सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े हुए वर्गों (पिछड़ी हुई जातियों) की दशाओं एवं जिन कठिनाइयों के अधीन वे श्रम करते हैं उनकी जाच के लिए उन कठिनाइयों को दूर करने और इस हेतु केन्द्र अथवा किसी राज्य द्वारा दिये गये अनुमान और इससे सम्बन्धित सस्तुतियां देने हेतु राष्ट्रपति जिन व्यक्तियों की उपयुक्त समझे उनका एक आयोग नियुक्त करने का आदेश देगे और इस आयोग की नियुक्ति सम्बन्धी आदेश में उस काम विधि का भी निर्धारण कर दिया जाएगा जिस पर कि आयोग अमल करेगा।

अनुच्छेद 340(2) इस प्रकार नियुक्त आयोग उन मामलों की जाच करेगा जो सको सौंपे गए हैं और इस दौरान पाए गए तथ्यों को और अपनी सस्तुतियों की देते हुए राष्ट्रपति को अपना प्रतिवेदन प्रस्तुत करेगा।

अनुच्छेद 340(3) राष्ट्रपति इस रिपोर्ट की एक प्रति एवं उस रिपोर्ट की सस्तुतियों के सम्बन्ध में उठाए गये कदमों का विवरण ससद के प्रत्येक सदन के पटल पर रखने का व्यवस्था करेंगे।

ऊपर लिखे गए सवैधानिक उपबन्धों में सामाजिक और शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े हुए कौन हैं इसको परिभाषित नहीं किया गया है परन्तु न्यायपालिका को इस सम्बन्ध में यह अधिकार है कि वह यह निर्धारण करे कि सुसंगत है अथवा नहीं।

पिछड़ी जातियों एवं वर्गों के निर्धारण से सम्बन्धित प्रमुख वाद

विभिन्न राज्यों द्वारा निर्धारित पिछड़े वर्गों की सूचियों को लेकर उच्च न्यायालयों में एवं उच्चतम न्यायालय में कई वाद निर्णित हो चुके हैं जिनके निर्णयों द्वारा पिछड़े वर्गों के निर्दिष्ट करने के लिए मापदण्ड स्थापित करने में सहायता मिलती है। उनमें से कुछ वाद अत्यधिक उल्लेखनीय हैं।

एम०आर० बालाजी बनाम मैसूर राज्य (1963)—1958 से ही मैसूर (वर्तमान कर्नाटक) राज्य सामाजिक और शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े हुए वर्गों के उत्थान के लिए विशेष व्यवस्था करता आ रहा है। 1962 में राज्य सरकार ने इजीनियरिंग मेडिकल और अन्य टेक्निकल संस्थाओं में पिछड़े हुए वर्गों के लिए 68 प्रतिशत सीटें आरक्षित करने का आदेश जारी किया जिसके कारण केवल 32 प्रतिशत सीटें ही योग्यता के आधार पर भर्ती के लिए शेष रह गयी। इसलिए एमआर बालाजी बनाम मैसूर राज्य में इस आदेश को इस आधार पर चुनौती दी गई कि जिन पिछड़े हुए वर्गों को सम्बन्धित आदेश द्वारा सुविधा दी गयी थी उन्हें जातियों एवं समुदायों के आधार पर निर्दिष्ट किया गया था।

इसलिए इस वाद में यह प्रश्न उठा कि सामाजिक एवं शैक्षणिक पिछड़ापन के निर्धारण के लिए कौन-कौन से मापदण्ड प्रयोग किए गए हैं तथ्य यह कि क्या जाति सामाजिक पिछड़ेपन की मापने का उचित मापदण्ड है या नहीं। उच्चतम न्यायालय ने अपने इस निर्णय में यह मत व्यक्त किया कि अनुच्छेद 15 (4) में नागरिकों के वर्ग की बात कही गयी है न कि जाति की। ऐतिहासिक विकास की दृष्टि से इस प्रश्न पर विचार करते समय कि नागरिकों का कोई वर्ग पिछड़ा हुआ है। अथवा नहीं जाति की दृष्टि में रखना बहुत अप्रासंगिक नहीं हो सकता है। यदि पिछड़ेपन का आधार जाति को माना जाएगा तो यह बहुत से मामलों में न केवल तर्क सगत नहीं होगा वरन् इससे जातिवाद की बुराई की स्थायित्व भी मिलेगा। दूसरे जाति का मापदण्ड समाज के उन भागों पर नहीं लागू हो सकेगा जिनमें हिन्दू समाज की भांति जाति प्रथा नहीं पायी जाती है। सामाजिक पिछड़ेपन को मापने में व्यवसाय व निवास स्थान का भी महत्व है। मैसूर सरकार के आदेश में सबसे बड़ी बुराई यह थी कि इसमें पिछड़ापन केवल जाति पर ही आधारित था अन्य हेतुओं पर नहीं। अतः ऐसा आदेश अनुच्छेद 15 (4) के अन्तर्गत स्वीकृत नहीं है—दूसरा यह कि राज्य ने शैक्षणिक पिछड़ेपन के लिए जो मापदण्ड स्वीकार किया था, वह यह था कि उस समुदाय में एक हजार नागरिकों के हिसाब से

छात्र संख्या कितनी थी। सम्पूर्ण राज्य में यह औसत प्रति एक हजार पर 69 था। जिन जातियों/समुदायों का शैक्षणिक औसत इससे नीचे था उनको शैक्षणिक रूप से पिछड़ा हुआ माना गया था। न्यायालय की राय थी कि यदि शैक्षणिक पिछड़ेपन के निर्धारण के लिए इस मापदण्ड को तर्क युक्त एवं स्वीकृत मान भी लिया जाए तो भी इस मापदण्ड को सही ढंग से लागू नहीं किया गया था। सारे राज्य की औसत से अगर कोई समुदाय काफी नीचा हो तो उसको पिछड़ा वर्ग माना जा सकता है परन्तु ऐसा समुदाय नहीं जो उस औसत के समीप है।

इस वाद में न्यायालय द्वारा दिए गए निर्णय के प्रकाश में मैसूर सरकार ने 26 जुलाई 1963 की एक आदेश द्वारा पिछड़े हुए वर्गों को पुनः परिभाषित किया और उनके लिए 30 प्रतिशत सीटें आरक्षित कीं। इस आदेश द्वारा आर्थिक दशा और व्यवसाय को पिछड़ेपन का आधार निर्धारित किया गया था। जिस परिवार की वार्षिक आय 12000 रुपये या इससे अधिक और जिसका व्यवसाय कृषि, लघु व्यापार और इस प्रकार की सेवा हो जिसमें शारीरिक श्रम का उपयोग हो उसे सामाजिक एवं आर्थिक दृष्टि से पिछड़ा हुआ माना गया था। इस आदेश में जाति को आधार नहीं माना गया था।¹

चित्र लेखा बनाम मैसूर राज्य (1964)—एम०आर० बालाजी बनाम मैसूर राज्य के बाद के आदेश में जाति को आधार नहीं माना गया था और इसी आधार पर इसको चित्र लेखा बनाम मैसूर राज्य के वाद में चुनौती दी गई। इसमें न्यायालय ने यह निर्णय दिया कि वर्ग और जाति पर्यायवाची नहीं हैं और संविधान निर्माताओं का आशय पिछड़े हुए वर्गों से था न कि पिछड़ी जातियों से। यह निर्धारित करने में कि कोई व्यक्ति विशेष अथवा समुदाय पिछड़ा हुआ है अथवा नहीं जाति सुसंगत हो सकती है परन्तु जाति न तो एक मात्र और न प्रबल मापदण्ड हो सकती है।²

¹ एम० आर० बालाजी, बनाम मैसूर राज्य ए०आई० आर० 1963 एस०सी० 949

² चित्रलेखा बनाम मैसूर राज्य, ए०आई०आर०-1964 एस०सी० 1823

पी० राजेन्द्र विरुद्ध मद्रास राज्य के उल्लेखनीय वाद में दिये गये निर्णय में उच्चतम न्यायालय द्वारा चित्र लेखा के बाद में दिये गये निर्णय में महत्वपूर्ण परिवर्तन दिखाई देता है।

पी० राजेन्द्रन बनाम मद्रास राज्य वाद (1968)— इस वाद में न्यायालय को मद्रास राज्य द्वारा मद्रास राज्य के एम०वी०वी०एस० प्रवेशार्थियों हेतु प्रथम वर्ष में प्रवेश के लिए बनाये गये नियमों विशेषकर नियम 5 की वैधता पर विचार करना था। नियम 5 के अनुसार सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े हुए वर्गों के लिए कुछ सीटों का आरक्षण किया गया था और इस हेतु सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े हुए वर्गों की एक सूची बनायी गयी थी। इस वाद में इस सूची की वैधता को इस आधार पर चुनौती दी गई थी कि यह सूची एकमात्र जाति पर आधारित थी। इसमें न्यायालय ने कहा कि—

जाति भी नागरिकों का एक वर्ग है और यदि कोई समुची जाति ही सामाजिक और शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़ी हुयी है तो इस जाति के लिए इस आधार पर वह अनुच्छेद 15 (4) के अन्तर्गत सामाजिक और शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़ा हुआ वर्ग है।¹

राजेन्द्र के वाद में दिये गये इस निर्णय का प्रभाव यह पड़ा कि जाति पर आधारित सामाजिक एवं शैक्षणिक रूप से पिछड़े वर्गों की सूची वैध माने जाने लगी।

आन्ध्र प्रदेश बनाम सागर वाद (1968)— इस वाद में न्यायालय ने पुन जाति पर आधारित आन्ध्र प्रदेश राज्य की सामाजिक एवं शैक्षणिक रूप से पिछड़े हुए वर्गों की सूची को अवैध घोषित कर दिया परन्तु वह इसलिए कि राज्य सरकार इस बात का पर्याप्त प्रमाण नहीं दे सकती थी कि पिछड़े वर्गों की सूची एक मात्र जाति पर आधारित नहीं थी वरन् अन्य साखान तथ्यों को भी ध्यान में रखा गया था।²

1 पी० राजेन्द्र बनाम मद्रास राज्य ए०आई०आर० 1968 एस०सी० 1012

2 आन्ध्र प्रदेश बनाम सागर वाद ए०आई०आर० 1968 एस०सी० 1379

आन्ध्र प्रदेश बनाम बलराम (1972)— इस वाद में न्यायालय के समक्ष युवा प्रश्न यह था कि क्या जाति के आधार पर पिछड़े वर्गों का वर्गिकरण अनुच्छेद 15 (4) के अन्तर्गत वैध है। सागर के वाद में दिये गये निर्णय के पश्चात् आन्ध्र प्रदेश की सरकार ने एक पिछड़ा वर्ग आयोग स्थापित किया था जिसने सामान्य द्रष्टृता व्यवसाय जाति एवं शैक्षणिक पिछड़ापन के मापदण्ड के आधार पर विस्तृत सर्वेक्षण करने के पश्चात् 92 पिछड़ी जातियों की एक सूची तैयार की थी। इस आयोग की रिपोर्ट के आधार पर राज्य सरकार ने इस सूची में उल्लिखित जातियों के लिए राज्य के मेडिकल कालेजों में 25 प्रतिशत आरक्षण की घोषणा की थी। इस वाद में राज्य के उच्च न्यायालय में इसी घोषणा की वैधता को चुनौती दी गयी थी। उच्च न्यायालय ने पिछड़े वर्गों की इस सूची को इस आधार पर अवैध घोषित कर दिया था कि यह जाति पर आधारित थी। राज्य सरकार ने इस निर्णय के विरुद्ध उच्चतम न्यायालय में अपील की। उच्चतम न्यायालय ने उच्च न्यायालय के निर्णय को अस्वीकार करते हुए आन्ध्र प्रदेश पिछड़ा वर्ग आयोग द्वारा तैयार की गई सूची को इस आधार पर वैध स्वीकार किया कि यदि कोई समूची जाति ही सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़ी हुयी है तो जाति के नाम से उसका उल्लेख किया जाना अनुच्छेद 15 (4) का अतिक्रमण नहीं है।¹

प्रदीप टडन बनाम उत्तर प्रदेश (1975)—उत्तर प्रदेश के 6 मेडिकल कालेजों में कुल 758 स्थान थे जिसमें 26 सीटें केन्द्रीय सरकार द्वारा नामांकित प्रवेशार्थियों के लिए आरक्षित भी शेष 732 स्थानों में 51 प्रतिशत सीटें खुली भर्ती के लिए उपलब्ध थी। सुभाष चन्द्र बनाम उत्तर प्रदेश के वाद में इलाहाबाद उच्च न्यायालय ने पहाड़ी क्षेत्रों उत्तरा खण्ड एवं ग्रामीण क्षेत्रों के उम्मीदवारों के लिए किये गये आरक्षण को इस आधार पर वैध घोषित किया था कि इन क्षेत्रों के निवासी सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े हुए हैं। प्रदीप टडन बनाम उत्तर प्रदेश के बाद में इस निर्णय के विरुद्ध उच्चतम न्यायालय

मे अपील की गई। इस अपील के निर्णय में मुख्य न्यायाधीश रे ने पहाड़ी क्षेत्रों एवं उत्तर खण्ड के उम्मीदवारों के लिए किये गये आरक्षण को वैध माना क्योंकि संचार के साधनों तकनीकी विकास एवं शैक्षणिक संस्थाओं में कमी के कारण इन क्षेत्रों के निवासी गरीब एवं अशिक्षित थे परन्तु ग्रामीण क्षेत्रों के उम्मीदवारों के लिए किये गये आरक्षण को मुख्य न्यायाधीश ने वैध मानना अस्वीकार कर दिया क्योंकि उत्तर प्रदेश की 80 प्रतिशत जनसंख्या ग्रामीण क्षेत्रों में रहती है। और उसमें से सभी सामाजिक एवं शैक्षणिक रूप से पिछड़े हुए नहीं हैं। जनसंख्या स्वयं में एक वर्ग नहीं हो सकती है। ग्रामीण क्षेत्र में निवास करना किसी समूह को वर्ग नहीं बना सकता है।¹

छोटे लाल और अन्य बनाम उत्तर प्रदेश राज्य—इस वाद में इलाहाबाद उच्च न्यायालय में पुनः यह प्रश्न उपस्थित हुआ कि यदि कोई समूची जाति पिछड़ी हुई नहीं है तो पिछड़े वर्गों की सूची में उसका शामिल किया जाना वैध है अथवा नहीं। नागरिकों के पिछड़े हुये वर्गों का क्या क्षेत्र और विस्तार है? और पिछड़े हुए वर्गों के निर्धारण के लिए कौन से मापदण्ड अपनाये जाने चाहिए।

उत्तर प्रदेश सरकार ने 1977 में सरकारी आदेश द्वारा पिछड़े हुए वर्गों के लिए 15 प्रतिशत आरक्षित किये। इस आदेश में 36 हिन्दू और 21 मुस्लिम पिछड़ी हुई जातियों के नाम थे। 1978 में राज्य की व्यवसायिक सेवाओं में 150 अस्थायी पदों में 27 पद अनुसूचित जातियों के लिए 3 पद अनुसूचित जनजातियों के लिए 8 स्वतंत्रता सेनानियों के लिए 12 सेना के विकलांग अधिकारियों के लिए और 23 पिछड़े हुए वर्गों के लिए आरक्षित किये गये थे।² छोटे लाल और कुछ अन्य एडवोकेटों ने जो इस परीक्षा में शामिल हुए थे, इस आधार पर नियम को चुनौती दी कि इस आदेश से जिन हिन्दू जातियों का नाम शामिल है उनमें से कुछ जैसे अहीर कुरमी जातियाँ सामाजिक और शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़ी हुयी नहीं हैं। इन जातियों में बहुत से लोग उच्च शिक्षा

1 प्रवीप टडन बनाम उत्तर प्रदेश ए0आई0आर0 1975 एस0सी0 583

प्राप्त और उच्च पदों पर आसीन हैं या उच्च व्यवसाय में लगे हैं। इसलिए इन जातियों को पिछड़ा हुआ नहीं माना जा सकता है और उनको पिछड़े हुए वर्गों की सूची में रखने का कोई आधार नहीं है।

उच्च न्यायालय ने अपने निर्णय में बालाजी के वाद में अपनाये गये प्रतिज्ञाति को दुहराया कि पिछड़े हुए वर्गों की सूची में शामिल होने के लिए पूरी जाति को सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़ा हुआ होना चाहिए। इस आधार पर पिछड़ा हुआ वर्ग की राज्य द्वारा प्रचारित सूची को न्यायालय ने स्वीकार नहीं किया। न्यायालय ने यह भी कहा कि व्यक्तियों के लिए यह असम्भव है कि वे आकड़ों का सकलन करें। यह काम सरकार ही कर सकती है। अतः याचिका में उठायी गयी युक्ति को असत्य सिद्ध करने का उत्तरदायित्व राज्य सरकार है।¹

उपर्युक्त दिये गये निर्णयों के प्रकाश में हम पिछड़े वर्गों के निर्धारण के लिए न्यायालय द्वारा दिये गये निर्देशों को निम्न प्रकार से रख सकते हैं।

- 1 अनुच्छेद 15 (4) में अनुसूचित जातियों और जनजातियों को सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े वर्गों के साथ रखने और अनुच्छेद 338 (3) में दिये गये इस प्रावधान के कारण कि अनुसूचित जातियों एवं जनजातियों के अंतर्गत वे पिछड़े वर्ग भी सम्मिलित समझे जाएंगे जिन्हें अनुच्छेद 340 (1) के अन्तर्गत स्थापित आयोग की रिपोर्ट प्राप्त होने पर राष्ट्रपति एक आदेश द्वारा निर्धारित करेंगे से पता चलता है कि पिछड़ेपन के मामले में पिछड़े वर्ग अनुसूचित जातियों एवं अनुसूचित जनजातियों के समकक्ष हैं।

- 2 पिछड़े वर्ग की अवधारणा इस अर्थ में नहीं की जानी चाहिए कि कोई वर्ग जो समुदाय के सबसे अग्रणी वर्ग की तुलना में पिछड़ा हुआ है वह इसमें अवश्य शामिल किया जाएगा।
- 3 सविधान में सामाजिक एवं शैक्षणिक रूप से पिछड़े वर्ग का उल्लेख है अतः पिछड़े वर्ग के निर्धारण के लिए पिछड़ापन सामाजिक और शैक्षणिक दोनों होना चाहिए केवल सामाजिक या केवल शैक्षणिक नहीं।
- 4 पिछड़े वर्ग का तात्पर्य पिछड़े वर्ग से है पिछड़ी जातियों से नहीं। वर्ग और जाति पर्यायवाची नहीं है वास्तव में बहुत से समुदाय हैं जिनमें जातियाँ नहीं हैं।
- 5 पिछड़ेपन का निर्धारण करने में जाति एक सुसंगत तत्व हो सकती है परन्तु वह एक मात्र प्रबल तत्व नहीं हो सकती।
- 6 सामाजिक पिछड़ापन अधिकतर गरीबी का परिणाम है। पिछड़ेपन का निर्धारण करने में गरीबी एवं जाति दोनों ही सुसंगत हैं।
- 7 केवल जाति पर आधारित पिछड़े वर्गों का वर्गीकरण जिसमें पिछड़ेपन के लिए उत्तरदायी अन्य तत्वों पर विचार नहीं किया गया है अनुच्छेद 15 (4) के अंतर्गत विचारणीय नहीं है। कुछ जातियाँ अवश्य ऐसी हैं जिनमें सभी लोग सामाजिक एवं शैक्षणिक रूप से पिछड़े हुए हैं।
- 8 कुछ व्यवसाय जो निम्न या अपवित्र समझे जाते हैं। पिछड़े वर्गों के सामाजिक पिछड़ेपन के कारक हो सकते हैं। इसी प्रकार निवास स्थान भी पिछड़ेपन का एक कारक हो सकते हैं।
- 9 एकमात्र जाति, समुदाय प्रजाति धर्म लिंग, वंश, जन्म स्थान या निवास स्थान पर आधारित मापदण्ड पिछड़ेपन का निर्धारक नहीं माना जा

काका कालेकर पिछड़ा वर्ग आयोग के अनुसार पिछड़े वर्गों का निर्धारण

सविधान के अनुच्छेद 340 के अन्तर्गत 29 जनवरी, 1953 को राष्ट्रपति ने एक आदेश द्वारा एक पिछड़ा वर्ग आयोग की नियुक्ति की घोषणा की। इस आयोग अध्यक्ष काका कालेकर थे इसलिए इस आयोग को काका कालेकर आयोग भी कहा जाता है।

इस आयोग को निम्नलिखित कार्य सौंपे गये थे।

- 1 उन मापदण्डों या निर्धारकों का निश्चय करना जिनके आधार पर अनुसूचित जातियों या जनजातियों के अतिरिक्त अन्य सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े हुए वर्गों का निर्धारण किया जा सके।
- 2 उक्त मापदण्डों के स्थान पर अन्य पिछड़े वर्गों की सूची तैयार करना।
- 3 सभी सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े हुए वर्गों की दशा एवं उन कठिनाइयों की जाच करना जिनमें ये वर्ग कार्य करते हैं तथा इन कठिनाइयों को दूर करने एवं उनकी दशा को समुन्नत करने के सम्बन्ध में सुझाव देना।
- 4 इस उद्देश्य से केन्द्र एवं राज्यों द्वारा दिये जाने वाले अनुदानों और उनसे सम्बन्धित दशाओं का निर्धारण करना।
- 5 उपर्युक्त सभी के आधार पर तथ्यों का विश्लेषण करते हुए और उचित सुझावों को देते हुए राष्ट्रपति को रिपोर्ट देना।

इस आयोग ने 30 मार्च 1955 को अपनी रिपोर्ट राष्ट्रपति को प्रेषित कर दी। रिपोर्ट के प्रारम्भ में पिछड़ा हुआ और गैर पिछड़ा हुआ के अन्तर को निम्नलिखित आधार पर स्पष्ट किया गया था।¹

- 1 स्त्रियाँ
- 2 ग्रामीण क्षेत्रों के निवासी

1 पिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन—भारत सरकार—1956 भाग—1 P XIV XV

- 3 अपने हाथों से श्रम करके जीविका अर्जित करने वाले लोग
- 4 वे लोग जो धूप और खुले में काम करते हैं
- 5 भूमिहीन श्रमिक
- 6 अकुशल श्रमिक
- 7 अपर्याप्त पूँजी अथवा पूँजीविहीन
- 8 लिपिक
- 9 व्यक्तिगत सेवा में निम्न श्रेणी में काम करने वाले नौकर एवं नौकरानियाँ
- 10 निर्धन अशिक्षित माता-पिता की सन्तानें जिनकी न कोई महात्वाकांक्षा है और न कोई दृष्टि है।
- 11 साधन विहीन
- 12 दुर्गम और पिछड़े हुए क्षेत्रों के निवासी
- 13 अशिक्षित
- 14 आधुनिक युग और इसमें आत्म विकास की सुविधाओं को समझने की योग्यता रखने में समर्थ
- 15 जादू, अध विश्वास और भाग्य में विश्वास रखने वाले लोग।

इसके अतिरिक्त गैर पिछड़े हुए लोगों के निर्धारण के लिए आयोग ने निम्नलिखित तथ्यों को आधार बनाया।

- 1 पुरुष
- 2 नगरीय क्षेत्रों के निवासी
- 3 जिनका कार्य शारीरिक श्रम करने वालों का निरीक्षण करना है।

- 4 वे लोग जो सफेद कालर वाले लोगो के समान छाया में काम करते हैं।
- 5 भू-स्वामी
- 6 कुशल श्रमिक एवं उच्च श्रेणी के दस्तकार
- 7 पर्याप्त पूजी सम्पन्न
- 8 विद्वतजन
- 9 उच्च स्तर की सरकारी सेवा में लगे हुए पदाधिकारी
- 10 शिक्षित माता-पिता अथवा अभिभावकों की सन्तानें जिनमें आत्म विश्वास और सस्कृति हो।
- 11 पर्याप्त आय और साधन सम्पन्न
- 12 आधुनिक सभ्यता की सुख सुविधा के उपकरण का उपभोग करने वाले पर्याप्त शिक्षा प्राप्त।
- 13 पर्याप्त शिक्षा प्राप्त।
- 14 आधुनिक दशाओं और अवसरों का लाभ उठाने में सक्षम।
- 15 विज्ञान और कार्य कारण सम्बन्ध में विश्वास रखने वाले लोग।

अन्त में उपलब्ध आंकड़ों के आधार पर आयोग ने सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े हुए वर्गों के निर्धारण के लिए निम्नलिखित मापदण्ड रखने का सुझाव दिया।¹

- 1 हिन्दू समाज की परम्परागत जाति श्रेणीबद्धता में निम्न सामाजिक स्थान।
- 2 जाति अथवा समुदाय के बड़े भाग में सामान्य शैक्षणिक प्रगति का अभाव।
- 3 सरकारी सेवाओं में अपर्याप्त प्रतिनिधित्व अथवा प्रतिनिधित्व का पूरा अभाव।

4 व्यापार व्यवसाय एवं उद्योग में अपर्याप्त प्रतिनिधित्व।

उपर्युक्त चार मापदण्डों के आधार पर आयोग ने पूरे देश के लिए 2399 पिछड़ी हुई जातियों की सूची तैयार की। इसमें से 837 की सर्वाधिक पिछड़ा हुआ माना गया।

इन पिछड़े हुए वर्गों के उत्थान के लिए आयोग ने बहुत से सुझाव दिये जिनमें निम्नलिखित मुख्य हैं।

- 1 पिछड़े हुए वर्गों के योग्यता सम्पन्न विद्यार्थियों के लिए टेक्निकल एवं व्यवसायिक संस्थाओं में 70 प्रतिशत आरक्षण।
- 2 अन्य पिछड़े वर्गों के लिए सरकारी सेवाओं एवं स्थानीय संस्थाओं में निम्नानुपात में स्थानों का आरक्षण।

प्रथम श्रेणी – 25 प्रतिशत

द्वितीय श्रेणी – $33\frac{1}{3}$ प्रतिशत

तृतीय एवं चतुर्थ श्रेणी – 40 प्रतिशत

इसके अतिरिक्त आयोग ने पिछड़े हुए वर्गों के उत्थान के लिए व्यापक भूमि सुधार ग्रामीण व्यवस्था का पुनर्संगठन भू-दान आन्दोलन पशु-पालन डेयरी उद्योग भिन्न-भिन्न प्रकार के लघु उद्योग प्रौढ़ शिक्षा सार्वजनिक स्वास्थ्य एवं ग्रामीण क्षेत्रों में पेय जल की व्यवस्था आदि के सम्बन्ध में विस्तृत सुधारों का सुझाव दिया।¹

आयोग की रिपोर्ट सर्वसम्मत नहीं थी। आयोग के तीन सदस्यों ने जाति को पिछड़ेपन के साथ जोड़ने का विरोध किया था। ये लोग जाति के आधार पर आरक्षण के विरुद्ध थे। इसके विपरीत एस0डी0 चौरसिया जाति को पिछड़ापन का आधार मानने के कट्टर समर्थक थे।² ऐसी स्थिति में आयोग के अध्यक्ष काका कालेकर ने यद्यपि रिपोर्ट

1 वही-भाग-I पृष्ठ 125

2 पिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन -भारत सरकार-1956 भाग-III

मे अपना विरोध प्रगट नहीं किया तथापि राष्ट्रपति को प्रेषित अपने पत्र में उन्होंने जाति को पिछड़ेपन का आधार बनाने और जाति के आधार पर आरक्षण के सिद्धान्त की कटु आलोचना की। इस पत्र के कतिपय उद्धरण निम्न हैं।

इस विश्वास के साथ कि हिन्दुओं की उच्च जातियों को निम्न वर्गों के प्रति उन्होंने जो उपेक्षा दिखाई है उस गलती का दण्ड भरना है। मैं इस बात की सिफारिश करने के लिए तैयार था कि एक मात्र पिछड़े हुए वर्गों को ही सब विशेष सहायता दी जाये और उच्च वर्गों के निधन एवं योग्य को भी इस सहायता से वंचित रखा जाये। मेरी आखे जाति के आधार पर पिछड़ेपन को दूर करने के खतरे के प्रति तब खुली जब मुझे पता चला कि इसका मुस्लिम एवं इसाईयों के ऊपर बड़ा ही अस्वास्थ्यकर प्रभाव पड़ेगा।

यह एक बहुत बड़ा धक्का था और इससे मैं इस निष्कर्ष पर पहुँचा कि जिस दवा का हम लोग सुझाव दे रहे हैं वह रोग से भी अधिक खतरनाक है ।

मैं किसी भी समुदाय के लिए सरकारी सेवाओं में आरक्षण के विरुद्ध हूँ क्योंकि ये सेवाये सेवा करने वालों के लाभ के लिए नहीं बल्कि पूरे समाज की सेवा के लिये हैं।

मेरा विश्वास है कि प्रथम एवं द्वितीय श्रेणी की सेवाओं में पिछड़े हुए वर्गों की नैतिक एवं भौतिक दोनों रूपों में अधिक लाभ होगा। यदि वे नियुक्तियों में एक निश्चित प्रतिशत के आरक्षण की माग न करे बल्कि पिछड़े हुए वर्गों को प्राथमिकता देने के लिए प्रशासन की न्याय बुद्धि पर निर्भर रहे।¹

आयोग के अध्यक्ष की उपर्युक्त उक्तियों ने आयोग की रिपोर्ट का लगभग खात्मा कर दिया। रिपोर्ट के अध्ययन के पश्चात् 30 सितम्बर 1956 को सरकार ने इसे ससद के दोनों सदनों के समक्ष प्रस्तुत किया। इसके साथ सलग्न अपने पत्र में सरकार ने इस बात की ओर ध्यान आकृष्ट किया कि आयोग की रिपोर्ट सर्वसम्मत् नहीं थी और यह कि

1 वही भाग-I P-XIV-XV

इसमें 2399 समुदायों को पिछड़ा हुआ घोषित किया गया था जिसमें केवल 930 की संख्या 115 करोड़ थी। यदि इसमें 7 करोड़ (1957 की जनसंख्या के आधार पर) अनुसूचित जातियों एवं जनजातियों को भी जोड़ लिया जाये तो यह संख्या इतनी अधिक हो जायेगी कि जो वास्तव में जरूरत मंद है उनको कठिनाई से कोई सहायता उपलब्ध हो जायेगी और इससे अनुच्छेद 340 में उल्लिखित आशय भी पूरा नहीं हो सकेगा।¹

इस बात को ध्यान में रखते हुए सरकार ने सामाजिक एवं शैक्षणिक दृष्टि से पिछड़े हुए वर्गों के निर्धारण के लिये आगे और अधिक जांच करवाने का निश्चय किया ताकि इस आयोग की रिपोर्ट में जो कमियां रह गई थी वे दूर की जा सकें।

इसके पश्चात् सरकार के आदेशानुसार उप रजिस्ट्रार जनरल ने व्यवसाय के आधार पर पिछड़ेपन के निर्धारण करने के उद्देश्य से एक पाइलट सर्वे किया। परन्तु इससे भी पिछड़ेपन के निर्धारण के सम्बन्ध में कोई समुचित समाधान नहीं निकला। इसके पश्चात् 7 अप्रैल 1959 को राज्यों के प्रतिनिधियों के एक सम्मेलन में इस पर विचार हुआ। पुनः गृह मंत्रालय द्वारा राज्यों के पदाधिकारियों की एक बैठक में इस पर विचार हुआ परन्तु कोई मतैक्य स्थापित नहीं हो सका।²

ऐसी स्थिति में गृह मंत्रालय ने राज्य सरकारों को पिछड़ेपन को परिभाषित करने के लिए अपना-अपना मापदण्ड निर्धारित करने का निर्देश दिया। यह सुझाव भी दिया गया कि जाति की अपेक्षा आर्थिक मापदण्ड रखना अधिक उचित होगा।³

इस निर्देश के अनुसार विभिन्न राज्यों ने अपने-अपने यहाँ पिछड़ा वर्ग आयोग स्थापित करके पिछड़ा वर्ग का निर्धारण करने और उनके उत्थान के लिए प्रयास किया। 1980 तक 10 राज्यों ने अपने-अपने राज्य के लिए पिछड़ा वर्ग आयोग संगठित किये और उनके सुझावों को क्रियान्वित करने का प्रयास किया।⁴

1 गृह मंत्रालय का 1956 में ज्ञापन।

2 पिछड़ा वर्ग आयोग की रिपोर्ट भारत सरकार 1966 vol I XIV IV वही vol I p-47 वही vol I p 125 वही vol III

3 वही पृष्ठ-2

4 Galanter-Competing equalities Oxford University Press, Delhi-1984 P 174

1950-60 के दशक में अन्य पिछड़े वर्गों पर (विशेष कर शिक्षा के क्षेत्र में) राज्य सरकारी द्वारा व्यय में काफी वृद्धि हुई। 1957 में भारत सरकार ने सभी राज्य सरकारों को यह निर्देश दिया कि वे विभिन्न कल्याणकारी योजनाओं का लाभ अन्य पिछड़े हुए वर्गों को भी प्रदान करें और जब तक उनकी अन्य पिछड़े हुए वर्गों की सूची तैयार नहीं हो जाती तब तक इस उद्देश्य से शिक्षा विभाग द्वारा तैयार की गई सूची का ही प्रयोग करें।¹ भारत सरकार ने राज्य सरकारों से यह भी अनुरोध किया कि वे शिक्षण संस्थाओं में अनुसूचित जातियों एवं जनजातियों के लिए आरक्षित स्थानों में जो स्थान रिक्त हो उन पर अन्य पिछड़े वर्गों के विद्यार्थियों की भर्ती करें।²

1960-70 के दशक के प्रारम्भ में सामान्य भावना जाति के आधार पर अन्य पिछड़े वर्गों के निर्धारण के विरुद्ध थी। 1960 में रामकृष्ण सिंह बनाम मैसूर राज्य के वाद में दिये गये निर्णय का भी बहुत स्वागत किया गया।³

रामकृष्ण सिंह बनाम मैसूर राज्य - 14 मई 1959 और 22 जुलाई 1959 को मैसूर सरकार ने व्यवसायिक विद्यालयों में प्रवेश के सन्दर्भ में पिछड़ी जाति के लिए आरक्षण के सन्दर्भ में दो आदेश जारी किये। 22 जुलाई, 1959 को अपने द्वारा पारित आदेश को पिछड़ी जाति की सूची को प्रतिशतता के आधार पर अलग-अलग वर्ग को आरक्षित स्थानों को निर्धारित कर दिया। अलग-अलग वर्गों में विभाजित करने के बावजूद पिछड़ी जातियों के वर्ग के लिए आरक्षित स्थान भरे नहीं जा सके क्योंकि वह निर्धारित योग्यता नहीं रखते थे परन्तु मैसूर सरकार का यह निर्णय वहाँ के उच्च न्यायालय द्वारा अधिकारातीत घोषित कर दिया गया।⁴

1 वही - पृष्ठ 174

2 भारत सरकार के गृह मंत्रालय का पत्र नं० 10/41/57-SCT(IV) 30 जुलाई 1957

3 रामकृष्ण सिंह बनाम मैसूर राज्य ए०आई०आर० 1960 मैसूर-338

4 द टाइम्स आफ इण्डिया-मैसूर न्यूज़ लेटर-सितम्बर 23 1956

1961 में भारत सरकार के गृह मंत्रालय ने राज्य सरकारों को सूचित किया कि केन्द्र सरकार का अन्य पिछड़े वर्गों की सूची बनाने का कोई इरादा नहीं है। सरकार ने यह भी सुझाव दिया कि जाति के आधार पर पिछड़े हुए वर्गों का निर्धारण करना उचित नहीं है। यह भी अनुभव किया जाने लगा कि जाति के आधार पर पिछड़े वर्गों की सहायता देने की नीति राष्ट्रीय एकीकरण में बाधक सिद्ध हो रही है।¹

1963 में बालाजी बनाम मैसूर राज्य के वाद में दिये गये उच्चतम न्यायालय के निर्णय ने भी पिछड़े वर्गों के निर्धारण में जाति के साथ आर्थिक एवं अन्य तत्वों को शामिल किये जाने पर बल देकर इस प्रवृत्ति को बढ़ावा दिया।²

नवम्बर 1965 में जब पिछड़ा वर्ग आयोग (काका कालेलकर आयोग) के प्रतिवेदन पर विचार हुआ तब सरकारी प्रवक्ता ने पुन जाति/धर्म पर आधारित अन्य पिछड़े वर्गों के निर्धारण की नीति का विरोध किया और इसे सामाजिक न्याय के सिद्धान्त के विरुद्ध बताया। सरकार की राय में जाति पर आधारित अन्य पिछड़े वर्गों का निर्धारण संविधान के विरुद्ध था। इससे जातिवाद को बढ़ावा मिलता था और इससे स्वयं पिछड़े वर्गों में निहित स्वार्थ एवं असहाय होने की भावना को प्रश्रय मिलता था। केन्द्र ने आर्थिक मापदण्डों का समर्थन किया।³

सरकार की इस नीति के बावजूद पिछड़े वर्ग संघ जाति के आधार पर पिछड़े हुए वर्गों के निर्धारण काका कालेलकर आयोग की सस्तुतियों के क्रियान्वयन तथा पिछड़े हुए वर्गों के लिए एक अलग से मंत्रालय की मांग करते रहे।⁴

1 भारत सरकार के गृह मंत्रालय के प्रमुख सचिव का पत्र-14 अगस्त 1961 भारत सरकार का गजट 1960-61 पृष्ठ 366

2 बालाजी बनाम मैसूर राज्य ए0आई0आर0 1963, एस0सी0 949

3 लोक सभा वाद-विवाद-(तीसरी सीरिज) भाग-48 नं० 16 3973-3976 नवम्बर 25 1965

4 अखिल भारतीय पिछड़ा वर्ग सम्मेलन का प्रस्ताव नयी दिल्ली-मार्च 1966

सितम्बर 1973 में बगलौर में विधिवेत्ताओं की एक गोष्ठी हुई। जिसमें न्यायमूर्ति के० सुब्बाराव न्यायमूर्ति के०एस० हेगडे न्यायमूर्ति के०आर० गोपी बल्लभ आयगर सहित कई विधि वेत्ताओं ने इस विषय पर अपनी राय व्यक्त की। न्यायमूर्ति के० सुब्बाराव एवं न्यायमूर्ति आयगर को छोड़कर अधिकांश वक्ताओं ने जाति के आधार पर पिछड़े वर्गों के निर्धारण का जोरदार समर्थन किया।¹

1975 जे०एल०जी० हवानूर की अध्यक्षता में स्थापित कर्नाटक पिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन प्रकाशित हुआ जिसमें ऐतिहासिक वैधानिक सवैधानिक एवं अन्य तथ्यों के आधार पर बड़े विद्वत्पूर्ण ढंग से इस बात का समर्थन किया गया था कि संविधान के अनुच्छेद 15(4) में 'नागरिकों के वर्ग' का तात्पर्य प्रजाति एवं जाति पर आधारित मनुष्यों के समूह से है। इस आयोग ने कर्नाटक में पिछड़े वर्गों के सामाजिक पिछड़ावन के निर्धारण के लिये सामाजिक प्रतिष्ठा को मापदण्ड माना था।²

1974 में प्रकाशित तमिलनाडु पिछड़ा वर्ग आयोग (अध्यक्ष ए०एन० सत्यनाथ) ने भी पिछड़े वर्गों के लिए जाति का मापदण्ड अपनाया।³

1977-78 में उत्तर प्रदेश एवं विहार में जनता पार्टी की सरकारों द्वारा पिछड़े वर्गों के लिए राज्याधीन सेवाओं में आरक्षण की घोषणा की गई और इस हेतु पिछड़े वर्गों की जो सूची बनाई वह जाति पर आधारित थी। इन घोषणाओं के फलस्वरूप पिछड़े वर्गों के निर्धारण का मापदण्ड जाति हो या आर्थिक व्यवस्था यह प्रश्न पुनः विचारणीय हो गया।⁴

1 कर्नाटक पिछड़ा वर्ग आयोग-कर्नाटक सरकार 1975 पृ०-108

2 कर्नाटक पिछड़ा वर्ग आयोग की रिपोर्ट कर्नाटक सरकार गजट vol IV part I 1975 p 83 अध्यक्ष एल०जी० हैनूर।

3 पिछड़ा वर्ग आयोग रिपोर्ट तमिलनाडु सरकार 1974 पृ० -3

4 पिछड़ा वर्ग आयोग रिपोर्ट बिहार सरकार अध्यक्ष मुंगेरीलाल आज वाराणसी 17 मार्च 1978

मण्डल आयोग

दिसम्बर 1978 में केन्द्र में सत्तारूढ होने पर जनता पार्टी की मंत्री परिषद के सलाह पर राष्ट्रपति ने वी०पी० मंडल की अध्यक्षता में एक पिछड़ा वर्ग आयोग गठित किया। इस आयोग ने 31 दिसम्बर 1980 को अपनी रिपोर्ट प्रेषित किया। इस रिपोर्ट में आयोग ने पिछड़े वर्गों के निर्धारण के लिए जाति को आधार बनाने की सस्तुति की। मण्डल आयोग की इस सस्तुति ने देश में एक बार पुनः राष्ट्र स्तर पर यह विवाद खड़ा कर दिया कि पिछड़े वर्गों का निर्धारण जाति के आधार पर हो या आर्थिक अवस्था के आधार पर।

मण्डल आयोग की रिपोर्ट को अध्याय 3 में विस्तार रूप से लिखा गया है।

अतः स्पष्ट है कि पिछड़े हुए वर्गों के निर्धारण के लिए जाति अथवा आर्थिक अवस्था किसको मापदण्ड बनाया जाये आदि प्रश्नों को लेकर अभी भी विवाद चल रहा है और पिछड़े हुए वर्गों की कोई निश्चित परिभाषा नहीं बन पायी है। वैधानिक उद्देश्यों के लिए प्रत्येक राज्य में उस राज्य सरकार द्वारा तैयार की गई पिछड़े वर्गों की सूची में शामिल जातियों/समुदायों/समूहों को पिछड़ा वर्ग माना जा रहा है बशर्ते कि चुनौती की स्थिति में न्यायपालिका ने उसे स्वीकार कर लिया है।

साधारणतः पिछड़े वर्गों शब्द का प्रयोग अनुसूचित जातियों अनुसूचित जनजातियों एवं अन्य पिछड़े हुए वर्गों सबके लिए किया जाता है। किन्तु अनुसूचित जातियों एवं अनुसूचित जनजातियों की अलग से कोई सूची रहने के कारण अन्य पिछड़े हुए वर्गों को केवल 'पिछड़े हुए वर्गों के नाम से भी पुकारा जाता है। उत्तर प्रदेश के शासनादेश में उन्हें केवल 'पिछड़ा वर्ग' कहा गया है।¹

1. उत्तर प्रदेश सरकार का शासनादेश सख्या-1314/XXI/-781 17 दिसम्बर 1958

उत्तर प्रदेश राज्य की पिछड़े हुए वर्गों की सूची के जाति/समुदाय पर आधारित होने के कारण प्रस्तुत शोध प्रबन्ध में पिछड़े हुए वर्गों एवं पिछड़ी हुई जातियों/समुदायों को समानार्थक एवं पर्यायवाची के रूप में प्रयुक्त किया गया है।

आज पिछड़े वर्ग के अन्तर्गत जो जातियाँ शामिल समझी जाती हैं वे जातियाँ/समुदाय हैं जो हिन्दू वर्ण व्यवस्था में शूद्र वर्ण की थी और सामाजिक स्तरीकरण में मध्यम और निम्नस्तर पर थी।

अतः निष्कर्ष रूप से यह कहा जा सकता है कि यह अध्याय पूर्णरूपेण पिछड़ी जातियों के उत्पत्ति विकास और उनके निर्धारण से सम्बन्धित है। पिछड़ी जातियों के विकास के ऐतिहासिक सिद्धान्तों से यह स्पष्ट होता है कि पिछड़ी जातियाँ अपने वर्तमान स्वरूप में प्राचीन सामाजिक व्यवस्था का अंग नहीं थीं वरन् सामाजिक व्यवस्था की परिवर्तनशीलता का द्योतक हैं। वास्तव में पिछड़ी जातियाँ प्राचीन भारत में व्याप्त वर्ण व्यवस्था के चौथे वर्ग अर्थात् शूद्र वर्ग से असत्त्व में आती हैं। शूद्र वर्ग की ही कुछ मेहनतकश जातियाँ सामाजिक मान्यता के आधार पर शूद्र वर्ग से ऊपर उठती गईं और कालान्तर में पिछड़ी जातियों के रूप में परिभाषित की गईं। परन्तु इनका निर्धारण इतना आसान नहीं है और न ही इनके निर्धारण में किसी एक कारक ने महत्वपूर्ण भूमिका निभाई है वरन् इनके वर्तमान स्वरूप को प्राप्त करने में बहुत से कारकों ने महत्वपूर्ण भूमिका निभाई है।

अध्याय-दो

पिछड़ी जातियों की राजनीति
भूमिका : 1950 तक

पिछड़ी जातियों की राजनीतिक भूमिका 1950 तक

पिछड़ी जातियों में जो राजनीतिक और सामाजिक विकास और गतिशीलता देखा जा रहा है वह शताब्दियों के कड़े संघर्ष का परिणाम है तथा इसके लिए विभिन्न कारक उत्तरदायी रहे हैं। इस शोध प्रबन्ध के अध्याय दो में इन्हीं कारकों का उल्लेख किया गया है। पिछड़ी जातियों के उत्थान और विकास में अंग्रेजों की आर्थिक नीतियाँ और उसका भारतीय राजनीतिक और सामाजिक व्यवस्था पर प्रभाव पिछड़ी जातियों की स्थिति परिवर्तन में संस्कृतीकरण और पश्चिमीकरण का योगदान 19वीं और 20वीं शताब्दी के सामाजिक सुधार आन्दोलन और उसका पिछड़ी जातियों पर प्रभाव पिछड़ी जातियों के आन्दोलन जैसे—सत्यशोधक समाज का आन्दोलन जस्टिस पार्टी आन्दोलन आत्म सम्मान आन्दोलन उत्तर भारत में पिछड़ी जातियों के आन्दोलन कृषक आन्दोलन और उसका पिछड़ी जातियों पर प्रभाव, जातिगत आन्दोलन और उसका पिछड़ी जातियों पर प्रभाव विशेष उल्लेखनीय है। इसके अतिरिक्त स्वतंत्रता पश्चात् जब देश में जमींदारी उन्मूलन लागू किया गया तथा लोकतंत्रीय शासन प्रणाली और वयस्क मताधिकार को स्वीकार किया गया तो इन व्यवस्थाओं का भी पिछड़ी जातियों ने अपने सामाजिक और राजनीतिक गतिशीलता में भरपूर उपयोग किया।

अंग्रेजों की आर्थिक नीतियाँ और उसका भारतीय सामाजिक व्यवस्था पर प्रभाव

भारत की अर्थव्यवस्था और उसके सामाजिक जीवन को किसी भी विजेता ने इतना अधिक प्रभावित नहीं किया जितना कि ब्रिटिश साम्राज्यवादी सरकार ने किया। अंग्रेजों से पूर्व जो भी विजेता भारत आये थे वह केवल राजनीतिक दृष्टि से वश परिवर्तन ही किये और उन्होंने आर्थिक व्यवस्था के सामाजिक गठन व सम्बन्धों को पूर्णतया परंपरागत भारतीय व्यवस्था के अनुकूल ही रहने दिया। साथ ही वे स्वयं भी

हिन्दुस्तान में अपने आपको समायोजित कर लिया। क्योंकि वे एक जैसे बर्बर विजेता थे जिन पर उच्चतर सस्कृति ने विजय प्राप्त कर ली। लेकिन अंग्रेज ऐसे पहले विजेता थे जिन्होंने पारंपरिक समाज को तोड़कर प्राचीन उद्योगों को तो समाप्त किया ही साथ ही साथ प्रारम्भिक समाज में जो कुछ व्यवस्था थी उसे भी समाप्त कर दिया। अंग्रेज भारत में सामंती व्यवस्था को समाप्त कर और पूँजीवादी व्यवस्था की स्थापना करके आधुनिक युग में परिवर्तित करना चाहते थे। नयी भौतिकवादी व्यवस्था के अनुरूप ही वह अपने यहाँ सामाजिक आर्थिक एवं नैतिक मापदण्डों की स्थापना कर चुके थे। निश्चय ही भारतीय सभ्यता सस्कृति व सामाजिक आर्थिक व्यवस्था जो उनके आगमन के समय पुरातन समाज में जी रही थी उनकी तुलना में निम्नतर थी। पूँजीवादी राष्ट्र सामाजिक आर्थिक राजनीतिक एवं सांस्कृतिक दृष्टि से सामंती जनजीवन की अपेक्षा अधिक शक्तिशाली होता है वह उन्नत उत्पादन तकनीक पर आधारित होता है। चूँकि भारतीय समाज में कृषि और उत्पादन में पिछड़ी जातियाँ अधिकांशतः सम्मिलित थीं। अतः ब्रिटिश साम्राज्य की इन नीतियों का व्यापक प्रभाव भी इन्हीं जातियों पर पड़ा।¹

अंग्रेजों के आने पूर्व भारतीय ग्राम आत्मनिर्भर थे और प्राचीन ग्राम समुदाय में खेती और दस्तकारी साथ-साथ चलती थी। भारतीय ग्रामों में आत्मनिर्भरता का अर्थ पूर्ण पृथक्ता नहीं थी वरन् इसका अर्थ केवल यह था कि गाँव के लोग सामान्यता अपने उपयोग के लिए बहुत कम वस्तुएँ या सेवाएँ दूसरे गाँवों या शहरों से मगाते थे। गाँव के उत्पादन का मुख्य भाग राज्य के लगान के रूप में दिया जाता था और उसका एक अंश बाहर शहरों में बेचने के लिए भेजा जाता था। डा० इरफान हवीब के शब्दों में इन गाँवों में आत्मनिर्भरता और मुद्रा अर्थव्यवस्था के लक्षण एक साथ मौजूद थे।²

1 सत्याशय-भारत में उपनिवेशवाद और राष्ट्रवाद हिन्दी माध्यम कार्यान्वयन निदेशालय दिल्ली (1990) पृष्ठ-37

2 आर० एल० शुक्ला-आधुनिक भारत का इतिहास हिन्दी माध्यम कार्यान्वयन निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली वर्ष-1990 पृष्ठ- 41 42

सामाजिक विभाजन जाति प्रधान था अर्थ प्रधान नहीं। ग्रामीण स्तर पर सामाजिक भेदभाव थे लेकिन आर्थिक भेदभाव नहीं थे। क्योंकि सभी प्रकार के कारीगर गाव में रहते थे। भारतीय ग्रामों की विशिष्टता यह थी कि अधिकांश कारीगर सारे गाव के सेवक होते थे। शहरों में भी राजकीय सामंत कारीगर कलाकार इत्यादि रहते थे। आधुनिक वर्ग (जैसे—बड़े—बड़े पूजीपति व्यापारी दलाल पेशेवर लोग बुद्धिजीवी इत्यादि) थे तो लेकिन इनकी संख्या बहुत कम थी। गावों की सतुलित व्यवस्था के कारण शहर का औद्योगिक और वाणिज्य वर्ग अपने व्यापारिक कार्यों का बहुत अधिक विकास नहीं कर पाये। इसलिए यह वर्ग आर्थिक क्षेत्र में एक शक्ति के रूप में नहीं उभर सके। फलतः भारतीय अर्थव्यवस्था लगभग स्थिर रही। शेवलकर के शब्दों में गावों की अवोध दृढ़ता और मध्यम वर्ग की राजनीतिक कमजोरी के कारण भारतीय अर्थतंत्र का विकास अवरूद्ध रहा और पूजीवादी व्यवस्था का अपने आप विकास होना असंभव हो गया।¹

किसानों में भी दो श्रेणियों के किसानों का उल्लेख मिलता है।

1 **खुदकाश्त वर्ग**—इसमें वह किसान आते थे जिन्हें भूमि पर स्थायी रूप से रहने का अधिकार प्राप्त था चाहे उन्हें भूमि पर स्वामित्व न भी प्राप्त हो।

2 **पैकाश्त वर्ग**—इस वर्ग को भूमि जोतने का स्थायी अधिकार प्राप्त था पर उन्हें भूमि पर स्वामित्व या दखल—सम्बन्धी किसी प्रकार का अधिकार प्राप्त नहीं था।²

जब अंग्रेज व्यापारियों ने भारत में प्रवेश किया तब भारत में भूमि का ढाँचा परम्परा स्वरूप पर ही आधारित था। अपनी सूझ-बूझ से अंग्रेजों को यह समझते देर नहीं लगी कि मुगल सम्राट का नियंत्रण काफी ढीला पड़ता जा रहा था। मुगलों मराठों तथा अफगानों के आपसी संघर्ष का लाभ उठाकर ब्रिटिश ईस्ट इण्डिया कम्पनी ने भारत में अपने पैर काफी मजबूत कर लिये। मुगल सम्राट का नियंत्रण ~~ढीला पड़ने के कारण~~

1 सत्यराज—भारत में उपनिवेशवाद और राष्ट्रवाद पृष्ठ - 39

2 आर० एल० शुक्ला— आधुनिक भारत का इतिहास पृष्ठ-42

अंग्रेजी भारतीय गवर्नरो ने ये अधिकार अपने हाथ में ले लिये। कम्पनी ने यह अधिकार बंगाल के गवर्नर आज़िम-उश-शान से 1779 में कलकत्ता गोविन्दपुर और सुलानही के इलाके में प्राप्त किये। कम्पनी अपने इस अधिकारों के क्षेत्र को विस्तृत करने के लिए उत्सुक थी और 1757 में प्लासी के युद्ध के बाद कम्पनी ने 24 परगनों की जमींदारी प्राप्त कर ली।¹

अभी तक कम्पनी यह राजस्व बंगा के दीवान द्वारा ही प्राप्त करती थी। वारेन हेस्टिंग्स ने कलकत्ता प्रेसीडेसी का गवर्नर बनने के बाद ये सभी अधिकार डिप्टी नवाब से छीन लिये और इस तरह 1772 से भू-राजस्व एकत्रित करने और उसकी अदायगी के लिए उत्तरदायित्व निश्चित करने की दिशा में परीक्षण और भूल सुधार की एक ऐसी पद्धति का आरम्भ हुआ जिसके सदर्भ में अनेक प्रश्न उठाये गये और उन पर काफी विवाद भी हुआ। भारत में भूमि का स्वामी किसे माना जाए और भूमि की पैदावार में सरकार का हिस्सा क्या हो? मुगलकाल के जमींदार भूमि के स्वामी हैं या वह सिर्फ विचौलिए भर हैं इस प्रकार के अनेक प्रश्न उठ खड़े हुए।²

वारेन हेस्टिंग्स का मत था कि समस्त भूमि सरकार की है और जमींदार केवल विचौलिये मात्र हैं। उसने केवल उन्हीं जमींदारों के अस्तित्व को स्वीकार किया जिसमें उस जमींदार से मिलने वाली बोली के बराबर भूराजस्व कम्पनी को देने की सामर्थ्य थी। 1772 में उसने पांच वर्षीय बन्दोबस्त लागू किया। इसका अर्थ था कि प्रत्येक जमींदारों पर मालगुजारी 5 वर्ष के लिए निश्चित कर दी जाए। और मालगुजारी वसूल करने का कार्य या ठेका उसी व्यक्ति को दिया जाए जो उसकी सर्वाधिक बोली ला सके। इस प्रकार पुराने जमींदारों को नये जमींदारों के स्तर पर ही रखा या ताकि भू-राजस्व के रूप में अधिक से अधिक पैसा प्राप्त हो सके। इस प्रणाली की सबसे गहरी चोट खेतिहरों किसानों के ऊपर ही पड़ी। क्योंकि अतन्त्र अधिक कर निर्धारण और नये

1 आर० एल० शुक्ला — आधुनिक भारत का इतिहास पृष्ठ-43

2 वही— पृष्ठ— 43 44

जमीदारों के शोषण के शिकार सबसे ज्यादा वही हुए। डॉ० ताराचन्द्र के अनुसार इसका परिणाम हुआ कि किसानों द्वारा रैयतों का पूर्ण निष्कासन और दमन कर्तव्यच्युत जमींदार फरार होते किसान और काम से भागते हुए रैयत। यह भारत के ग्रामीण संगठनों में पहली दरार थी।¹

अंग्रेजों की दूसरी महत्वपूर्ण नीति महलवादी पद्धति थी। इस पद्धति के अनुसार भूमिकर की इकाई कृषक का खेत नहीं अपितु ग्राम अथवा महल (जागीर का एक भाग) होता था। भूमि समस्त ग्राम सभा भी सम्मिलित रूप से होती थी जिसको भागीदारों का समूह कहते थे। ये लोग सम्मिलित रूप से भूमिकर देने के लिए उत्तरदायी होते थे यद्यपि कि व्यक्तिगत उत्तरदायित्व भी होता था। यदि कोई व्यक्ति अपनी भूमि छोड़ देता था तो ग्राम समाज इस भूमि को सभाल लेता था। यह ग्राम समाज ही सम्मिलित भूमि तथा अन्य भूमि का स्वामी होता था।²

उत्तर पश्चिमी प्रांत तथा अवध (यू०पी०) में भूमिकर व्यवस्था—उत्तर पश्चिमी प्रांत तथा अवध जिसे आजकल उत्तर-प्रदेश कहा जाता है अंग्रेजों के अधीन भिन्न भिन्न समय पर आया। 1801 में अवध के नवाब ने कम्पनी को इलाहाबाद तथा उसके आस-पास के प्रदेश जिन्हें अभ्यार्पित जिले कहते थे दे दिये। द्वितीय आंग्ल-मराठा युद्ध के पश्चात् कम्पनी ने गंगा तथा यमुना के मध्य का प्रदेश विजित कर लिया। इन जिलों को विजित प्रांत कहा जाता था। अंतिम आंग्ल-मराठा युद्ध के पश्चात् लार्ड हेस्टिंग्स ने उत्तरी भारत में और अधिक क्षेत्र प्राप्त कर लिया। प्रस्तुत है अंग्रेजों की कुछ भू-नीतियाँ जो भारतीय सामाजिक व्यवस्था को काफी हद तक प्रभावित कीं।³

1 वही— पृष्ठ— 44

2 वी० एल० ग्रोवर — यशपाल — आधुनिक भारत का इतिहास एस० चन्द्र एण्ड कम्पनी लि०—नयी दिल्ली वर्ष— 1995 पृष्ठ—240 241

3 वही— पृष्ठ— 241

1822 का रेग्यूलेशन—आयुक्तों के बोर्ड के सचिव होल्ट मैकेजी के पत्र में उत्तरी भारत में ग्राम सभाओं की ओर ध्यान आकर्षित किया तथा यह सुझाव दिया कि भूमि का सर्वेक्षण किया जाए तथा प्रत्येक ग्राम से भूमिकर प्रधान अथवा कर अमीन द्वारा संग्रह करने की व्यवस्था की जाए।¹

1822 के रेग्यूलेशन-7 द्वारा इस सुझाव को कानूनी रूप दे दिया गया। भूमि कर भू-भाटक का 30 प्रतिशत निश्चित किया गया जो जमींदारों को देना पड़ता था। प्रदेशों में जहाँ जमींदार नहीं होते थे तथा भूमि ग्राम समाज की सम्मिलित रूप से होती थी। 95 प्रतिशत कर निर्धारित किया गया। परन्तु सरकार की मांग अधिक होने के कारण तथा संग्रहण में अधिक दृढ़ता होने के कारण यह व्यवस्था छिन्न-भिन्न हो गयी।²

1833 का रेग्यूलेशन 9 तथा मार्टिन बर्ड की भूमिकर व्यवस्था—विलियम बैटिक की सरकार ने 1892 के योजना की पूर्णरूपेण समीक्षा की तथा यह निष्कर्ष निकाला कि इस योजना से लोगों को बहुत कठिनाई हुयी है तथा यह अपनी कठोरता के कारण ही टूट गयी। बहुत सोच-विचार के पश्चात ही 1833 का रेग्यूलेशन पारित किया गया। जिसके द्वारा भूमि की उपज तथा भू-भाटक का अनुमान लगाने की पद्धति सरल बना ली गयी। भिन्न-भिन्न प्रकार की भूमि के लिए छिन्न-भिन्न औसत भाटक नियुक्त किया गया।³

रैयतवाड़ी पद्धति—अंग्रेजों की तीसरी महत्वपूर्ण नीति जो भू-राजस्व से संबंधित थी वह थी रैयतवाड़ी पद्धति। इस पद्धति के अनुसार प्रत्येक पंजीकृत भूमिभार को भूमि का स्वामी स्वीकार किया गया। वह ही राज्य सरकार को भूमिकर देने के लिए उत्तरदायी था। उसे अपनी भूमि का अनुभाटकन गिरवी रखने तथा बेचने की अनुमति

1 वही—पृष्ठ— 241

2 वही—पृष्ठ— 241

3 वी० एल० ग्रोवर + यशपाल—आधुनिक भारत का इतिहास एस० चन्द्र एण्ड कम्पनी लि० नयी दिल्ली वर्ष— 1995
पृष्ठ— 24-242

थी। वह अपनी भूमि से उस समय तक वंचित नहीं किया जा सकता था जब तक वह समय पर भूमि कर देता रहे।¹

ग्रामीण अर्थ व्यवस्था का छिन्न भिन्न होना—ईस्ट इण्डिया कम्पनी की भूमिकर पद्धतियों का विशेषकर अत्यधिक कर तथा नवीन प्रशासनिक तथा न्यायिक प्रणाली का परिणाम यह हुआ कि भारतीय अर्थव्यवस्था अस्त-व्यस्त हो गयी। ग्राम पंचायतों के मुख्य कार्य भूमि व्यवस्था तथा न्यायिक कार्य समाप्त हो चुके थे तथा ग्रामों में भूमि का महत्व बढ़ गया। इस नयी भू-व्यवस्था से भूमि तथा कृषक दोनों ही चलनशील हो गये जिसके फलस्वरूप ग्रामों में साहूकार एवं अन्यत्रवासी भूमिपति वर्ग उत्पन्न हुए।²

उन्नीसवीं शताब्दी के राष्ट्रवादी विचारकों का बार-बार यही कहना था कि सरकार की भू-राजस्व की मांग रैयतवाड़ी तथा जमींदारी व्यवस्था दोनों में अत्यधिक है। भू-राजस्व समय-समय पर न देने की अवस्था में सरकार जमींदारों तथा रैयतवाड़ों की भूमि जब्त कर लेती थी और इसे पुनः नगरवासी व्यापारियों तथा सहेवाजों को बेच देती थी। ये नये लोग जो प्रायः खेतिहर नहीं होते थे केवल अधिकाधिक किराये की चिन्ता करते थे और स्वयं भी सहेवाजों को ही किराया संग्रह करने का कार्य सौंप देते थे।³

समाज में जमींदार तथा साहूकार जिनकी ग्राम निवासियों को अब अधिक आवश्यकता होने लगी थी बहुत महत्वपूर्ण व्यक्ति बन गये। अब ग्रामीण श्रमिक वर्ग जिसमें छोटे-छोटे किसान गुजारे तथा भूमिहीन किसान सम्मिलित थे उनकी संख्या बढ़ गयी। सहकारिता के स्थान पर आपसी प्रतिद्वंद्विता तथा व्यक्तिवाद को बढ़ावा मिला तथा पूँजीवाद के पूर्वाकाक्षित तत्व उत्पन्न हो गये। अब उत्पादन के साधन जिनमें धन की आवश्यकता होती थी मुद्रा अर्थव्यवस्था कृषिका वाणिज्यकरण संचार अवस्था में सुधार

1 वही — पृष्ठ— 242

2 वही — पृष्ठ 244—245

3 वही — पृष्ठ 245

तथा विश्व की मण्डियों के साथ सम्पर्क इन सभी तत्वों ने ग्रामीण अर्थ व्यवस्था को तथा भारतीय कृषि को एक नया रूप दिया।¹

भू-राजस्व नीतियों का आर्थिक एवं सामाजिक दुष्परिणाम

ब्रिटिश शासन की भू-राजस्व प्रणाली का भारत की कृषि अर्थव्यवस्था पर विनाशकारी प्रभाव पड़ा। ब्रिटिश शासन द्वारा इन व्यवस्थाओं के माध्यम से बनाये गये भूस्वामी केवल प्राप्त करने वाले दूरस्थ व्यवसायी थे और उन्होंने विदेशी राजनीतिक शक्ति के एजेंट की भूमिका निभाई। सरकार को भू-राजस्व की एक निश्चित रकम नियमित रूप से अदा करने की गारंटी देकर उन्होंने राजनीतिक रूप से असहाय तथा आर्थिक रूप से कमजोर किसानों को यथासम्भव लूटने का अधिकार खरीद लिया था। इन व्यवस्थाओं के दबाव में ग्रामीण समुदाय का पुराना राजनीतिक, आर्थिक सामाजिक वर्ग और भूमि सम्पन्न कुलीन वर्ग का प्राधान्य हो गया। दूसरी ओर ग्रामीण समुदाय के और ग्राम्य क्षेत्रों में प्रतिद्वंद्विता के परिणाम स्वरूप वेदखल किसानों ग्रामीण दस्तकारों और ग्रामीण मजदूरों कृषक जनसंख्या के साथ आय के परम्परागत साधनों से विहीन हो गये।²

ग्रामीण समुदायों का विघटन और भारतीय मध्यवर्ग का अभ्युदय

ब्रिटिश शासन द्वारा भारत में स्थापित की गयी भू-राजस्व प्रणाली ने उस प्राचीन सामाजिक ढाँचे को ध्वस्त कर दिया जिसमें किसान लोग सदियों से रहते आये थे। उन समस्त सामाजिक सूत्रों को तोड़ डाला गया जो ग्रामीण समाज के विभिन्न वर्गों को आपस में जोड़े हुए थे। संयुक्त परिवार व्यवस्था और पंचायतों को भारी धक्का लगा। सहयोग का स्थान प्रतियोगिता ने ले लिया। गांव के सामूहिक जीवन का स्थान अत व्यक्तिवाद ने ले लिया। कृषि उत्पादन से ग्रामीण जनता की आवश्यकताएँ पूरी करने के

1 वही — पृष्ठ 245

2 वी०के० अग्निहोत्री—भारतीय एसाइड पब्लिशर्स नयी दिल्ली—वर्ष—1999 पृ० 83

स्थान पर उसे बाहरी बाजार की आवश्यकताओं के अनुकूल बनाया जाने लगा। गावों को विदेशी आयात के लिए खोले जाने से ग्रामीण दस्तकारियों और उद्योगों को भारी क्षति पहुँची। ग्रामीण दस्तकारों की परंपरागत प्रतिष्ठा और उनकी वस्तुओं का बाजार नष्ट हो गया और अब वह औद्योगिक कामकारों से मजदूर बन गये। कार्ल मार्क्स के अनुसार सम्पत्ति सम्बन्धों में परिवर्तन आने से क्रांति आयी।¹

पिछड़ी जातियों की स्थिति में परिवर्तन में संस्कृतिकरण और पश्चिमीकरण का योगदान संस्कृतिकरण

आधुनिक भारत में सामाजिक परिवर्तन का विषय बहुत विस्तृत और जटिल है और उसको ठीक से समझने के लिए आर्थिक सामाजिक और सांस्कृतिक इतिहास कानून राजनीति शिक्षा धर्म जनतांत्रिकी और समाज विज्ञान जैसे विभिन्न क्षेत्रों के बहुत से अध्ययनों के दीर्घकालीन सहयोग की आवश्यकता होती है। इनमें आर्थिक नीतियाँ सामाजिक और धार्मिक सुधार आंदोलन तथा संस्कृतिकरण एवं पश्चिमीकरण, विशेष रूप से उल्लेखनीय हैं। संस्कृतिकरण और पश्चिमीकरण जिन दो प्रक्रियाओं का संकेत करती हैं उनमें से संस्कृतिकरण भारतीय इतिहास में निरंतर गतिमान रही है। दूसरी ओर पश्चिमीकरण उन परिवर्तनों की ओर संकेत करता है जिनका भारतीय समाज में समावेश अंग्रेजी राज में हुआ और जो कुछ क्षेत्रों में अधिक वेग के साथ स्वाधीन भारत में भी हो रहे हैं। संस्कृतिकरण से भिन्न पश्चिमीकरण भारतीय आवादी के किसी विशेष अंश तक सीमित नहीं है और उसका महत्व उससे प्रभावित होने वालों की संख्या और प्रभावित होने के प्रकार दोनों ही दृष्टियों से लगातार बढ़ रहा है।²

निरसंदेह जाति इस अर्थ में एक भारत व्यापी घटना है कि हर स्थान पर ऐसे आनुवांशिक अन्तर्गामी समूह पाये जाते हैं जिनका सोपान बना हुआ है और इनमें से प्रत्येक समूह का एक या दो धर्मों से पारम्परिक सम्बन्ध होता है। हर स्थान पर ब्राह्मण

1 वही-पृष्ठ- 83

2 एम०एन० श्रीनिवास- आधुनिक भारत में सामाजिक परिवर्तन राजकमल प्रकाशन-दिल्ली वर्ष-1987 पृष्ठ-17

हैं, अछूत हैं, और किसान, दस्तकार, व्यापारी तथा सेवक जातियां हैं। जातियों के बीच सम्बन्ध अनिवार्यतः अपवितत्रता और पवितत्रता के रूप में अभिव्यक्त होते हैं। संसार, कर्म, धर्म जैसे कुछ एक हिन्दू धर्मशास्त्रीय, प्रत्यय, जाति प्रथायें बने हुये हैं पर यह ज्ञात नहीं है कि इन अवधारणाओं का मान सर्वव्यापी है अथवा सोपान की केवल कुछ ही श्रेणियों तक सीमित है। यह उस क्षेत्र की संस्कृतिकरण की मात्रा पर निर्भर है।¹

पर कुछ सार्वभौतिक विशेषताओं की उपस्थिति के कारण हमें महत्वपूर्ण प्रादेशिक भिन्ताओं की उपेक्षा नहीं करनी चाहिए। केवल यही नहीं कि कुछ जातिया जैसैं भड़-भूजा, कहार, और वाटोद अथवा चारण, देश के कुछ ही भागों में पाये जाते हैं या कि कुछ धन्धों पर आधारित जातियों की स्थिति देश के हर भाग में अलग-अलग है वरन यह बात भी ध्यान देने योग्य है कि जाति मुख्यतः एक प्रादेशिक व्यवस्था के रूप में मौजूद और कार्यशील है। एक छोटे प्रदेश के भीतर भी एक जाति साधारणतः केवल कुछ एक जातियों के साथ पारस्परिक व्यवहार रखती है, सबके साथ नहीं। इसके अतिरिक्त औसत किसान के लिए अन्य भाषायी क्षेत्रों में जातियों के नाम सवर्था अपरिचित होते हैं। उनका अर्थ वर्ण के आंतककारी ढाचें में रखने पर ही समझ में आता है।²

वर्ण आदर्श में किसी जाति श्रेणी के स्थान के बारे में कोई सन्देह नहीं होता। किन्तु पदक्रम में स्थान का निश्चित होना जाति मात्र की विशेषता नहीं है। वास्तव में, जाति व्यवस्था के दोनों छोर भी उतने अचल नहीं हैं जितने बताये जाते हैं। कुछ ब्राह्मण समूहों को इतना नीचा माना जाता है कि हरिजन तक उनके हाथ का खाना नहीं खाते हैं।³

सांस्कृतिकरण वह प्रक्रिया है जिसके द्वारा कोई 'नीच' हिन्दू जातियाँ कोई जनजाति अथवा अन्य समूह किसी उच्च और प्रायः 'द्विज' जाति की दिशा में अपने

1. एम0एन0 श्रीनिवास— आधुनिक भारत में सामाजिक परिवर्तन राजकमल प्रकाशन—दिल्ली, वर्ष—1987, पृष्ठ—18.

2. वही पृष्ठ—19.

3. एम0एन0 श्रीनिवास— आधुनिक भारत में सामाजिक परिवर्तन—पृष्ठ—19.

रीति—रिवाज कर्मकाण्ड विचार—धारा और जीवन पद्धति को बदलता है। आमतौर पर ऐसे परिवर्तनों के बाद वह जाति परम्परा से स्थानीय समाज द्वारा सोपान में जो स्थान उसे मिला हुआ है उससे उचे स्थान का दावा करने लगती है। साधारणतः बहुत दिनों तक वरन् वास्तव में एक दो पीढ़ियों तक दावा किये जाने के बाद ही उसे स्वीकृति मिलती है। कभी—कभी कोई जाति ऐसे स्थान की माग करने लगती है जो उसके सोपानीय पड़ोसी मानने को तैयार नहीं होते। केवल मतामत के क्षेत्र में नहीं वरन् सस्थागत व्यवहार के अधिक महत्वपूर्ण क्षेत्र में भी होना सम्भव है। इस भाँति मैसूर में हरिजन जातियाँ दस्तकारों (लुहारों सुनारों) इत्यादि के हाथ का बना खाना और पीने का पानी नहीं स्वीकार करती जो निश्चय ही स्पृश्य जातियों में है और इसलिए हरिजनों से श्रेष्ठतर है चाहे उनका विश्वकर्मा ब्राह्मण होने का दावा भले ही न स्वीकार किया जाए। इसी तरह किसान (ओकालिग) और अन्य जैसे भडरिये (कुमत्र) मार्क ब्राह्मणों का जो निश्चित ही ब्राह्मणों में शूमार होते हैं बना हुआ खाना और पानी नहीं स्वीकार करते।¹

वर्ण—आदर्श और वर्तमान स्थानीय सोपान के बीच सहमति का अभाव शूद्रों के विषय में और भी अधिक स्पष्ट है। न केवल यह श्रेणि स्थानीय क्षत्रिय और वैश्य जातियों की भरती के लिए उर्वर क्षेत्र रही है जैसा कि के० एन० पणिकर ने कहा है वरन् उसका सांस्कृतिक और संरचनात्मक विस्तार इतना बड़ा है कि स्वयं श्रेणि ही लगभग निरर्थक हो जाती है। उसमें यदि एक छोर पर प्रभुता सम्पन्न भू—स्वामी विकास जातियाँ हैं जिनका स्थानीय वैश्यों और ब्राह्मणों के ऊपर शासन और अधिकार है तो दूसरे छोर पर गरीब प्रायः अछूत समूह हैं जो अपवित्रता रेखा के ठीक ऊपर जीवित हैं। इसी श्रेणि में बहुत सी दस्तकार और सेवक जातियाँ भी हैं जैसे सुनार, लुहार, बढई कुम्हार, तेली वसोर, जुलाहे नाई धोबी, कहार, भडभूजे ताड़ी चुआनेवाले गडरिये शूकरपाल इत्यादि।²

1 वहीं—पृष्ठ—21

2 वहीं—पृष्ठ—24

इसी प्रकार यह सम्भव है कि शूद्रों की इस व्यापक श्रेणि में कुछ जातियों की जीवन शैली का अत्याधिक सस्कृतिकरण हुआ है और कुछ का अल्पतम। पर सस्कृतिकरण हुआ हो या न हुआ हो और किसान प्रभुजातियाँ ही अनुकरण के स्थानीय आदर्श प्रस्तुत करती हैं। पोलक और सिंगर ने कहा है कि वे ही क्षत्रिय और अन्य आदर्शों का माध्यम बनती हैं।¹

भारत के विभिन्न भागों में देहाती जीवन की एक विशेषता है प्रभुता सम्पन्न भू-स्वामी जातियों की उपस्थिति। प्रभुता सम्पन्न होने के लिए यह आवश्यक है कि उस जाति का उपलब्ध स्थानीय कृषि योग्य भूमि में से बड़े अंश पर स्वामित्व हो। उसकी सदस्य सभा यथेष्ट हो और स्थानीय सोपान में उसे उच्च स्थान प्राप्त हो। जब किसी जाति में प्रभुता के ये सभी गुण विद्यमान हो तो कहा जा सकता है कि उसे असंदिग्ध प्रभुता प्राप्त है। कभी-कभी किसी गाँव में एक से अधिक जाति की प्रभुता होती है और कालांतर में प्रभुता एक जाति से दूसरी जाति के पास पहुँच जाती है। यह कभी-कभी अंग्रेज पूर्व युग में भी होता था और 20वीं शताब्दी में तो देहाती समाजिक परिवर्तन का यह एक महत्वपूर्ण पक्ष है।² भारत में स्वतंत्रता पश्चात् ग्रामों में स्थानान्तरण अब एक आम बात हो गयी है इसी स्थानांतरण का लाभ उठाकर पिछड़ी जातियाँ अपना आधार मजबूत कर रही हैं।

पिछले लगभग 80 वर्ष में प्रभुता पर असर डालने वाले नये तत्व प्रकट हुए हैं। पश्चिमी शिक्षा प्रशासन में नौकरियाँ और आमदनी के शहरी साधन, सब गाँवों में विशेष जाति समूहों की प्रतिष्ठा और सत्ता बढ़ाने की दृष्टि से महत्वपूर्ण हैं। स्वाधीनता प्राप्ति के बाद से 'बालिग मताधिकार' और 'पंचायतीराज' के प्रारम्भ से नीच जातियों, विशेषकर हरिजनों को जिनके लिए गाँव से लगाकर ससद तक सभी निर्वाचित सस्थाओं में स्थान सुरक्षित है आत्म सम्मान और शक्ति का नया रूप प्राप्त हुआ है। इन परिवर्तनों के

1 वहीं—पृष्ठ—24

2 वहीं—पृष्ठ—24

दीर्घकलीन प्रभाव सभवत और भी अधिक महत्वपूर्ण है विशेषकर उन क्षेत्रों में जहाँ पिछड़ी जातियाँ इतनी संख्या में मौजूद हैं कि स्थानीय शक्ति का पलड़ा किसी न किसी दिशा में झुका सके। पारम्परिक व्यवस्था में किसी ऊँची जाति के थोड़े से लोगों का यदि कृषि योग्य भूमि के बड़े अंश पर स्वामित्व हो और उन्हें उच्च कर्मकाण्डीय स्थान भी प्राप्त हो तो वे सारे गाँव पर अधिकार चला सकते हैं। किन्तु अब ग्रामीण भारत के बहुत से भागों में सत्ता संख्या की दृष्टि से बड़ी भू-स्वामी किसान जातियों के हाथों में पहुँच गयी है। और कुछ ऐसे गाँवों को छोड़कर जहाँ हरिजन बहुसंख्यक हैं या पिछड़ी जाति बहुसंख्यक हैं और अपने लिए उपलब्ध शिक्षा के तथा नये अवसरों का लाभ भी उठा रहे हैं। अभी वह कुछ समय तक उन्हीं के पास रहेगी।¹

प्रभुता स्थापित होने में भू-स्वामित्व बड़ा निर्णायक तत्व है। आमतौर पर भारत के देहातो में भूमि के स्वामित्व का रूप ऐसा है कि कृषि योग्य भूमि का अधिकांश भाग अपेक्षित थोड़े से बड़े-बड़े भू-स्वामियों के हाथों में केन्द्रित है। जबकि बहुसंख्यक बड़े-बड़े भू-स्वामी गाँव की शेष आबादी के ऊपर बहुत ज्यादा हुकूम चलाते हैं और तेजी से आबादी बढ़ने के कारण हालत और भी संश्लेष होती जा रही है।²

विलियम रो के अनुसार जब 1936 में पूर्वी उत्तर प्रदेश में सेनापुर गाँव के नोनियों ने सामूहिक रूप से यज्ञोपवीत पहना तो कुछ क्षत्रिय जमींदारों ने नोनियों की पिटाई की उनके यज्ञोपवीत तोड़कर फेंक दिये और इस जाति के ऊपर जुर्माना कर दिया। परन्तु जब कुछ वर्षों बाद नोनियों ने पुनः यज्ञोपवीत पहनना आरम्भ किया तो अब उसका कोई विरोध नहीं किया गया। उनके पहले प्रयास में सीधी-सीधी सार्वजनिक चुनौती थी। पर दूसरी बार नोनियों ने यज्ञोपवीत चुपचाप और वैयक्तिक रूप में पहनना शुरू किया।¹

1 वहीं—पृष्ठ—24 25

2 वहीं—पृष्ठ—25

1 एम०एन० श्रीनिवास— आधुनिक भारत में सामाजिक परिवर्तन राजकमल प्रकाशन दिल्ली वर्ष— 1987 पृष्ठ—27

1921 की भारतीय जनगणना रिपोर्ट से पता चलता है कि जब उत्तर भारत के अहिरो ने अपने आपको क्षत्रिय कहने और यज्ञोपवीत पहनने का निश्चय किया तो उनके कार्य से प्रभुता सम्पन्न उच्च जातियों में बड़ा रोष फैला था। उदाहरण के लिए उत्तर बिहार में उच्च जातियों राजपूतों और भूमिहार ब्राह्मणों ने अहिरो को द्विजों के चिन्ह धारण करने से रोका था जिसके परिणामस्वरूप उनके बीच मारपीट हुयी थी। जे०एच० हटन ने भारत के दक्षिणी छोर पर रामनाड जिले की एक प्रभुजाति कल्ल और हरिजनो के बीच अपनी पुस्तक में ऐसे ही संघर्ष का वर्णन किया है।

ग्रामीण भारत के अधिकांश भागों में ऐसी भू-स्वामी किसान जातियाँ मौजूद हैं जिन्हें या तो असंदिग्ध प्रभुता प्राप्त है या वह शूद्र क्षत्रिय अथवा ब्राह्मणों में से किसी अन्य जाति के साथ प्रभुता में साक्षीयार है। स्वाधीन भारत में जो परिवर्तन हुए हैं वह सामान्यतः ऐसे हैं जिनसे किसान जातियों की शक्ति और प्रतिष्ठा बढ़ी है और आमतौर पर राजपूत और ब्राह्मण जैसी उच्च जातियों को गिराकर बढ़ी है।¹

ग्रामीण भारत का ऐसा नक्शा बनाया जा सकता है जिसमें प्रत्येक गाँव की प्रभुता सम्पन्न जातियाँ दिखाई गयी हैं। ऐसे व्यवस्थित नक्शों के अभाव में कुछ एक अधिक प्रभु-जातियों के नाम यहाँ लिये जा सकते हैं। पश्चिमी बंगाल के कुछ भागों में सदगोप गुजरात में पाटीदार और राजपूत महाराष्ट्र में मराठा आन्ध्र में कम्भ और रेडडी मैसूर में ओक्कलिंगन और लिगायत मद्रास में वेल्लास, गाँडर और कल्लट और केरल में रायट सिरियाई इसाई और इजवन प्रभु जातियाँ हैं। देहातो में रहने वाले बहुसंख्यक लोगों के लिए और कभी-कभी ब्राह्मणों के लिए भी प्रभु जातियाँ ही आदर्श प्रस्तुत करती हैं जहाँ उनकी जीवन पद्धति में किसी हद तक संस्कृतिकरण हो चुका है। जैसे उदाहरण के लिए पाटीदारों, लिगायतों और कुछ वेल्लालों में हो चुका है। वहाँ जिस क्षेत्र के ऊपर

उनकी प्रभुता का प्रसार है उसकी सस्कृति में परिवर्तन होने लगता है। पाटीदारों का पिछले 100 वर्षों में अधिक सस्कृतिकरण हुआ है।¹

सस्कृतिकरण के ब्राह्मणीय और कुल मिलाकर शूद्रतावादी आदर्श को सर्वोपरि प्रधानता प्राप्त रही है और मदीरा सेवी तथा मासाहारी क्षत्रिय तथा अन्य समूह भी अन्य आदर्शों से इसकी श्रेष्ठता निश्चित रूप से स्वीकार करते रहे हैं। इस भाति सामिष भोजियों में मछली खाने वाले अपने आपको भेड़-बकरी का मास खाने वाले भेड़-बकरी का मास खाने वाले मुर्गी या सूअर का मास खाने वालों से श्रेष्ठ समझते हैं। जो स्वयं गोमास खाने वालों को अत्यन्त घृणा की दृष्टि से देखते हैं। सभी मासाहारी परंपरा से मदीरा सेवी नहीं होते वह भी राजस्थान जैसे कुछ क्षेत्रों को छोड़कर।²

अंग्रेज पूर्व भारत में सामाजिक गतिशीलता का एक शक्तिशाली स्रोत राजनीतिक व्यवस्था की अस्थिरता में था। यह अस्थिरता भारत के किसी एक भाग तक सीमित नहीं थी। वरन् हर जगह व्यवस्था की एक विशेषता थी। वह सामाजिक गतिशीलता की एकमात्र तो नहीं परन्तु एक महत्वपूर्ण राह अवश्य थी। किन्तु राजसत्ता हथियाने के लिए यह आवश्यक था कि किसी जाति की अथवा उसकी स्थानीय प्रशाखा की सैनिक परंपरा हो सत्ता मूलक शक्ति हो और हो सके तो बहुत सी कृषि योग्य भूमि पर उसका स्वामित्व हो। एक बार राजसत्ता हथिया लेने के बाद उसके लिए अपने कर्मकाण्ड और जीवन शैली का सस्कृतिकरण करना और क्षत्रिय होने का दावा करना आवश्यक था। उसे ऐसे ब्राह्मणों को आश्रय देना पड़ता था जो कर्मकाण्ड अवसरों पर उसकी पुरोहिताई करें और समूह के क्षत्रिय होने के दावे के समर्थन में उपर्युक्त कल्प कथाएँ प्रस्तुत करें।³

यह गतिशीलता सिर्फ राजनीतिक व्यवस्था से ही नहीं उत्पन्न होता है वरन् इसके साथ ही साथ इसमें उत्पादन के साधन भी महत्वपूर्ण भूमिका का निर्वाह करते हैं।

1 वही-पृष्ठ-32

2 वही-पृष्ठ-36

3 वही-पृष्ठ-41

अंग्रेजों से पूर्व भारत में आबादी की अधिकता की समस्या नहीं थी। उदाहरण के लिए 'किंग्सले डेविस' ने कहा है कि भारत की आबादी 1600 से 1800 के बीच स्थिर रही और 1800 में वह 125 करोड़ थी।¹ देश के बहुत से भागों में ऐसी भूमि मौजूद थी जिससे थोड़े से प्रयत्न से खेती के योग्य बनाया जा सकता था। इसका अर्थ था कि काश्तकारों और खेतिहर मजदूरों को अपने भू-स्वामी मालिकों के साथ सम्बन्धों में एक सुविधा प्राप्त थी। अगर मालिक अत्यधिक अत्याचारी और निर्दयी हो तो काश्तकार अन्य क्षेत्र में जाकर नये खेत जोतने लगते अथवा अन्य मालिकों के साथ काम करने लगते। मजदूरों और अन्य आश्रितों के भाग जाने का भय वास्तविक था और उससे मालिकों पर कुछ अकुश रहता था। खेती के लिए विशेषकर ऐसी खेती के लिए जिसमें सिंचाई आवश्यक हो कृषि चक्र के बुवाई रोपनी निराई कटाई और ढुलाई जैसे कामों में एक साथ और बहुत से मजदूरों की आवश्यकता पड़ती है। किसी परिवार के पास जितनी ज्यादा भूमि हो उतनी ही ज्यादा मजदूरों की आवश्यकता होगी। और साधारण परिस्थितियों में भी वह सारा काम परिवार के लोगों से पूरा नहीं कर सकता।²

खेती योग्य कम बसी हुई भूमि के जिस पर नयी बस्तियाँ ही नहीं बरन नए प्रादेशिक समाजों की स्थापना की गुंजाईश थी सुलभ होने से स्थानीय योद्धाओं द्वारा अपने अधीन किसान गांवों से अतिरिक्त उपज के रूप में वसूल किये जाने वाले कर की मात्रा तथा अन्य प्रकार की मनमानी पर कुछ रोक लगी। मध्ययुगीन सामाजिक व्यवस्था के स्वरूप के विषय में अधिकांश उपलब्ध साक्ष्य यह सूचित करता है कि पूर्ववर्ती काल में व्यक्तिगत गतिशीलता के लिए पर्याप्त अवसर था।³

1 वही-पृष्ठ-48

2 वही-पृष्ठ-48 49

3 वही-पृष्ठ-49

पश्चिमीकरण

पश्चिमीकरण में न केवल नयी सस्थाओं का समावेश होता है वरन् पुरानी सस्थाओं में भी मूलभूत परिवर्तन हो जाते हैं। जैसे कि यद्यपि विद्यालय भारत में अंग्रेजों के आने के बहुत पहले से मौजूद थे पर वह अंग्रेजों के आने के बहुत पहले से मौजूद थे पर वह अंग्रेजों द्वारा स्थापित स्कूलों से भिन्न थे यदि केवल दो ही महत्वपूर्ण भिन्नताओं का उल्लेख किया जाए तो —(1) प्राचीन विद्यालय केवल उच्च जातियों के बच्चों तक ही सीमित थे (2) यह प्राचीन भारतीय विद्यालय पारंपरिक ज्ञानों का प्रचार और प्रसार करते थे। इस प्रकार एम०एन० श्रीनिवासन के शब्दों में 150 वर्षों का अंग्रेजी शासन का शासन व्यवस्था और उनके द्वारा किये गये महत्वपूर्ण सुधार ही पश्चिमीकरण है जिसके माध्यम से परंपरागत रूढ़ियों का परित्याग कर आधुनिक ज्ञान—विज्ञान और तार्किकता से परिपूर्ण सभ्यता और व्यवस्था को स्वीकार करना है।¹

अंग्रेजी शासन के कारण भारतीय समाज और संस्कृति में बुनियादी और स्थायी परिवर्तन हुए। यह काल भारतीय इतिहास के पिछले सभी कालों से भिन्न था क्योंकि अंग्रेज अपने साथ नई औद्योगिक सस्थाएँ ज्ञान—विज्ञान और मूल्य लेकर आये थे। नई औद्योगिकी और उसके कारण संचार साधनों में होने वाली क्रांति की सहायता से अंग्रेजों ने देश का ऐसा एकीकरण किया जैसा पहले भारतीय इतिहास में कभी नहीं हुआ था। अंग्रेजी राज की स्थापना से स्थानीय इकाइयाँ सदैव के लिए समाप्त हो गईं जो व्यक्तियों तथा समूहों के लिए सामाजिक गतिशीलता का महत्वपूर्ण साधन थी।²

19वीं शताब्दी में अंग्रेजों ने धीरे-धीरे भूमिका सर्वेक्षण करके राजस्व निर्धारित किया आधुनिक अधिकारीतंत्र सेना और पुलिस की स्थापना की अदालतें स्थापित करके कानून की संहिताएँ बनायीं, संचार साधनों रेल डाक और तार, सड़कों और नहरों

1 एम०एन० श्रीनिवासन—आधुनिक भारत में सामाजिक परिवर्तन राजकमल प्रकाशन दिल्ली वर्ष 1987 पृष्ठ 53

2 एम०एन० श्रीनिवासन—आधुनिक भारत में सामाजिक परिवर्तन राजकमल प्रकाशन दिल्ली वर्ष—1987 पृष्ठ—52

का विकास किया स्कूलों और कालेजों की स्थापना की और इन सबके द्वारा एक आधुनिक राज्य की नींव डाली। अंग्रेज अपने साथ-साथ छापे खाने भी लाये और इसने भारतीय जीवन और चिंतन में जो गम्भीर तथा बहुविध परिवर्तन उत्पन्न किये वह भारत के आधुनिकीकरण में अत्याधिक महत्वपूर्ण सिद्ध हुआ। एक स्पष्ट परिणाम यह था कि स्कूलों के साथ-साथ पुस्तकों और पत्रिकाओं ने आधुनिक एवं पारंपरिक ज्ञान को बहुसंख्यक भारतीयों तक पहुंचा दिया और ज्ञान अब कुछ एक पुरतैनी समूहों का विशेषाधिकार नहीं रहा। समाचार पत्रों से देश के दूर से दूर भाग में लोगों को यह अनुभव होने लगा कि वे सामान्य सूत्रों में बंधे हैं और बाह्य जगत में होने वाली घटनाएँ उनके जीवन पर अच्छी या बुरी अवश्य प्रभाव डालती हैं।¹ 150 वर्षों के अंग्रेजी राज के फलस्वरूप भारतीय समाज और संस्कृति में होने वाले परिवर्तनों के लिए सामान्यतः पश्चिमीकरण शब्द का प्रयोग किया जाता है और यह शब्द औद्योगिक संस्थाएँ विचारधारा और मूल्य आदि विभिन्न स्तरों पर होने वाले परिवर्तनों को आत्मसात करता है। किसी पश्चिमी देश के साथ दीर्घकालीन सम्पर्क के फलस्वरूप किसी गैर पश्चिमी देश में होने वाले परिवर्तनों के विश्लेषण में ऐसे ही शब्द प्रयुक्त किये जाते हैं। जब निहित वस्तुओं के साथ-साथ उनसे उद्भूत प्रक्रियाएँ अत्यधिक जटिल हो तो यह आशा करना यथार्थवादी नहीं कि किसी सरल एक आयामी और सर्वथा स्पष्ट अवधारणा से उनकी पूर्ण व्याख्या हो सकेगी।²

अवधारणा के स्तर पर पश्चिमीकरण और उसकी समस्त सहवर्ती दो अन्य प्रक्रियाओं औद्योगिकरण और नगरीकरण के बीच अन्तर करना आवश्यक है। एक ओर तो औद्योगिकरण पूरे विश्व में भी विद्यमान थे यद्यपि वह पश्चिम में औद्योगिक क्रांति से बनने वाले नगरों से महत्वपूर्ण बातों में भिन्न थे। पहला तो उन्हें सहारे के लिए बड़ी देहाती आबादी की आवश्यकता होती थी, जिसके कारण प्राचीन और मध्ययुगीन देश

1 वही—पृष्ठ—52

2 वही—पृष्ठ—52

कुछ-कुछ बड़े-बड़े नगरो के बावजूद मुख्यतः कृषि प्रधानदेश ही बने रहे। फिर यद्यपि औद्योगिक क्रांति के परिणाम स्वरूप नगरीकरण की गति बढ़ गयी और अत्यधिक नगर क्षेत्र आमतौर पर अत्यधिक उद्योग प्रधान क्षेत्र भी होते हैं फिर भी नगरीकरण औद्योगिकरण का मामूली कार्यमात्र नहीं है। भारत जैसे देश में देहाती क्षेत्रों में रहने वाले ऐसे समूह मिल जाएंगे जिनकी जीवन शैली का बहुत से नगर क्षेत्रों या समूहों की अपेक्षा अधिक पश्चिमीकरण हो चुका है। ऐसे समूह उन क्षेत्रों में मिलेंगे जहाँ चाय काफी आदि के बगान हैं या व्यवसायिक फसलें उगाई जाती हैं अथवा जिनसे भारतीय सेना के लिए जवान भर्ती करने की परंपरा रही है।¹ पश्चिमीकरण के परिणामस्वरूप न केवल नयी सस्था और (उदाहरण के लिए समाचार पत्र चुनाव इसाई धर्म प्रचारक) का समावेश होता है वरन् पुरानी सस्थाओं में भी मूलभूत परिवर्तन हो जाते हैं। इस भाँति यद्यपि विद्यालय भारत में अंग्रेजों के आने के बहुत पहले से मौजूद थे पर वह अंग्रेजों द्वारा स्थापित स्कूलों से भिन्न थे। केवल दो ही महत्वपूर्ण भिन्नताओं का जिक्र करें तो पूराने विद्यालय उच्च जातियों के बच्चों तक ही सीमित थे और अधिकतर पारंपरिक ज्ञान का ही प्रसार करते थे। सेना सरकारी नौकरी (सिविल सर्विस) और न्यायालय जैसी सस्थाएँ भी ऐसे ही प्रभावित हुयी थीं।²

पश्चिमीकरण में कुछ मूल्यगत अधिमान्यताएँ निहित थीं। एक सबसे महत्वपूर्ण मूल्य जिसमें कई अन्य मूल्य सम्मिलित हैं वह है जिसे मोटे तौर पर मानवतावाद कहा जा सकता है, जिससे अभिप्राय है जाति आर्थिक स्थिति धर्म आयु और लिंग भेद के बिना मनुष्य मात्र की भलाई के लिए कर्मठ भावना। समानतावाद और लौकिकरण दोनों ही मानवतावाद में निहित हैं। 19वीं शताब्दी के पूर्वार्ध में अंग्रेजों द्वारा किये गये बहुत से सुधारों की जड़ में मानवतावाद ही था। अंग्रेजी दीवानी कानून, दण्ड कानून और क्रियाविधि कानून, लागू करने से वे असमानताएँ खत्म हो गईं जो हिन्दू और इस्लामी

1 वही-पृष्ठ-53

2 वही-पृष्ठ-53

न्यायशास्त्र का अंग थी। उदाहरण के लिए अंग्रेज पूर्ण हिन्दू कानून में दण्ड अपराधी और उससे आहत व्यक्ति की जाति के अनुसार बदलता रहता था। इस्लामी कानून में गैर मुस्लिमों की साक्षी स्वीकृत न होती थी और हिन्दू तथा मुसलमान दोनों ही अपनी संहिताओं को दैवीय मानते थे।¹

ओमेले के अनुसार अंग्रेज कानून व्यवस्था लागू करने के दो क्रांतिकारी परिणाम हुए। समानता के सिद्धान्त की स्थापना और निश्चित अधिकारों की चेतना की सृष्टि। अधिकारों की चेतना धीमे बढ़ने वाला पौधा था क्योंकि निम्न वर्गों की अत्यधिक दीनता उन्हें समानता कानूनों की व्यवस्था से लाभ उठाने और कानूनी कारवाई द्वारा अपने अधिकारों की मनवाने से रोकती थी। किन्तु न केवल अपनी अत्यधिक दीनता के कारण बल्कि अपनी अशिक्षा और गरीबी और न्याय व्यवस्था की जटिलता भारीपन खर्चिलेपन और धीमी गति के कारण भी अधिकांश गाव-वासियों के लिए भी यह बहुत ही कठिन था कि अपने अधिकारों को मनवाने और अपनी शिकायतें दूर कराने के लिए वह अदालतों का सहारा लें। स्पीयर ने ठीक ही कहा कि अदालतें जनता के लिए ऐसे मशीन में सिक्का डालने के समान थी जिसकी कार्य प्रणाली आदमी को समझ में न आती थी और जिससे न्याय के अतिरिक्त अन्य किसी भी वस्तु के निकल आने की सम्भावना थी। एकता के सिद्धान्त की अभिव्यक्ति हुयी दास प्रथा के अन्त में और कम से कम सिद्धान्त की दृष्टि से धर्म नस्ल और जाति के भेदभाव के बिना सबके लिए नये स्कूलों और कालेजों के खुलने में। सिद्धान्त में नये आर्थिक अवसर भी सबके लिए थे यद्यपि परंपरा से बड़े-बड़े नगरों और तटवर्ती क्षेत्रों में रहने वाले लोगों को दूसरों की अपेक्षा कहीं अधिक सुविधाएँ थी।²

सुधारों और अंग्रेज न्याय व्यवस्था लागू होने में यह निहित था कि उन रीति-रिवाजों को बदला जाए या समाप्त किया जाए जो धर्म का अंग माने जाते थे।

1 वही-पृष्ठ-54

2 एम०एन० श्रीनिवास- आधुनिक भारत में सामाजिक परिवर्तन राजकमल प्रकाशन दिल्ली वर्ष-1987 पृष्ठ-54

इसका अर्थ था कि धार्मिक रिवाजों को बनाये रखने के लिए उनका तर्क बुद्धि और मानवता की कसौटी पर सतोषजनक सिद्ध होना आवश्यक था। अंग्रेजी राज की प्रगति के साथ तर्क बुद्धि और मानवता अधिकाधिक व्यापक गहरे और सशक्त होते गये।¹

मानवता के परिणामस्वरूप अकाल का सामना करने महामारियों को रोकने और स्कूल अस्पताल तथा अनाथालय स्थापित करने के लिए प्रशासनात्मक उपाय किये गये। मानववादी कार्यों में विशेषकर भारतीय समाज के उन अंशों को जिन्हें उनकी सबसे अधिक आवश्यकता थी हरिजनों स्त्रियों अनाथों और जनजातियों को शिक्षा और चिकित्सा के साधन उपलब्ध कराने में इसाई धर्म प्रचारकों ने उल्लेखनीय योगदान किया। जाति स्पृश्यता स्त्रियों की हीनस्थिति बाल-विवाह और बहु-विवाह जैसी हिन्दू प्रथाओं की उनकी आलोचना थी कम महत्वपूर्ण नहीं थी। अंग्रेजपाश्चात्य त्रिव आलोचनाओं के परिणामस्वरूप हिन्दू धर्म की सैद्धांतिक और सस्थागत दोनों स्तरों पर फिर से व्याख्या हुई और जाति और अस्पृश्यता के प्रति हिन्दू-उच्च वर्गों का दृष्टिकोण बदलने में एक महत्वपूर्ण तत्व निम्न जातियों का मुसलमान था इसाई बनाना भी था।²

इस प्रकार पश्चिमीकरण का भी पिछड़ी जातियों की स्थिति परिवर्तन में महत्वपूर्ण योगदान रहा क्योंकि अंग्रेजों के द्वारा लायी गयी नयी शिक्षा पद्धति और नये स्कूल-कालेजों के खोले जाने के कारण यह जातियाँ अपने अधिकारों के प्रति अधिक जागृत हुई। दूसरे पश्चिमीकरण की दो प्रमुख अवधारणाओं औद्योगीकरण और नगरीकरण के द्वारा भी इनकी स्थिति में बदलाव आया और जिन पिछड़ी जातियों के पास खेती योग्य भूमि नहीं थी वह जीविकोपार्जन के लिए शहरों की ओर अग्रसर हुए और आधुनिक सुख सुविधा का भरपूर लाभ उठाया।

1 वही-पृष्ठ-54

2 वही-पृष्ठ-55

सामाजिक सुधार आन्दोलन और पिछड़ी जातियों पर उसका प्रभाव

भारत में 18वीं और 19वीं शताब्दी में चलाये गये सामाजिक सुधार आन्दोलन का भारतीय समाज पर गहरा प्रभाव परिलक्षित है। जिसका श्रेय भारतीय समाज सुधारकों के साथ-साथ अंग्रेजी शासन प्रणाली को माना जाता है। क्योंकि अंग्रेज पूर्व भारतीय समाज में अनेक प्रकार की बुराईयाँ व्याप्त थी—जैसे कि छुआछूत जाति प्रथा वर्ग संघर्ष सती प्रथा बाल-विवाह विधवा विवाह पर प्रतिबंध बहुपत्नी प्रथा नरबलि प्रथा इत्यादि सामाजिक कुश्रितियाँ भारतीय सामाजिक व्यवस्था को खोखला कर चुकी थी और जब तक इन बुराईयों को दूर कर नहीं दिया जाता तब तक कोई भी समाज सर्वांगीण विकास नहीं कर सकता है। इन बुराईयों को दूर करने में कई लोगो ने अपना महत्वपूर्ण योगदान दिया। राजा राममोहन राय स्वामी विवेकानन्द रवीन्द्रनाथ टैगोर उनके पिता द्वारिका नाथ टैगोर केशव चन्द्र सेन ईश्वरचन्द्र विद्यासागर इत्यादि बंगाल में स्वामी दयानन्द सरस्वती मूलतः उत्तर भारत में जस्टिस रानाडे ज्योतिबाफूले नारायण गुरु और डा० अम्बेडकर ने दक्षिण भारत में समाज सुधार का नेतृत्व किया था। इसके अतिरिक्त जब गांधी जी का भारतीय राजनीति में पर्दापण हुआ तो उन्होंने भी स्वतंत्रता आन्दोलन के साथ-साथ समाज सुधार का विस्तृत कार्यक्रम चलाया था जिसका देश पर सार्थक प्रभाव पड़ा। उपरोक्त सामाजिक समस्याओं में जाति प्रथा छुआछूत और वर्ग संघर्ष तत्कालीन भारत की प्रमुख समस्या थी जिसका सर्वाधिक प्रभाव पिछड़ी जातियों पर ही पड़ता था।¹

19वीं शताब्दी के धार्मिक एवं सामाजिक सुधार आन्दोलन का भारत के इतिहास में विशेष स्थान है। इसके बहुमुखी स्वरूप और व्यापकता की दृष्टि से इस आन्दोलन को संघर्षपूर्ण आधुनिक इतिहास में ही एक महत्वपूर्ण घटना माना जा सकता है। इस

1 आर०एल० शुक्ल—आधुनिक भारत का इतिहास हिन्दी माध्यम कार्यान्वयन निदेशालय दिल्ली 1987 दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली।

आदोलन ने भारत की तत्कालीन जडता को समाप्त किया और देश के जनजीवन को झकझोर दिया। इसने जहा एक ओर धार्मिक और सामाजिक सुधारो का आह्वान किया वही दूसरी ओर इसने भारत के अतीत को उजागर कर भारतवासियो के मन मे आत्म सम्मान और आत्म गौरव की भावना जगाने की कोशिश की। धार्मिक उपदेशो के साथ-साथ आदोलन के नेताओ ने स्वतत्रता और समानता का भी उपदेश दिया। भारत के समसामायिक ऐतिहासिक परिप्रेक्ष्य मे इस स्वतत्रता का अर्थ मात्र बौद्धिक चितन की स्वतत्रता से ही नही वरन् असमानता शोषण और अत्याचार से मुक्ति से भी था। इस दृष्टि से यह आदोलन इतिहास की एक विडबना और आधुनिक युग का एक बडा विरोधाभास था।¹

भारत पर जैसे-जैसे अंग्रेजी प्रभुत्व बढता गया शोषण की गति तेज होती गई और देश का आर्थिक आधार हिलने लगा। इसका भारत के सामाजिक जीवन पर घातक प्रभाव पडा। नये शासन मे लोक कल्याणकारी तत्वो का अभाव था, अत देश की स्थिति सुधारने के लिए कोई प्रयत्न नही हुआ। ऐसी हालत मे आर्थिक विपन्नता के साथ सामाजिक कुरीतिया भेदभाव एव धार्मिक अधविश्वास बढते गये। परिणाम यह हुआ कि 18वीं शताब्दी के समाप्त होते-होते भारत दरिद्रता तथा पिछडेपन की अंतिम सीमा तक पहुच गया। लेकिन ऐसी विषम परिस्थितियो मे भी कुछ ऐतिहासिक शक्तिया थी जिनसे भविष्य मे महत्वपूर्ण परिवर्तन आने वाले थे। पहली शक्ति-पश्चिम की आधुनिक सस्कृति के भारत पर प्रभाव से अवतरित हुयी। जबकि दूसरी शक्ति का जन्म इस सम्पर्क के खिलाफ भारतीय जनता की प्रतिक्रिया से हुआ। बहुत हद तक इन दोनो शक्तियो के सम्मिलित प्रभाव से 19वीं शताब्दी के पूर्वार्द्ध मे भारत के सामाजिक एव सास्कृतिक जीवन मे एक ऐसे आदोलन का श्री गणेश हुआ और सम्पूर्ण भारत मे एक ऐसी जागृति आ गयी जिसे कुछ विद्वानो ने भारतीय पुनर्जागरण के नाम से पुकारा है। इस जागरण

के कई अन्य कारण भी थे। भारत पर अंग्रेजों की विजय ने भारतीय समाज की कमजोरियों को स्पष्ट कर दिया। अतः कुछ विचारशील और बुद्धिमान भारतीयों ने देश की दुर्दशा, पिछड़ेपन और विदेशियों के समक्ष अपनी पराजय के कारणों की खोजबीन शुरू की तथा देश के उद्धार के लिए प्रयत्न करने लगे। वैसे अधिकांश भारतीय अभी-भी परम्परागत विचारों, रीति-रिवाजों एवं सस्थाओं में विश्वास जमाए बैठे थे लेकिन उनमें से कुछ ने सम्पर्क में आते ही पश्चिम के नये विचारों एवं ज्ञान के महत्व को स्वीकारा। पश्चिम के वैज्ञानिक ज्ञान, बुद्धिवाद के सिद्धांत और मानवतावाद का इन प्रबुद्ध भारतीयों पर अच्छा प्रभाव पड़ा। वे इस नए ज्ञान और सिद्धांतों की सहायता से अपने समाज की भलाई में लग गये। इसमें समाज के विभिन्न वर्गों को अपना निजी हित भी नजर आया। नए सामाजिक वर्ग पाश्चात्य विचारों एवं ज्ञान को इसलिए अपनाना चाहते थे ताकि उनसे देश का आधुनिकीकरण हो और इन विभिन्न सामाजिक वर्गों की स्वार्थ सिद्धि हो सके। धीरे-धीरे शेष भारतीयों पर भी इन पाश्चात्य विचारों का प्रभाव पड़ा क्योंकि भारतीय यह उत्तरोत्तर महसूस करते गये कि पश्चिमी विचार केवल पश्चिमी समाज के लिए ही नहीं बल्कि भारत सहित सम्पूर्ण मानव जाति के लिए भी उपयोगी थे। इस तरह बौद्धिक स्तर पर भारतीय आस्था एवं दृष्टिकोण में महत्वपूर्ण परिवर्तन आया और धर्म तथा समाज के क्षेत्र में सुधार का कार्य शुरू हो गया।¹

अंग्रेज व्यापारियों के साथ-साथ ईसाई पादरी एवं धर्म प्रचारक भी भारत आये थे। अंग्रेजी शासन की स्थापना के बाद उनकी गतिविधियाँ जोर पकड़ती गईं। अन्य कारणों के अलावा उन्होंने दो ऐसे काम किये जिनसे भारतीय पुनर्जागरण को काफी बल मिला। पहला—उनके प्रयत्नों से देश में अंग्रेजी शिक्षा का प्रसार हुआ जिससे पाश्चात्य ज्ञान एवं विचार भारतीयों तक पहुँचने लगे और उनमें जागरण की चितनधारा फूटने लगी। दूसरे—जब ईसाई मिशनरियों ने भारतीयों को ईसाई बनाना शुरू किया तो इसके

विरुद्ध हिन्दुओं की तीखी प्रतिक्रिया हुयी और कुछ हिन्दू अपने धर्म के रक्षा के प्रयत्न में जुट गये। लेकिन वह जानते थे कि ईसाई हिन्दुओं की किन कमजोरियों का फायदा उठा रहे हैं। जात-पात अध विश्वास और निरर्थक आडबरो के परिणामस्वरूप उस समय हिन्दू धर्म एव समाज निष्क्रिय और शक्तिहीन हो गया था तथा हिन्दू समाज का निचला तबका सामाजिक सम्मान और आर्थिक सुविधाओं के लिए ईसाई धर्म को स्वीकार करने लगा था। अतः हिन्दू धर्म की रक्षा के लिए उसमें सुधार आवश्यक प्रतीत होने लगा। भारतीय सुधारकों को ईसाई मिशनरियों की धर्म प्रचार प्रणाली से भी प्रेरणा मिली। यही कारण था कि 19वीं शताब्दी के धर्म सुधार का काम ईसाई मिशनरों की तरह ही सगठन के माध्यम से शुरू हुआ।¹

• पुनर्जागरण लाने में उन कतिपय यूरोपीय विद्वानों का भी हाथ था जो भारत की प्राचीन सांस्कृतिक उपलब्धियों से प्रभावित थे। वे चाहते थे कि भारत का वह गौरवमय अतीत पुनः वापस आ जाए और भारत का सामाजिक एव सांस्कृतिक विकास हो। इन व्यक्तियों ने भारतीय इतिहास दर्शन धर्म और साहित्य का अध्ययन किया तथा भारत की प्राचीन उपलब्धियों को प्रकाश में लाने के लिए महत्वपूर्ण काम किया। इससे भारतीयों में आत्मगौरव एव आत्मसम्मान की भावना उत्पन्न हुयी। ऐसे यूरोपीय विद्वानों में विलियम जोन्स का नाम विशेष उल्लेखनीय है। भारतीय साहित्य एव परंपरा के अध्ययन के अलावा उनकी भारत को सबसे बड़ी देन थी 1784 में कलकत्ता में 'एशियाटिक सोसायटी' की स्थापना। इस सोसायटी के विद्वानों ने यह खोज निकाला कि प्राचीनकाल में भारत ने एक ऐसे महान सभ्यता को जन्म दिया था जो संसार की महानतम सभ्यताओं में से एक थी। इस सोसायटी के प्रयत्नों से भारत के प्राचीन एव मध्यकालीन इतिहास के अध्ययन में भारतीयों एव विदेशियों दोनों की रुचि बढ़ी और भारतीयों का पुनर्जागरण के लिए भरपूर प्रेरणा मिली। इन सभी आंतरिक एव बाह्य कारणों से भारत का जो

सामाजिक एव धार्मिक पुनर्जागरण प्रारम्भ हुआ उसका पिछड़ी जातियों पर विशेष प्रभाव पड़ा।¹

भारत में यह सामाजिक सुधार आंदोलन लगभग सभी क्षेत्रों में चला। बंगाल से प्रारम्भ होकर यह अभियान मध्य भारत और दक्षिण भारत होते हुए उत्तर-भारत में फैला। उत्तर भारत में इस आंदोलन का आरम्भ आर्य समाज के प्रयत्नों से प्रारम्भ हुआ। आर्य समाज की स्थापना स्वामी दयानन्द सरस्वती ने 1875 में बम्बे में की थी। परन्तु कुछ समय बाद आर्य समाज का मुख्यालय बम्बे से स्थानांतरित कर लाहौर कर दिया गया। आर्य समाजियों ने जाति-प्रथा तथा छुआछूत का विरोध किया और सामाजिक समानता एवं एकता को अपना आदर्श माना। चूँकि आर्य समाज जाति प्रथा का विरोध करता था अतः उसने उच्च एवं निम्न दोनों वर्गों के हिन्दुओं को एक दूसरे के करीब तथा समान स्तर पर लाने की कोशिश की। इस काम का महत्व इसलिए भी हो जाता है क्योंकि तब सरकार भी इस प्रकार के कार्य करने से अपने आपको बचाती थी क्योंकि इससे ऊँची जाति से आने वाले सरकार के समर्थकों के नाराज होने का खतरा था।²

दयानन्द का मानना था कि मनुष्य का वर्ण उसकी मानसिक प्रवृत्तियों गुणों तथा कर्मों के अनुसार निर्धारित किया जाए। यह विचार जन्म पर आधारित व्यवस्था पर गहरा आघात था। इसके अतिरिक्त वर्ण के सम्बन्ध में उनकी कसौटी सचमुच लोकतांत्रिक थी। दयानन्द का मत था कि मनोवैज्ञानिक तथा व्यवसायिक कसौटी पर आधारित वर्ण का सिद्धान्त अनेक सामाजिक तथा व्यवसायिक संघर्षों का समाधान कर सकता है। इस प्रकार भारत के सामाजिक जीवन में दयानन्द का लोकतांत्रिक आदर्शवाद जन्म के स्थान पर योग्यता को देने में व्यक्त हुआ। व्यवसायिक स्तरों के आधार पर संगठित सामाजिक व्यवस्था का समर्थन प्लेटो और अरविन्द ने भी किया था। दयानन्द

1 वही पृष्ठ 230

2 वही पृष्ठ 242

का निश्चित और असदिग्ध मत था कि मनुष्य अपने विकास के अनुकूल साधनों और विधियों के चयन में स्वतंत्र है। किन्तु समाज से सम्बन्धित कार्यों के विषय में वह पराधीन है। यह भेद हमें जे०एस० मिल के आत्म सम्बन्धी तथा पर सम्बन्धी कार्यों के अन्तर का स्मरण दिलाता है। दयानन्द ने आर्य समाज के नवे और दसवे नियम में यह निर्धारित किया कि प्रत्येक को अपनी ही उन्नति से सतुष्ट नही रहना चाहिए वरन् सबकी उन्नति में अपनी उन्नति समझनी चाहिए तथा प्रत्येक को अपने वैयक्तिक स्वतंत्रता और विकास को ध्यान में रखना चाहिए जिससे अत में वह सार्व लौकिक कल्याण का परिवर्धन कर सके अथवा दूसरे शब्दों में सार्वजनिक हित के परिवर्धन के लिए अपने को अनुशासित और विकसित कर सके।¹

भारत में जाति प्रथा कई तरह के सामाजिक-आर्थिक शोषण का हथियार बनी हुयी थी। सस्कार और कर्म पर आधारित वर्ण व्यवस्था समाज को ऊचे और निचले तबकों में बाट रखने और लोगों के अलग-अलग सामाजिक दर्जों को बरकरार रखने के लिए पोषित की जा रही थी। इसने समाज को इतने टुकड़ों में बाट रखा था कि उसमें गतिशीलता ही नहीं रह गयी थी समाज जैसे जड़ हो गया था और इसकी सर्वाधिक दुर्भाग्यपूर्ण बात थी छुआछूत जिसके चलते शूद्र को आदमी का दर्जा भी नहीं हासिल था।²

अतः समाज को जड़ बना देने वाली इस जाति व्यवस्था के खिलाफ संघर्ष छेड़ा गया। जाति व्यवस्था न सिर्फ नैतिक रूप से एक घिनौनी व्यवस्था थी, बल्कि इससे ज्यादा चिंता की बात यह थी कि इसने लोगों में देश प्रेम की भावना को खत्म कर दिया था और लोकतांत्रिक विचारों के विकास में यह सबसे बड़ी बाधा बनी हुयी थी। राम मोहन राय ने वैचारिक धरातल पर इसके खिलाफ पहल की, हालांकि उन्होंने इसके

1 डा० वी०पी० वर्मा-आधुनिक भारतीय राजनीतिक चिन्तन लक्ष्मी नारायण अग्रवाल आगरा-14 वर्ष 1989 पृ० 38 39

2 विपिन चन्द्र-भारत का स्वतंत्रता संघर्ष हिन्दी माध्यम कार्यान्वयन निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय वर्ष 1996 पृ० 48

खिलाफ कोई सक्रिय संघर्ष नहीं आरम्भ किया। बहरहाल जाति-व्यवस्था के विरोध की यह आवाज 19वीं सदी का अंत आते-आते तेज हो गयी। रानाडे दयानंद और विवेकानन्द ने भी तत्कालीन जाति व्यवस्था का विरोध किया। जहाँ सुधारवादी आम तौर पर इस व्यवस्था के पूरी तरह खात्मे के पक्ष में थे दयानंद चतुर्वर्ण को बनाए रखने के समर्थक थे। जाति व्यवस्था का सबसे सशक्त विरोध निचली जातियों के बीच से उभरे आंदोलनों ने किया। ज्योतिबा फुले और नारायण गुरु इस व्यवस्था के जबरदस्त आलोचक थे। नारायण गुरु ने ही यह आह्वान किया था कि मानव मात्र के लिए एक धर्म, एक जाति और एक ईश्वर।¹

पिछड़ी जातियों के आन्दोलन

समाज सुधार आन्दोलन में सत्यशोधक समाज की भूमिका

सामाजिक सुधार आन्दोलनों में सत्यशोधक समाज और उसके संस्थापक ज्योतिराव फूले का नाम बड़े ही सम्मान से लिया जाता है। पश्चिमी भारत में ज्योतिराव फूले ने निम्न जातियों के लिए कड़ा संघर्ष किया था। श्री फूले माली कुल में जन्म लिये थे और उनके पूर्वज पेशवाओं को पुष्प मालाये इत्यादि उपलब्ध कराते थे इसलिए उनके नाम के आगे फूले शब्द जुड़ गया।

ब्राह्मणों की क्रूरता की घटनाओं ने ज्योतिबा का समस्त दृष्टिकोण ही बदल दिया। एक ब्राह्मण ने उन्हें इसलिए फटकारा तथा उनका अपमान किया क्योंकि उन्होंने अपने एक ब्राह्मण मित्र की शादी में शामिल होने की धृष्टता की थी। ब्राह्मणों द्वारा उनका इसलिए भी विरोध किया गया कि वह निम्न जातियों और स्त्रियों के लिए पाठशाला चलाते थे परन्तु तीव्र विरोध के कारण ही उनके पिता गोविन्द राव ने ज्योतिबा तथा उनकी पत्नी को वशानुगत गृह से बाहर कर दिया।¹

इन घटनाओं का ज्योतिबा के जीवन पर गहरा प्रभाव पड़ा और अब वह स्पष्ट रूप से समझने लगे थे कि ब्राह्मण लोग धर्म की आड़ लेकर पिछड़ी जातियों और अनुसूचित जातियों पर अत्याचार करते हैं तथा उन्हें अपना दास बनाने का प्रयत्न करते रहते हैं। कांग्रेस की भी आलोचना करते हुए उन्होंने कहा कि कांग्रेस उस समय तक राष्ट्रीय पार्टी कहलाने का अधिकारी नहीं है जब तक कि वह निम्न तथा पिछड़ी हुयी जातियों के हितों की तरफ ध्यान नहीं देती।²

1 बी०एल० ग्रोवर + यशपाल आधुनिक भारत का इतिहास एस० चन्द्र एण्ड कम्पनी लि० नयी दिल्ली वर्ष 1995 पृ० 400

2 वही पृष्ठ 400

ब्राह्मण विरोधी आन्दोलनों का पहला विगुल महाराष्ट्र में 1870 के दशक में आरम्भ हुआ और इसे आरम्भ करने वाले ज्योतिबा फूले ही थे। उनके द्वारा इस सम्बन्ध में एक पुस्तक लिखी गयी जिसका नाम गुलामगिरी था। उन्होंने एक सगठन भी स्थापित किया जो 'सत्यशोधक समाज' के नाम से जाना जाता है। इस सगठन का लक्ष्य था ब्राह्मणों एवं उनके अवसरवादी शास्त्रों से निम्न जातियों की रक्षा करना। एक शिक्षित माली जाति के एक सदस्य द्वारा आरम्भ किये गये इस आंदोलन ने मराठा किसानों के जाति समूहों में अपनी जड़ें जमा ली।¹

1919-21 में सत्यशोधक समाज के ग्रामीण आंदोलनकारियों ने सतारा जिले में जमींदार और महाजन विरोधी आंदोलन चलाया जिससे तीस गांव प्रभावित हुए थे और इसमें हिसक झड़पें भी हुयी थी। इस प्रकार यह सगठन ब्राह्मण विरोधी आन्दोलन के साथ-साथ जमींदारी और महाजनी व्यवस्था का भी विरोध कर रहा था।² ज्योतिबा फूले द्वारा आरम्भ किया गया यह ब्राह्मण विरोधी आन्दोलन न केवल महाराष्ट्र में पिछड़ी जातियों और अनुसूचित जातियों को जागृत किया वरन् इसका प्रभाव क्रमशः सम्पूर्ण दक्षिण भारत और उत्तर भारत में भी फैलता गया।

20वीं शताब्दी के प्रारम्भ में अत्यंत प्रभावकारी आंदोलनों में मध्यवर्ती जातियों के आंदोलन प्रमुख रहे हैं। ये भारत के दक्षिण-पश्चिम में अधिक प्रबल रहे। ऐसा इस कारण था क्योंकि इन जातियों में सामान्यतया भू-स्वामी या समृद्ध किसान वर्ग सम्मिलित था। ये शिक्षा तथा शहरीकरण की दृष्टि से काफी विकसित थे अतः इनसे ऐसे विशिष्ट अभिजात्य वर्ग का उदय हुआ जिनका अर्थव्यवस्था पर पर्याप्त प्रभाव था विशेषकर मद्रास तथा महाराष्ट्र में नौकरियों एवं सामान्य सांस्कृतिक जीवन पर ब्राह्मणों के छोटे से विशिष्ट वर्ग का प्रभुत्व था इससे वहां उदीयमान मध्यवर्ती जातियों की शिकायतें बढ़ गयी थी। 20वीं शताब्दी के प्रथम चरण में उत्तर एवं पूर्वी भारत में बिहार के कुर्मियों एवं यादवों

1 सुमित सरकार आधुनिक भारत राजकमल प्रकाशन प्रा० लि० नयी दिल्ली 1973 पृ० सं० 79

2 वही पृ० सं० 281

गुजरात के कोलियो पश्चिम बंगाल के कैब्रतो राजस्थान एव हरियाणा के जाटो उडीसा के तेलियो तथा उत्तर प्रदेश और बिहार के उच्च वर्गीय कायस्थो ने भी सस्कृतिकरण का मार्ग अपनाया। इस प्रकार उदाहरणार्थ मिदनापुर (बंगाल) के सम्पन्न कैब्रतो ने स्वय को महिष कहना प्रारम्भ कर दिया तथा 1897 में जाति निर्धारिणी सभा तथा केन्द्रीय महिष समिति का समारम्भ किया जिसने राष्ट्रीय आंदोलन के दौर में बंगाल में महत्वपूर्ण भूमिका का निर्वाह किया। तथापि दक्षिण एव पश्चिम के मध्यवर्ती जाति विरोधी विशिष्ट वर्गों ने ब्राह्मणों की श्रेष्ठता एव प्रभुत्व को चुनौती देना प्रारम्भ किया कि मद्रास प्रेसीडेसी में ब्राह्मणों की जनसंख्या 32 प्रतिशत थी किन्तु 1870 से 1918 के मध्य मद्रास विश्वविद्यालय के स्नातको में लगभग 70 प्रतिशत स्नातक 1912 में जिला मुसिफों के पद पर नियुक्त लगभग 726 प्रतिशत लोग इसी अभिजात्य वर्ग से आये थे और इनमें से अनेक अन्यत्रवासी भू-स्वामी थे। शिक्षित तमिल बेल्लाल, तमिल रेडडी एव कम्मा और मलयाली नायर स्वय को अपने प्रदेशों का मूल निवासी मानते थे और ब्राह्मणों की विशिष्ट समूह मानने के स्थान पर उन्हें जातिय रूप से भिन्न स्वदेशी मानते थे जो उत्तरी सस्कृति के संरक्षक थे। अन्य प्रकार के अनेक तनावों की भांति ब्रिटिश साम्राज्यवादियों ने इस वास्तविक असंतोष एव शिकायतों का लाभ उठाकर जातिय चेतना एव ब्रिटिश राज के प्रति निष्ठा को बढ़ावा देने के लिए उपयोग किया। कैम्ब्रिज विचाराधारा के इतिहासकारों ने इन आंदोलनों के अर्ध-अभिजात्य एव क्रियात्मक स्वरूप पर बल दिया है। इस प्रकार 1915-16 में सी०एन० मुदालियर डा० टी० एम० नायर और पी० त्यागराज चेट्टियार द्वारा स्थापित जस्टिस आंदोलन इन्हीं नवोदित अभिजात्य वर्गों के क्रियात्मक हितों का प्रतिनिधित्व करता था।¹

यह वर्ग ब्राह्मणों के प्रभुत्व वाले राजनीतिक, शैक्षिक एव व्यवसाय केन्द्रीत व्यवस्था में प्रवेश पाना चाहते थे। इस उद्देश्य को पूरा करने के लिए उन्होंने ब्राह्मणवाद

का विरोध तथा ब्रिटिश राज के प्रति निष्ठा का प्रदर्शन दोनों कार्य किये। 20 दिसम्बर 1926 के गैर ब्राह्मण घोषणापत्र के द्वारा उन्होंने इसे स्पष्ट भी कर दिया। उनके आंदोलन को इस बात से भी बल मिला कि जस्टिस आंदोलन के नेता उस अभिजात्य समूह के लोग थे जो जमींदारों तथा व्यापारियों पर वित्तीय सहायता के लिए आश्रित थे। माण्टेग्यू चेक्सफोर्ड सुधारों के बाद जस्टिस पार्टी ने चुनाव लड़ा और ब्रिटिश दृष्टि से मद्रास में वैध शासन को सफल बनाया तथापि बाद में यह पार्टी अपने तथाकथित विशिष्ट स्वरूप के कारण इतिहास के अन्धकार में विलीन हो गयी। इसी प्रकार के समकालीन ब्राह्मण विरोध आंदोलन मैसूर राज्य के वोक्क लिगो एव लिगायतो में तथा त्रावाकोर राज्य के नायरो के विरोधी विशिष्ट वर्गों में भी उभरा। तथापि त्रावणकोर राज्य के नायरो में रामकृष्ण पिल्लई जैसे नेताओं में ब्राह्मण विरोधी भावनाओं के साथ-साथ देश भक्ति और उग्र सुधारवादी तत्व भी प्रबल थे। यह ब्राह्मण विरोधी आंदोलन इस विशिष्ट वर्ग के सिद्धांतहीन गुटों तक ही सीमित नहीं थे। ब्राह्मणों के प्रभुत्व के विरुद्ध उनकी शिकायतें पर्याप्त रूप से सही भी थीं। जिसकी पुष्टि सितम्बर 1917 में राष्ट्रवाद समर्थक मद्रास प्रेसीडेन्सी एसोसिएशन नामक संगठन की उस भाग से होती है, जिसमें इसने भी पृथक निर्वाचक मण्डल की मांग की।¹

जस्टिस पार्टी आन्दोलन

20 नवम्बर 1916 को देश के सबसे पुराने एवं सबसे अधिक समय तक स्थायी रहने वाले ब्राह्मण विरोधी द्रविड़ विरोधी आंदोलन का उस समय जन्म हुआ, जब मद्रास के कुछ गैर ब्राह्मण प्रमुख नागरिकों के एक समूह जैसे— कि डा० टी० एम० नायर, सर पित्त त्थागराज चेट्टियार और पानगल के राजा ने एक साथ मिलकर 'दक्षिण भारत उदारवादी संघ' की स्थापना की। उनकी संयुक्त घोषणा जिसे गैर ब्राह्मण पत्र घोषणा कहा गया में सरकारी नौकरियों में, गैर ब्राह्मणों के लिए आरक्षण की मांग थी। इस

दक्षिण भारत उदारवादी सघ ने जस्टिस नामक समाचार पत्र का प्रकाशन प्रारम्भ किया जिसके नाम पर इस सघ को जस्टिस पार्टी पुकारा जाने लगा। 1920 में जब 1919 के भारत सरकार अधिनियम के अन्तर्गत मद्रास विधानसभा के लिए चुनाव आयोजित हुए तो जस्टिस पार्टी ने सक्रिय रूप से चुनाव लड़ा। चूँकि असहयोग आंदोलन के कारण कांग्रेस ने इन चुनावों का बहिष्कार कर दिया था अतः जस्टिस पार्टी इस चुनाव में विजयी रही। समकालीन मद्रास प्रेसीडेसी में कांग्रेस पर ब्राह्मणों एवं अन्य उच्च जातियों के नेताओं के प्रभुत्व के विरुद्ध प्रतिक्रिया स्वरूप जस्टिस पार्टी को काफी हद तक लोकप्रियता प्राप्त हुयी। ब्रिटिश शासकों ने कांग्रेस के विरुद्ध जस्टिस पार्टी का ढाल एवं तलवार के रूप में उपयोग किया क्योंकि उस समय अधिकांश शिक्षित ब्राह्मण एवं उच्च जातियों के लोग कांग्रेस की ओर आकर्षित हो रहे थे। जस्टिस पार्टी को गैर ब्राह्मणों सहित विभिन्न समूहों के लोगों को 1930 में सरकारी अध्यादेश पारित करके सरकारी नौकरियों में आरक्षण प्रदान करने सहित अनेक परिवर्तनों को लाने का श्रेय प्राप्त है।¹

आत्म सम्मान आंदोलन

ब्राह्मण विरोधी आंदोलन में ई०वी० रामस्वामी नायकर उर्फ पेरियार के सम्मिलित हो जाने से तेजी आई और यह अधिक उग्र हो उठा। नायकर ने असहयोग आंदोलन में सक्रिय रूप से भाग लिया था। 1924 में कांग्रेस से अलग होकर तथा जस्टिस पार्टी से अलग होकर इन्होंने जस्टिस पार्टी के विशिष्ट वर्ग के लिए ब्राह्मण विरोधी जाति-विरोधी, जनवादी और मूल सुधारवादी विकल्प तैयार किया। वह कांग्रेस में रह चुके थे तथा सामाजिक न्याय एवं गैर ब्राह्मण प्रतिनिधित्व के मुद्दे पर मतभेद के कारण 1924 में पार्टी छोड़ने से पूर्व वह एक बार तमिलनाडू कांग्रेस के अध्यक्ष भी रह चुके थे। कांग्रेस छोड़ने के बाद पेरियार ने 1925 में आत्म सम्मान आंदोलन प्रारम्भ किया। इसका उद्देश्य गैर ब्राह्मण समुदाय में जागृत पैदा करना था। उनके पुत्र कुडिअरसू और

आदोलन दोनो ने ही ब्राह्मण पुरोहित के बिना विवाह करने बलात मंदिर मे प्रवेश करने तथा मनुस्मृति की प्रतिया जलाने के साथ-साथ कभी-कभी पूर्ण नास्तिकवाद का समर्थन किया। वास्तव मे उन्होने दक्षिण भारत विशेषकर तमिलनाडू मे सभी गैर ब्राह्मणो को इस आदोलन के झंडे के नीचे लाने का सक्रिय प्रयास किया। 1937 के बाद जब जस्टिस पार्टी का दायित्व पेरियार के कन्धो पर आया तो उन्होने चुनावी राजनीति से अलग होकर गैर-ब्राह्मणवादी आदोलन की भूमिका को सुधारवादी भूमिका तक ही सीमित रखने का विचार किया। तदनुसार 1944 मे सेलम सम्मेलन मे जस्टिस पार्टी का पुन नामकरण द्रविडार कडगम कर दिया गया और नाम के परिवर्तन के साथ ही इसकी कार्य दिशा पुन परिभाषित की गयी। पेरियार ने मुस्लिम लीग के पृथक राज्य के सिद्धान्त का अनुकरण करते हुए पृथक द्रविडनाडू की धारणा पर चर्चा प्रारम्भ कर दी। इस समय तक पेरियार ने द्रविड भूमि पर आर्यों के तथाकाथित आक्रमण के सिद्धान्त को भी लोकप्रिय बना दिया था। मूलत द्रविड कडगम के आदोलन के कारण ही सविधान मे पहला सशोधन किया गया था। इसमे सामाजिक तथा आर्थिक रूप से पिछडे वर्ग को रियायते प्रदान करने का प्रावधान शामिल था। इसके कुछ समय बाद ही प्रश्न उठ खडा हुआ कि क्या द्रविड कडगम को एक सामाजिक आदोलन की भूमिका तक ही सीमित रखना चाहिए।¹

उत्तर भारत के पिछडी जातियो के आन्दोलन

यद्यपि उत्तर भारत मे भी ऐसे अतिवादी और विशुद्ध निम्नवर्गीय आदोलन विद्यमान थे फिर भी यह अधिकांश रूप मे कृषि से सबधित स्थानीय और गैर विशिष्ट वर्गों के मध्यवर्ती जातियो के आदोलन थे। राजस्थान के अनेक राजवाडो मे ऐसे आदोलन 1920 के दशक से ही देखने को मिलते हैं। इनमे कृषक वर्गों की शिकायतो के रूप मे प्रमुख जमीदारो के लिए बेगार करने अथवा बलात्, मजदूरी करने से मना करना शामिल था।

जाट यहा की अत्यन्त महत्वपूर्ण मध्यवर्ती जाति थी जिसने इस चुनौती को स्वीकार किया।

1910-20 के दशक में बिहार के यादव तथा कुर्मियो ने बेगार प्रथा का विरोध किया। उन्होंने सामूहिक रूप से जमींदारों का बेगारी करने से इकार कर दिया। उनके द्वारा लगाये गये करों का भी विरोध किया। यादवों ने जमींदारों उच्च जाति के भू-स्वामियों के लिए रियायती दरों पर गाय का गोबर, पशु दही और दूध बेचने से भी इकार कर दिया। पारम्परिक कानूनों का पालन करने से मना कर देने के कारण उच्च और पिछड़ी जातियों के बीच संघर्ष छिड़ गया। मई 1925 की बिहार की सरकारी रिपोर्ट में अपनी जातियों की सामाजिक स्थिति में सुधार लाने के लिए मुंगेर पटना दरभंगा तथा मुजफ्फरपुर जिलों के ग्वालों अथवा यादवों का उल्लेख किया गया है। इन्होंने जनेऊ धारण करने वाले तथा भू-स्वामियों के लिए अब तक किये शारीरिक श्रम और मजदूरी के काम को आगे करने से मनाकर दिया। बाद में यादवों ने अखिल भारतीय स्तर के संघ का गठन किया।¹ जिसका वर्णन अध्याय चार में किया गया है।

1920 के दशक में निम्नजातियों के उत्थान के लिए शासक वर्ग के ही एक सदस्य तथा कोल्हापुर के शाहू महाराज ने दक्षिण भारत में अत्यधिक क्रांतिकारी सुधार कार्य किये। ब्राह्मणों की निरोधक सत्ता को भग करने के लिए उन्होंने निम्न जातियों की दशा को सुधारने और उन्नत करने के भाव से वैदिक संस्कारों और कर्मकाण्डों को सम्पन्न करने के लिए गैर-ब्राह्मणों को प्रशिक्षित किया। बाद में इन सामाजिक सुधारों को आगे बढ़ाने के लिए उन्होंने आर्य समाज को आमंत्रित किया और अपनी राज्य की प्रशासनिक सेवा के पचास प्रतिशत पदों को गैर-ब्राह्मणों के लिए आरक्षित कर दिया। उन्होंने दलितों के लिए विद्यालयों की भी स्थापना की। महाराज के सुधार कार्य स्पष्ट रूप में ब्रिटिश राजभक्ति से प्रेरित तथा राजनीतिक रूप से फूट डालने वाले थे। उन्होंने

अग्रेजो का साथ दिया जो कोल्हापुर को तिलक के नेतृत्व वाले चित्तपावन ब्राह्मण राष्ट्रवादियों के विरुद्ध भड़काना चाहते थे। इसी प्रका 1919 के बाद महाराष्ट्र में भास्करराव जाधव की गैर-ब्राह्मण पार्टी कांग्रेस की त्रिविध विरोधी हो गयी। मराठी जनभाषा का उपयोग करने वाले एक दूसरी अतिवादी ग्रामीण लहर भी चली जिसने साहूकारों तथा ब्राह्मणों के विरुद्ध बहुजन समाज का समर्थन करने का प्रयत्न किया। उन्होंने जाति प्रथा के भीतर अपनी उच्चास्थिति का दावा न करके जाति प्रथा पर ही प्रहार किया। 1919-21 में सतारा जिले में सत्यशोधक समाज के नेतृत्व में जमींदार विरोधी एवं साहूकार विरोधी विद्रोह उठ खड़ा हुआ। इसका तीस गोवों पर प्रभाव पड़ा। महाराष्ट्र कांग्रेस अतः 1924 तक सतारा की महाराष्ट्र के राष्ट्रवादियों का गढ़ बनाकर इस प्रवृत्ति को अन्तर्मीन करने में सफल हुयी। भारत छोड़ो आंदोलन के दौरान समानांतर सरकारें भी रही। इनमें से कुछ 1945 तक सक्रिय रही।¹

पिछड़ी जातियों के आंदोलनों के इस संक्षिप्त सिद्धावलोकन से स्पष्ट होता है कि इनमें विभेदकारी सांस्कृतिक तथा अतिवादी परंपराएँ सुधार प्रवृत्तियाँ सम्मिलित थीं। इनकी स्थापना और संचालन मद्रास में जस्टिस पार्टी बिहार के यादवों अथवा महाराष्ट्र के मालियों की तरह उनके ग्रामीण निम्न वर्गों द्वारा किया गया। दक्षिण और पश्चिम भारत में सांस्कृतिक एवं शैक्षिक क्षेत्रों के साथ-साथ व्यवसायों और सरकारी नौकरियों में ब्राह्मणों के एकाधिकार के कारण जो आंदोलन यहां प्रारंभ हुए थे, पूर्वी एवं उत्तर भारत की अपेक्षा कहीं अधिक ब्राह्मण विरोधी थे। लेकिन जातिवादी भावनाओं की अत्यधिक अभिव्यक्ति के कारण इन आंदोलनों का रूप जातिवादी और राजनीतिक हो गया था। इसी कारण जातिगत जागरूकता और जातीय राजनीति का उदय हुआ।²

1 वही-पृष्ठ-168

2 वही-पृष्ठ-167 168

जातिगत और सामाजिक सुधार आकलनो का पिछड़ी जातियो पर प्रभाव

कृषक सघर्ष और उसका पिछड़ी जातियो पर प्रभाव

भारत मे अंग्रेजी राज्य की एक प्रमुख भाग या नीति भारतीय कृषि व्यवस्था को प्रभावित करना था और चुकि इस वर्ष अर्थ व्यवस्था पर सर्वाधिक निर्भर पिछड़ी जातिया ही थी अत इन जातियो पर कृषि व्यवस्था का प्रभाव पडना स्वाभाविक था। प्राचीन कृषि व्यवस्था नवीन प्रशासनिक ढाचे के अधीन कमश रखी गयी। नवीन भू-व्यवस्था ने नये प्रकार के भूमिपति उत्पन्न कर दिये। ग्रामीण भारत मे नेय प्रकार के सामाजिक वर्ग उभरे। जीवन यापन के आय साधन कम होने के कारण देश मे भूमि पर बोडा अधिक बढ गया और उसका भुला भी बढ गया। सरकारी कर तथा जमीदारो का भाग अधिक होने के कारण कृषक साहुकारो तथा व्यापारियो के चगुल मे फस गये। अनुपस्थित भू-स्वामीत्व परजीवी बिचौलिए लोभी साहुकार इन सभी ने मिलकर कृषक को अधिकाधिक निर्धनता के ढाचे मे ढकेलते गये। अत कृषको को विदेशी ही नही अपितु स्थानीय शोषण कारियो तथा पूजीपतियो से भी निपटना था।¹

19 वी शताब्दी मे कृषको भी अशांति विरोधी विद्रोहो तथा प्रतिरोधो मे प्रकट हुयी जिनका मुख्य उद्देश्य सामंतशाही बधनो को तोडना अथवा ढीला करना था। उन्होने भूमि मारक बढाने बदेखली तथा साहुकारो की ब्याज खोरी के विरुद्ध विरोध प्रकट यिका। उनकी भागो मे मौअसी अथवा दखिलकार अधिकार और भाटक के रूप मे अन्न के स्थान पर धन का निश्चित करना था। वर्ग जाग्रति की अनुपस्थिति मे अथवा कृषको के सुव्यवस्थित संगठन न होने के कारण कृषको के विद्रोहो ने राजनैतिक रूप धारण नही किया। परन्तु 20वी शताब्दी मे वर्ग जागृति आभी तथा किसान सभाओ की

स्थापना हुयी। स्वतंत्रता प्रगति के पूर्व के दशक में किसान सभाएं अधिकाधिक बागपथी राजनीतिक दलों जैसा कि कांग्रेस समाजवादी दल तथा भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के प्रभाव में आयी।¹

किसान आंदोलन वैसे तो पूरे भारत वर्ष में समय-समय पर अंग्रेजी शासन के अन्तर्गत चलाये जाते रहे पर यहाँ मुख्य रूप से उ०प्र० किसान संघर्ष का वर्णन किया जाएगा। 1856 में अवध पर अंग्रेजी हुकूमत के कब्जे के बाद पूरे प्रांत में तालुकेदारों और बड़े जमींदारों ने किसानों पर अपनी पकड़ मजबूत बना ली और किसानों का बेइतहा शोषण करने लगे। पहले तालुकेदारों की लगान का केवल एक हिस्सा ही मिलता था पर अब वे जमीन के आला मालिक हो गये। और मनमाना लगान वसूलने लगे जब उनकी इच्छा करती नजराने की दर बढ़ा देते और जब जिसे चाहते उसे बेदखल कर देते। इस तरह काश्तकार अखताओं से की मर्जी पर जीने लगे इनकी जिदगी जमींदारों तथा इनके लठैतों के रहमों पर गुजरने लगी। प्रथम विश्व युद्ध के बाद महगाई की मार झेल रहे काश्तकारों की अब तो रीढ़ ही टूट गयी। शोषण और जुल्म भी इतना ने काश्तकारों को उस मजिल तक ढकेल दिया गया जहाँ वह बगावत की पुकार का इतजार करने लगे।²

अवध में होमरूल लीग आंदोलन के कार्यकर्ता काफी सक्रिय थे। इन्होंने किसानों को संगठित करना शुरू किया। संगठन को नाम दिया गया किसान सभा गौरी शंकर मिश्र इन्द्र नारायण द्विवेदी और मदन मोहन मालवीय के प्रयासों से फरवरी 1918 में उ०प्र० किसान सभा का गठन हुआ था। इस संगठन ने किसानों को बड़े पैमाने पर किसानों को संगठित किया। इससे पहले भी इन्द्र नारायण द्विवेदी ने किसानों की ओर से सरकार को एक याचिका भी थी जिसमें मांग की गयी थी कि नयी सवैधानिक व्यवस्था

¹ वहीं— पृष्ठ— 487

² विपिन चन्द्र—भारत का स्वतंत्रता संघर्ष हिन्दी माध्यम कार्यान्वयन निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली—वर्ष (1993)

मे किसानो के हितो का भी ध्यान रखा जाय। उस समय नये सविधान की बात जोरो पर चल रही थी।¹

उ०प्र० किसान सभा ने थोड़े ही समय मे अपने को स्थापित कर लिया। जून 1919 तक प्रात भी 173 तहसीलो मे इसकी 450 शाखाए गठित कर ली गयी। फतेहपुर इलाहाबाद मैनपुरी बनारस कानपुर, जालौन बलिया रायबरेली एटा और गोरखपुर जिलामे मे किसान सीमा की अनेक बैठके हुयी। किसान सभा ने किसानो को किस हद तक जागतक बनाया इसका पता इसी बात से चलता है कि सितम्बर 1918 मे दिल्ली मे कांग्रेस अधिवेशन मे बहुत बडी सभा मे उ०प्र० के किसानो ने भाग लिया। अगले साल अमृतसर कांग्रेस अधिवेशन मे भी उ०प्र० के किसानो की सभा अत्यधिक थी। इस अधिवेशन मे किसानो का व्यवहार काफी उग्र था। इसमे किसानो ने कुसिया और मेज तोड डाले। अधिवेशन के अध्यक्ष मोती लाल नेहरू इस घटना से अत्यत क्षुब्ध हुए और इसकी कडी शब्दो मे निदा की।²

1919 के अतिम दिनो मे किसानो का संगठित विद्रोह खुलकर सामने आया। प्रतापगढ की एक जागीर मे नाई धोबीवद' सामाजिक वहिष्कार संगठित कारवाई की पहली घटना थी। 1920 की ग्रीष्म ऋतु से एक ओर जहा राष्ट्रीय स्तर पर राजनीतिक गतिविधिया जोर पकडने लगी वही अवध की तालुकेदारी मे ग्राम पचायतो के नेतृत्व मे किसान बैठको का सिलसिला प्रारम्भ हो गया। झिगरी सिंह और दुर्गपाल सिंह ने इसमे महत्वपूर्ण भूमिका निभाई लेकिन जल्द ही इस आदोलन मे एक नया चेहरा उभरा बाबा रामचन्द्र जिन्होने आदोलन की बागडोर ही नही सभाली बल्कि उसे और मजबूत और सघर्षशील बनाया उनमे संगठन की अद्भुत क्षमता थी।³

1 वही - पृष्ठ 146

2 वही - पृष्ठ 146

3 वही - पृष्ठ 146

आंदोलन लगातार बढ़ता ही जा रहा था। गौरी शंकर मिहता जवाहर लाल नेहरू माताबदल पाडे बाबा राम चन्द्र देवनरायन पाडेय और केदारनाथ के प्रयासों के फलस्वरूप अक्टूबर 1930 तक किसान सभाएं इस नये किसान संगठन में शामिल हो गईं। अवध किसान सभा ने किसानों से बेदखली जमीन न जोतने और बेगार न करने की अपील भी की और इसे न मानने वालों का बहिष्कार करने की अपील की गई। किसानों से कहा गया कि वह अपने विवादों का निपटारा पंचायतों के माध्यम से करें। 20 आदेश सितम्बर को अवध किसान सभा की अयोध्या में एक विशाल रैली हुई जिसमें लगभग एक लाख किसानों ने भाग लिया। इस रैली में बाबा राम चन्द्र रस्सी में वही हुए आये। जिसका उद्देश्य था किसानों की वास्तविक स्थिति का आभास कराना किसान सभा आयोजन भी सबसे बड़ी विशेषता यह थी कि इसमें उंची उमरे पिछड़ी जातियों दोनों के ही किसानों की वास्तविक स्थिति का आभास कराना किसान सभा आंदोलन की सबसे बड़ी विशेषता यह थी कि इसमें उंची और पिछड़ी जातियों दोनों के ही किसान सम्मिलित थे। इस प्रकार इन किसान आंदोलनों से पिछड़ी जातियों की स्थिति निरंतर परिवर्तित होती जा रही थी।¹

जनवरी के आरंभ में किसान संघर्ष में बदलाव आया। किसानों की गतिविधियों के प्रमुख केन्द्र थे रायबरेली फैजाबाद और सुल्तानपुर, बाजारों मकानों खेत खलिहानों की लूटपाट और पुलिस से जब तक संघर्ष ही किसानों की मुख्यगति विधिया थी। इनमें कुछ बारदाते अफवाहों के कारण हुयीं। जैसे मुशीगज और खरहिया बाजार (रायबरेली) में किसानों नेताओं की गिरफ्तारी की अफवाह फैलते ही लूटमार मच गया। शेष बारदाते या संघर्ष तालुकेदारों के शोषण के खिलाफ किसानों के छिपुट संघर्ष थे। इनमें बहुत सी घटनाओं में किसान सभा के किसी बड़े नेता ने नहीं वरन् स्थानीय लोगों ने पल भी की जिसमें साधु धार्मिक हस्तिया और दाम वचित भूस्वामी शामिल थे।²

1 विपिन चन्द्रा—भारत का स्वतंत्रता संघर्ष हिन्दी माध्यम कार्यालय निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली—वर्ष (1993) पृष्ठ— 147

2 वही — पृष्ठ 148

इस तरह के छिटपुट सघर्ष को दबाना सरकार के लिए कोई मुश्किल काम नहीं था। कई बार सघर्ष पर उतारू किसानों पर गोलिया चलायी गयी नेताओं और कार्यकर्ताओं को गिरफ्तार कर लिया गया। मुकदमे चलाये गये और फरवरी मार्च में एक दो बरदातो को छोड़कर जनवरी में ही यह आंदोलन समाप्त हो गया। मार्च में कई जिलों में देशद्रोही बैठक अधिनियम लागू कर दिया गया जिससे राजनीतिक गतिविधियां ठप पड़ गयीं। राष्ट्रवादी नेता अदालतों में किसानों की ओर से लड़ते रहे। इसी बीच सरकार ने अवध मालगुजारी (सशोधन) अधिनियम पारित कर दिया गया इससे किसानों को कोई विशेष राहत तो नहीं मिली लेकिन उनके मन में उम्मीदें अवश्य जगीं।¹

लेकिन साल के अंत तक किसानों का असंतोष एक बार पुनः उभर कर सामने आने लगा। इस बार गतिविधियों के केन्द्र थे हरदोई बहराइच और सीतापुर। किसानों के असंतोष को आंदोलन का रूप दिया कांग्रेस के खिलाफत आंदोलन के नेताओं ने और इसे नाम दिया गया एक आंदोलन। किसानों की मुख्य (समस्याएं) शिकायतें लगान में बढ़ोतरी और उपज के रूप में लगान वसूल करने की प्रथा को लेकर थी। किसानों से 50 प्रतिशत अधिक लगान वसूला जा रहा था। जमींदारों के गुर्गें ठेकेदार जो लगान वसूलते थे वह किसानों पर तरह-तरह के जुल्म ढा रहे थे।²

एक बैठकें शुरू होने से पहले सभा स्थल नपर एक गड़ढा खोदकर उसमें पानी भरा जाता। इसे गंगा माना जाता और एक पूजारी वहां सभी किसानों को गा की सौंघ खिलाता कि वे निर्धारित लगान नहीं देंगे बेदखल किये जाने पर जमीन नहीं छोड़ेंगे, जबर्जि मजदूरी नहीं करेंगे, अपराधियों को मदद नहीं देंगे और पचायत के फैसलों को स्वीकार करेंगे। एक आंदोलन ने थोड़े ही समय में अपनी अलग जड़ें जमा ली। आंदोलन का नेतृत्व पिछड़ी जातियों के मदारी पासी व अन्य नेताओं के हाथ से

1 वही — पृष्ठ 14b

2 विपिन चन्द्रा — भारत का स्वतंत्रता सघर्ष हिन्दी माध्यम कार्यान्वयन निदेशालय, दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली वर्ष—1993 पृष्ठ—148

चला गया—ऐसे लोगो के हाथ मे जो कांग्रेस और खिलाफत नेताओ के अनुशासित और अहिंसक आंदोलन के सिद्धांत के प्रति पूरी तरह प्रतिबद्ध नहीं थे। इसका परिणाम यह हुआ कि रावहवायी नेता आंदोलन से अलग—थलग पड़ गये और आंदोलन ने एक दूसरी राह पकड़ ली। चौरी—चौरा काण्ड के बाद जब गांधी जी ने असहयोग आंदोलन वापस ले लिया तब भी किसानों का यह आंदोलन चलता ही रहा। यह आंदोलन पहले के किसान सभा आंदोलन से एक प्रकार से भिन्न था। किसान आंदोलन मूलतः काश्तकारों का आंदोलन था। इसके जमींदार नहीं थे पर एक आंदोलन में छोटे—मोटे जमींदार भी शामिल थे, ऐसे जमींदार जो बड़े हुए लगान के बोझ से परेशान और सरकार से नाराज थे। लेकिन सरकार ने दमन के बल पर मार्च 1922 के आते—आते इस आंदोलन को भी समाप्त कर दिया।¹

कृषक आंदोलन और उसका पिछड़ी जातियों पर प्रभाव

भारत में अंग्रेजी राज्य का एक प्रमुख अंग या नीति भारतीय कृषि व्यवस्था को प्रभावित करना था और चूंकि इस कृषि अर्थव्यवस्था पर सर्वाधिक निर्भर पिछड़ी जातियां ही थीं अतः इन जातियों पर कृषि व्यवस्था का प्रभाव पड़ना स्वाभाविक ही था। प्राचीन कृषि व्यवस्था नवीन प्रशासनिक ढांचे के अधीन क्रमशः छूटती गयी। ग्रामीण भारत में नये प्रकार के सामाजिक वर्ग उभरे। जीवनयापन के अन्य साधन कम होने के कारण देश में भूमि पर बोझ अधिक बढ़ गया और उसका मूल्य भी बढ़ गया। सरकारी कर तथा जमींदारों का भाग अधिक होने के कारण कृषक साहूकारों तथा व्यापारियों के चंगुल में फँस गये। अनुपस्थित भू—स्वामित्व परजीवी बिचौलिए, लोभी साहूकार इन सभी ने मिलकर कृषक को अधिकाधिक निर्धनता के ढांचे में ढकेलते गये। इस प्रकार कृषकों को अब विदेशी ही नहीं अपितु स्थानीय शोषणकारियों तथा पूँजीपतियों से भी निपटना था। अतः अब किसानों में एक नये प्रकार की जागृति और जन आन्दोलन की माँग जोर

पकड़ने लगी और यह किसान अपने अधिकारों के प्रति अधिक जागरूक हो गये और इन आंदोलनों के परिणामस्वरूप हुए समझौतों और साक्षियों में इन कृषकों को काफी लाभ भी मिला। चूंकि इन कृषक जातियों में सर्वाधिक जातियाँ पिछड़े वर्गों से ही थीं अतः इसका लाभ भी सर्वाधिक उन्हें ही मिला।¹

19वीं शताब्दी कृषकों की अशांति विरोधों विद्रोहों तथा प्रतिरोधों के रूप में प्रकट हुयी। जिसमें उन्होंने बेदखली तथा साहूकारों की ब्याजखोरी के विरुद्ध विरोध प्रकट किया। उनकी भागों में मौअसी अथवा दखिलकार अधिकार और जोतक के रूप में अन्न के स्थान पर धन को निश्चित करना था। वर्ग जागृति की अनुपस्थिति में अथवा कृषकों के सुव्यवस्थित संगठन न होने के कारण कृषकों के विद्रोहों ने राजनैतिक रूप धारण नहीं किया। परन्तु 20वीं शताब्दी में वर्ग जागृति आयी तथा किसान सभाओं की स्थापना हुयी। स्वतंत्रता प्राप्ति के पूर्व दशक में किसान सभाएं अधिकाधिक कांग्रेस समाजवादी दल तथा बामपंथी विचारों के प्रभाव में आयीं।²

किसान आंदोलन वैसे तो पूरे भारत वर्ष में समय-समय पर अंग्रेजी शासन के अन्तर्गत चलाये जाते रहे पर यहाँ मुख्य रूप से उ०प्र० किसान संघर्ष का वर्णन किया जाएगा। इसमें भी विशेष रूप से अवध क्षेत्र का क्योंकि शोध प्रबंध का जिला फैजाबाद इसी क्षेत्र में स्थित है।

1856 में अवध पर अंग्रेजी हुकूमत के कब्जे के बाद पूरे प्रांत में तालुकेदारों बड़े जमींदारों ने किसानों पर अपनी पकड़ मजबूत बना ली और किसानों का बेइतहा शोषण करने लगे। पहले तालुकेदारों को लगान का केवल एक हिस्सा ही मिलता था पर अब वे जमीन के आला मालिक हो गये और मनमाना लगान वसूलने लगे जब उनकी इच्छा होती नजराने की दर बढ़ा देते और जब जिसे चाहते उसे बेदखल कर देते। इस तरह काश्तकार अब तालुकेदारों की मर्जी पर जीने लगे। इनकी जिदगी जमींदारों तथा इनके

1 बी०एल० ग्रोवर-आधुनिक भारत का इतिहास एस०चन्द्र एण्ड कम्पनी लि०, नयी दिल्ली-1995 पृ०स० 487

2 वही पृ० स० 487-488

लठैतो के रहमो करम पर गुजरने लगी। प्रथम विश्वयुद्ध के बाद महगाई की मार झेल रहे काश्तकारो की अब तो रीढ़ ही टूट गयी। शोषण और जुल्म की इम्तहा ने काश्तकारो को उस मजिल तक ढकेल दिया जहा वह बगावत की पुकार का इतजार करने लगे।¹

देश का सामाजिक-आर्थिक माहौल काफी तेजी से बदल रहा था वर्गीय तनाव तीखे हो चले थे। किसानो मे असतोष की लहर दौड रही थी। सन् 1917 मे कुछ किसानो ने अपनी वर्गीय मागो को प्राप्त करने के लिए किसान सगठन बनाने के बारे मे सोचा। प्रतापगढ जिले की यही तहसील के एक छोटे से गाव अरे मे झीगुरी सिंह और सहदेव सिंह ने पहली किसान सभा बनाई। इस सभा ने किसानो के असतोष को हवा दी अपनी मागो को स्वर देने के लिए जन-आदोलन सगठित किये और तालुकदारो की निरकुशता से छुटकारा पाने के लिए कई प्रकार के उपाय किये।²

अवध मे होमरूल लीग आदोलन के कार्यकर्ता काफी सक्रिय थे। इन्होने किसानो को सगठित करना शुरू किया। गौरी शकर मिश्र इन्द्रनरायण द्विवेदी और मदन मोहन मालवीय के प्रयासो से फरवरी 1918 मे उ०प्र० किसान सभा का गठन हुआ था। इस सगठन ने किसानो को बडे पैमाने पर सगठित किया। इससे पहले भी इन्द्र नरायण द्विवेदी ने किसानो की ओर से सरकार से एक याचिका भी की थी जिसमे यह माग की गयी थी कि नयी सवैधानिक व्यवस्था मे किसानो के हितो का ध्यान भी रखा जाए।³

उ०प्र० किसान सभा ने थोडे ही समय मे अपने को स्थापित कर लिया। जून 1919 तक प्रात की 173 तहसीलो मे इसकी 450 शाखाए गठित कर ली गयी। फतेहपुर इलाहाबाद मैनपुरी बनारस, कानपुर, जालौन बलिया रायबरेली, एटा और गोरखपुर

1 विपिन चन्द्रा-भारत का स्वतन्त्रता सघर्ष-हिन्दी माध्यम कार्यान्वय निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली-1993 पृ० 145

2 कमिल कुमार (अनुवादक असम जैदी)-किसान विद्रोह कांग्रेस और अंग्रेजी राज 1866-1982 मनोहर प्रकाशन नयी दिल्ली-1991

3 विपिन चन्द्रा-देखें पृ० 146

जिलो मे किसान सभा की अनेक बैठके हुयी। किसान सभा ने किसानो को किस हद तक जागरूक बनाया। इसका पता इसी बात से चलता है कि सितम्बर 1918 मे दिल्ली मे कांग्रेस अधिवेशन मे बडी सख्या मे ३००० के किसानो ने भाग लिया। अगले साल जागृत कांग्रेस अधिवेशन मे भी ३००० किसान सभा के सदस्यो की सख्या अधिक थी।¹

किसानो का आदोलन लगातार बढता ही जा रहा था। गौरीशकर मिश्र जवाहर लाल नेहरू माताबदल पाण्डेय बाबा राम चन्द्र देवनरायन पाण्डेये और केदारनाथ के प्रयासो के फलस्वरूप अक्टूबर 1930 तक किसान सभाए इस नये किसान संगठन मे शामिल हो गयी। अवध किसान सभा ने किसानो से बेदखली जमीन न जोतने और बेगार न करने की भी अपील की और इसे न मानने वालो का बहिष्कार करने की भी अपील की गई। किसानो से कहा गया कि वह सरकारी आदालतो का बहिष्कार करे और अपने विवादो का निपटारा ग्राम पचायतो के माध्यम से ही करे। 20 सितम्बर को अवध किसान सभा की अयोध्या मे एक विशाल रैली हुयी जिसमे लगभग एक लाख किसानो ने भाग लिया। किसान सभा आदोलन की सबसे बडी विशेषता यह थी कि इसमे ऊची और पिछडी जातियो दोनो के ही किसानो की वास्तविक स्थिति को आभास कराया। किसान आदोलन की सर्वाधिक महत्वपूर्ण उपलब्धि थी कि इसमे उच्च और पिछडी दोनो ही वर्गों की किसान जातिया सम्मिलित थी। इस प्रकार इन किसान आदोलनो से पिछडी जातियो की स्थिति निरन्तर परिवर्तित हो रही थी क्योकि वह अपने हितो के प्रति अधिक जागरूक होते जा रहे थे।²

किसानो की गतिविधियो के प्रमुख केन्द्र थे प्रतापगढ रायबरेली फैजाबाद और सुल्तानपुर।³ राय बरेली जिले मे शोषित किसानो द्वारा बडे पैमाने पर जुझारू गतिविधियो मे हिस्सा लेने के साथ ही अवध के किसान आन्दोलन ने वर्ग संघर्ष का रूप ले लिया।

1 देखें—विपिन चन्द्रा—पृ० 146

2 वही—पृ० 147

3 वही पृ० 148

अवध में किसानों के विद्रोह के साथ नये वर्ष की शुरुआत हुयी। डलमझ तहसील के किसानों ने हजारों के जत्थे बना लिये और घूम-घूम कर तालुकेदारों की फसलों को बर्बाद करना शुरू कर दिया। आंदोलन के मुख्य संगठनकर्ता बाबा राम चन्द्र बाराबकी में किसानों को संगठित कर रहे थे जबकि शहरी राजनीतिज्ञ कांग्रेस के कार्यक्रमों को अमल में ला रहे थे और किसानों को सामंजस्य और शांति की सीख दे रहे थे।¹ किसानों की गतिविधियों का मुख्य केन्द्र बाजारों मकानों खेतों खलिहानों की लूटपाट और पुलिस से जब तक संघर्ष ही होता था। इनमें कुछ वारदातें अफवाहों के कारण हुयीं। जैसे मुशीगज और खरहिया बाजार (राय बरेली) में किसानों और नेताओं की गिरफ्तारी की अफवाह फैलते ही लूटमार मच गया। शेष वारदातें या संघर्ष तालुकेदारों के शोषण के खिलाफ किसानों के छिटपुट संघर्ष थे। इनमें बहुत सी घटनाओं में किसान सभा के किसी बड़े नेता ने नहीं वरन् स्थानीय लोगों ने पहल की जिसमें साधू धार्मिक हस्तिया और दाम वचित भूस्वामी शामिल थे।²

इस तरह के छिटपुट संघर्ष को दबाना सरकार के लिए कोई मुश्किल काम न था। कई बार संघर्ष पर तुरन्त किसानों पर गोलिया चलायी गयीं। नेताओं और कार्यकर्ताओं को गिरफ्तार किया गया। मुकदमें चलाये गये और फरवरी मार्च में एक दो वारदातों को छोड़कर जनवरी में ही यह आंदोलन समाप्त हो गया। मार्च में कई जिलों में देशद्रोही बैठकों के खिलाफ अधिनियम लागू कर दिया गया जिससे राजनीतिक गतिविधियां ठप पड गईं। राष्ट्रवादी नेता किसानों की ओर से लड़ते रहे। इसी बीच सरकार ने अवध मालगुजारी (सशोधन) अधिनियम पारित कर दिया। इससे किसानों को विशेष राहत तो नहीं मिली परन्तु उनके मन में उम्मीदें अवश्य जगी।³

1 देखें—कपिल कुमार—किसान विद्रोह कांग्रेस और अंग्रेजी राज पृ०—135

2 विपिन चन्द्रा—भारत का स्वतंत्रता संघर्ष पृ० 148

3 वही—पृष्ठ 148

लेकिन साल के अंत तक किसानों का असतोष एक बार पुन उभरकर सामने आने लगा। इस बार गतिविधियों के केन्द्र थे हरदोई बहराइच और सीतापुर। किसानों के असतोष को आंदोलन का रूप दिया। कांग्रेस के खिलाफत आंदोलन के नेताओं ने और इसे नाम दिया गया गया एका आन्दोलन। किसानों की मुख्य समस्याएँ लगान में बढ़ोत्तरी और उपज के रूप में लगान वसूल करने की प्रथा को लेकर थी। किसानों से 50 प्रतिशत से अधिक लगान वसूला जा रहा था। जमींदारों के गुर्गों ठेकेदार जो लगान वसूलते थे वह किसानों पर तरह-तरह के जुल्म ढाह रहे थे।¹

एका आन्दोलन ने थोड़े ही समय में अपनी अलग जड़ें जमा लीं। आन्दोलन का नेतृत्व पिछड़ी जातियों के मंदारों पासों व अन्य नेताओं के हाथ से चला गया। ऐसे लोगों के हाथ में जो कांग्रेस और खिलाफत नेताओं के अनुशासित और अहिंसक आन्दोलन के सिद्धांत के प्रति पूरी तरह से प्रतिबद्ध नहीं थे इसका परिणाम यह हुआ कि राष्ट्रवादी नेता आंदोलन से अलग हो गये और आन्दोलन ने एक दूसरी राह पकड़ ली। चौरी-चौरी काण्ड के बाद जब गांधी जी ने असहयोग आंदोलन वापस ले लिया तब भी यह किसानों का आंदोलन चलता ही रहा। यह आन्दोलन पहले के किसान सभा आंदोलन से एक प्रकार से भिन्न था। किसान आंदोलन मुलत काश्तकारों का आंदोलन था। एका आंदोलन में छोटे-मोटे जमींदार भी शामिल थे ऐसे जमींदार जो बढ़े हुए लगान के बोझ से परेशान और सरकार से नाराज थे लेकिन सरकार ने दमन के बल पर मार्च 1922 के आते-आते इस आंदोलन को भी समाप्त कर दिया।²

1 विपिन चन्द्रा-भारत का स्वतंत्रता संघर्ष पृष्ठ 148

2 वही पृष्ठ-148-149

फैजाबाद में किसान आन्दोलन

अवध किसान आन्दोलन का पूरा प्रभाव फैजाबाद जिले पर भी पड़ा। सामंती उत्पीड़न से सर्वाधिक पीड़ित इस जिले के भूमिहीन खेतिहर मजदूर थे। ये अवध के इसी जिले में सबसे बड़ी तादात में पाये जाते थे। इनकी कुल संख्या 88,296 थी। खेतिहर मजदूरों की मजदूरी में खासी गिरावट आयी थी। 1873 में औसत मजदूरी 4 रुपये प्रतिमाह थी जिसमें 1903 तक कोई बढ़ोत्तरी नहीं हुयी थी।¹

अवध में खेतिहर मजदूरों के हालत सबसे दर्दनाक थे। सन् 1873-1903 के दौरान कीमतों में बढ़ोत्तरी हुयी थी पर उनकी मजदूरी में 2 प्रतिशत की गिरावट आयी थी। पड़ोसी प्रांत आगरा में भी बढ़ोत्तरी हुयी थी लेकिन अवध भारत का अकेला प्रांत था जहां मजदूरी में गिरावट देखी गयी। जिसे नीचे तालिका में दर्शाया गया है।²

खेतिहर मजदूरों की औसत मासिक मजदूरी में बढ़ोत्तरी का प्रतिशत
(रूपया और एक रूपया के दशमलव में)

प्रांत	बढ़ोत्तरी का प्रतिशत 1873-1903
बंगाल	39.3
आसाम	40.6
संयुक्त प्रांत, आगरा	22.7
अवध	2.0
पंजाब	49.4
मद्रास	9.8
बम्बई	11.6
मध्य प्रांत	12.5
वर्मा	8.5
पूरे भारत का औसत	20.6

1. कपिल कुमार-किसान विद्रोह कांग्रेस और अंग्रेजी राज, अवध, 1866-1922, मनोहर प्रकाशन, नयी दिल्ली, 1991, पृ० 148.

2. वही, पृ० 56.

फैजाबाद के शोषित किसानों में काफी हद तक किसान सभाओं द्वारा जागृति आयी जो इनकी मांगों के लिए संघर्ष करती थी। देव नारायण पांडेय ने हलवाहों को इसके लिए तैयार किया कि वह मजदूरी की पुरानी दरों पर जमींदारों का काम न करें और उन्होंने अन्ततः हलवाहों से हड़ताल करवा ही दी। हड़ताल के नतीजे के तौर पर उन्हें आर्थिक परेशानी उठानी पड़ी। शीघ्र ही हताशा के गर्त में डूबे मजदूरों ने अपने उत्पीड़कों के खिलाफ बगावत कर दी। सबसे पहले अकबरपुर और टांडा तहसील में किसान विद्रोह शुरू किया गया। 12 जनवरी को डकारा गांव के जमींदार के घर को लूट लिया गया। भूमिहीन मजदूरों की एक विशाल भीड़ 13 और 14 जनवरी को बसखारी और जहागीरगंज क्षेत्र के अन्दर आने वाले बनिये सुनारों जमींदारों और सम्पन्न जोतदारों को लूटती रही। भीड़ में शामिल पुरुषों की संख्या 1000 से 5000 तक थी और इनके पीछे महिलाओं का एक हुजूम भी चलता था जो लूट का माल ढोते थे। 15 जनवरी को हथियारबन्द पुलिस आने के बाद ही यह सत्र बंद हो गया।¹

22 जनवरी को जवाहरलाल नेहरू फैजाबाद पहुंचे उन्होंने अशांत क्षेत्र का दौरा किया और किसानों को शांत रहने की सलाह दी, हिंसा की निंदा की और असहयोग का उपदेश दिया। उन्होंने अशांति के लिए जमींदारों की आपसी दुश्मनी को जिम्मेदार ठहराया। 27 जनवरी को अकबरपुर पुलिस सर्किल के गुहुआना गांव में 30 000 से 40 000 की संख्या में किसान जमा हुये। इस सभा में कांग्रेसी छाये हुए थे और जवाहर लाल नेहरू उसकी अध्यक्षता कर रहे थे। इस सभा ने काफी प्रस्ताव पारित किया जिसमें मुख्य रूप से 'लूटपाट' की निंदा की गई थी लूट के शिकार लोगों से हमदर्दी जाहिर की गई लूटपाट की घटनाओं के लिए एक समिति गठित करने की मांग की और किसानों से कहा कि वह असहयोग आन्दोलन में शामिल हों।²

1 वही पृष्ठ 149

2 वही पृष्ठ 151

29 जनवरी को बसखारी में स्थानीय किसान नेताओं द्वारा आयोजित एक मीटिंग की खबर लाने गये पुलिस के दो आदमियों को अपमानित किया गया था। जब तक डिप्टी कमिशनर वहाँ पहुँचे तब तक 13 लोग गिरफ्तार किये जा चुके थे। उसने वहाँ कई दस्तावेज जब्त किये। इन दस्तावेजों से किसान आन्दोलन के लक्ष्यो उद्देश्यों और काम करने के तौर-तरीकों का पता चलता है। जब्तशुदा दस्तावेजों में से एक ऐसा था जिनमें समानांतर प्रशासन इत्यादि के लिए डिप्टी कमिशनर कैप्टन साहल और दरोगा जैसे अधिकारियों की सूची दी गयी है। परेशान अधिकारियों को इस बात का पता न चल सका कि यह सूची जिले के किसी विशेष क्षेत्र के लिए है या सम्पूर्ण जिले के लिए।¹

सूरज प्रसाद उर्फ छोटा रामचन्द्र के नेतृत्व में आने वाले किसान उभार का चिरत्र ज्यादा क्रांतिकारी था। वह 1918 से ही फैजाबाद और सुल्तानपुर जिले में सक्रिय था। अक्टूबर 1920 से उसकी गतिविधियाँ मुख्यतः तालुकेदार और सरकार के खिलाफ केन्द्रित हो गयी। कुछ समय पश्चात उसने एक सभा की स्थापना की और खुद को उस इलाके का शासक घोषित किया जिसकी सीमाएँ निर्धारित कर उसे झण्डों से सजा दिया गया। उसने अपने क्षेत्र में पुलिस के प्रवेश पर पाबंदी लगायी गश्त पर आये एक पुलिस को गिरफ्तार कर लिया। लगान-अदायगी से सम्बन्धित आज्ञाप्ति जारी की और तमाम जमींदारी अधिकारों का खात्मा कर दिया। सरकारी कर्मचारियों और पेशनयाप्ता लोगों पर जुर्माना बाध दिया। उसकी सभाओं में हजारों किसान नियमित रूप से आने लगे। उसके समर्थकों में मुख्यतः पिछड़ी और नीची जाति के ही लोग थे। तालुकेदारी फरमानों से बेदखल किये गये काश्तकारों को छोटे रामचन्द्र द्वारा दुबारा उनकी जमीनों पर कब्जा दिलाया गया।²

1 वही पृ० 152-153

2 वही पृ० 153 व 155

29 जनवरी को सूरज प्रसाद के साथ-साथ 17 और लोगो को भी गिरफ्तार कर लिया गया। गिरफ्तारी की खबर बिजली की तरह चारो तरफ फैल गयी और शीघ्र ही हजारो किसान गोसाइगज रेलवे स्टेशन पर जमा हो गये। किसानो को अनुमान था कि सूरज प्रसाद यही होंगे। किसान रेलवे लाइन पर बैठ गये जिससे रेलगाडियो का आना जाना बंद हो गया पुलिस और किसानो के बीच जमकर संघर्ष हुआ और गोली चलने पर ही किसान वहा से हटे। गिरफ्तारी के समय सूरज प्रसाद के खिलाफ कोइ खास आरोप नही था। कांग्रेसियो द्वारा बदनाम करने की तमाम कोशिशो के बावजूद उस क्षेत्र मे सूरज प्रसाद का प्रभाव सर्वोपरि बना रहा।¹

फैजाबाद का किसान विद्रोह समाप्त हो गया लेकिन सरकार की व्यग्रता बरकरार रही। बटलर ने फैजाबाद और सुल्तानपुर जिले मे एक सैन्य टुकडी से मार्च करवाया। वह ग्रामीण जनता द्वारा अंग्रेजी राज के होने और उसे गम्भीरता से लिये जाने के लिए शक्ति प्रदर्शन कर रहा था। फैजाबाद के डिप्टी कमिश्नर के नेतृत्व मे यह टुकडी मार्च कर रही थी जिसमे एक स्कवाड्रन भारतीय घुडसवार फौज ब्रिटिश पैदल सेना की दो कम्पनी और तोपचियो का एक सेक्शन शामिल था। सैन्य दल की उपस्थिति से जमीदारो को नैतिक बल मिला। सरकार का अपने पक्ष मे होने का उन्हें यकीन हुआ। अब उन्हें अपने काश्तकारो के खिलाफ झूठे मुकदमे चलाने का मौका मिला। अगर किसान बतौर हरजाने के रक्षा शुल्क जमीदारो को देता था तो काफी कृपा-भाव दिखाते हुए उनके खिलाफ मुकदमे मे वापस ले लिये जाते थे। इस तरह जमीदारो ने काफी पैसा बनाया। इस पूरे मामले मे अधिकारियो का रवैया अटल इसाफ का न होकर बदला चुकाने वाला था। अप्रैल 1921 तक फैजाबाद जेल मे 'खेतिहर अशांति' से सम्बन्धित विचाराधीन कैदियो की संख्या 442 थी। जेल मे तीन लोगो की मृत्यु हो गयी। दो को निमोनिया और एक को रक्ताघात हो गया। ये मौते कैदियो के स्वास्थ्य की ठीक

ढग से देखभाल नहीं किये जाने के कारण हुयी क्योंकि गिरफ्तारी के समय मरने वालो का स्वास्थ्य काफी अच्छा था।¹

किसान आन्दोलन मे बाबा रामचन्द्र की भूमिका

बाबा रामचन्द्र का वास्तविक नाम श्रीधर बलवन्त जोधपुरकर था और वह महाराष्ट्रीय ब्राह्मण थे। उनका जन्म ग्वालियर के एक छोटे से गाव मे सन 1864 मे हुआ था। सन् 1905 तक वह दिहाडी मजदूर कुली और फेरीवाले का काम करते रहे। 1905 मे ही वह अनुबधित गिरमिटिया मजदूर के रूप मे कार्य करने के लिए फिजी चले गये। वही उन्होने खुद को छिपाने के लिए अपना नाम बदलकर रामचन्द्र रख लिया क्योंकि महाराष्ट्रीय ब्राह्मणो को अंग्रेज शक की निगाह से देखते थे। अपने फिजी प्रवास (1905-1916) के दौरान रामचन्द्र अनुबधित मजदूरों की मुक्ति के लिए चलाये जा रहे आन्दोलन मे काफी सक्रिय रहे। सरकारी कागजातो मे बाबा रामचन्द्र की चर्चा फिजी के एक सफल आन्दोलनकर्ता के रूप मे की गई है। गिरफ्तारी से बचने के लिए वह फिजी से वापस भारत आ गये। 1917-18 के मध्य वह प्रतापगढ और जौनपुर जिले मे घूम-घूम कर धार्मिक प्रवचन देते रहे। अपने धार्मिक कार्यों के दौरान ही वह अवध के किसानो के दमनीय स्थिति से परिचित हुए। आरम्भ मे वह जमीदारो और काश्तकारो के बीच आपसी सहयोग को बढाने के लिए कार्य किया।²

बाबा रामचन्द्र ने यह महसूस किया कि अवध के देहातो मे 'राम भक्ति' की परम्परा जनमानस मे काफी गहरी है और इसका उपयोग उन्होने³ किसानो मे जागृति फैलाने के लिए करने का तय किया। किसानो की समस्याओ से सम्बधित सैकडो पर्थे उन्होने साफ-सुथरी हस्तलिपि मे लिखे। पर्थे के ऊपर सीताराम लिखा होता था और रामायण के प्रसंग होते थे।⁴ बाबा रामचन्द्र अंग्रेजो व तालुकेदारो की तुलना निरन्तर

1 वही पृ० 155-156

2 कपिल कुमार-किसान विद्रोह कांग्रेस और अंग्रेजी राज अवध-1886-1922 मनोहर प्रकाश नयी दिल्ली 1991 पृ० 89

3 वही पृ० 89

4 वही पृ० 89

देवताओं के कुटिल चरित्र से करता है और इस प्रकार साम्राज्यवाद व उसके सहयोगियों के एक ऐसी भाषा में परिभाषित करता है जिसे किसान सुगमता से समझ सकते हैं। जैसे-अंग्रेज इन्द्र की भाँति सर्वोच्च शासक थे साम्राज्यवादी हितों की रक्षा के लिए मनमानी करते थे और उन पर कोई अकुश नहीं था।¹ यातायात और संचार के आधुनिक साधनों के अभाव वाले इस इलाके में रामचन्द्र ने अपने कार्यक्रम के प्रचार-प्रसार के लिए स्वदेशी तौर-तरीकों का अविश्वास किया। सभा में भाग लेने के लिए दूर-दराज के इलाकों से आने वाले किसानों के रहने-खाने का इतजाम के सभा स्थल के पास-पड़ोस के गावों के किसानों की सहायता से करते थे। इससे न सिर्फ किसान-सभा की विशाल रैलियाँ आयोजित करने में सहायता मिला वरन् किसानों को आपस में मिलने-जुलने और अपनी समान समस्याओं पर सलाह-मशविरा करने का भी अवसर मिला।²

बाबा रामचन्द्र की इच्छा आन्दोलन को व्यापक बनाने की थी और इसीलिए उन्होंने लोगों को महात्मा गांधी और अन्य शिक्षित शहरी नेताओं को इसमें शामिल करने की सलाह दी। उन्होंने चम्पारण का उदाहरण देते हुए कहा कि कैसे गांधी के हस्तक्षेप से वहाँ के किसानों को निलही की आतंकशाही से छुटकारा मिला। इस उद्देश्य को हासिल करने के लिए उन्होंने जून-1920 के आरम्भ में यही से इलाहाबाद तक की लगभग 70 किमी० की दूरी सप्तमी पवित्र स्नान के लिए पैदल मार्च आयोजित किया जिसमें करीब 500 किसान शामिल थे।³ इस प्रकार बाबा रामचन्द्र अपने सघर्षशील स्वभाव सादा-जीवन और पिछड़ों दलितों मजदूरों शोषितों तथा अस्पृश्यों के लिए कुछ करने की चाह के कारण जल्द ही सम्पूर्ण अवध क्षेत्र में लोकप्रिय हो गये और उन्होंने किसान आन्दोलन को एक नयी दिशा प्रदान की तथा किसानों को निर्भिक बनाया। अपने इस प्रयास में उन्हें काफी हद तक सफलता भी मिली।

1 वही पृ० 91

2 वही पृ० 93-94

3 वही पृ० 95

जातिगत आदोलन और उसका पिछड़ी जातियो पर प्रभाव

20वीं सदी के आरम्भिक दशकों का एक महत्वपूर्ण लक्षण था जाति सभाओं समितियों एवं आदोलनों का फैलाव। ऐसे संगठन मुख्यतः मझोली जातियों के पर्याप्त छोटे शिक्षित समूहों द्वारा संगठित किये जाते थे। व्यवसाय अथवा नौकरियों की होड़ में देर से शामिल होने वाले इन लोगों को लगता था कि इस क्षेत्र में पहले से स्थापित ब्राह्मणों एवं अन्य उच्च जातियों के विरुद्ध संघर्ष की दृष्टि से एकत्रित होने के लिए जाति एक उपयोगी साधन हो सकती है। सर्वप्रथम ब्राह्मण एवं अन्य उच्च जातियाँ ही अंग्रेजी शिक्षा से लाभान्वित हुयी थीं। कैम्ब्रिज सम्प्रदाय के इतिहासकारों का इस गुटवादी पक्ष पर बल देना अपेक्षित नहीं है किन्तु सामाजशास्त्रियों की प्रवृत्ति इस जातिगत आदोलन को संस्कृतिकरण की प्रक्रिया द्वारा कुछेक जातियों की उर्ध्वगामी गतिशीलता से जोड़ने की रही है। कभी-कभी वे इनका परंपरा एवं आधुनिकता के बीच एक महत्वपूर्ण कड़ी भी मानते हैं। महाराष्ट्र के गैर ब्राह्मण आदोलन से संबंधित एक ताजा अध्ययन में गेल ओम्वेदत ने एक तीसरा ही दृष्टिकोण अपनाया है। इस दृष्टिकोण के अनुसार वे जातिगत संघर्ष सामाजिक आर्थिक एवं वर्गीय तनावों की विकृत किंतु महत्वपूर्ण अभिव्यक्ति थे। यह दृष्टिकोण संस्कृतिकरण की धारणा को अत्यंत संकीर्ण मानता है क्योंकि इससे महाराष्ट्र के सत्यशोधक समाज अथवा तमिलनाडु के आत्म सम्मान आदोलन जैसे जुझारू और लोकप्रिय जाति विरोधी आदोलनों की व्याख्या नहीं की जा सकती।¹

यद्यपि बंगाल जैसे प्रदेशों में जातिगत समितियों का होना विरल बात नहीं थी तथापि दक्षिण भारत और महाराष्ट्र में इन समितियों ने कहीं अधिक सामाजिक और राजनीतिक महत्व प्राप्त कर लिया था। इन क्षेत्रों में ब्राह्मणों का स्पष्ट आधिपत्य था और जातिगत कट्टरता भी कहीं अधिक थी। दक्षिणी तमिलनाडु में नाडारों को अछूत माना

जाता था। 19वीं सदी के अंत में रामनाड जिले के कस्बों में इस जाति के समृद्ध व्यापारियों का एक समूह उभरा जो शैक्षिक एवं समाज-कल्याण की गतिविधियाँ चलाने के लिए धन एकत्रित करता था अपने आपको क्षत्रिय कहता था और ऊँची जाति के रीति रिवाजों और आचार व्यवहार का अनुकरण करता था। 1910 में इस समूह ने नाडार महाजन सङ्गम की स्थापना थी। संस्कृतिकरण की बात यहाँ समीचीन लगती है किंतु यह भी स्मरण रखना चाहिए कि इस उर्ध्ववागी गतिशीलता ने तिमनेववेली के नीची जाति के गच्छवाहों को शायद ही प्रभावित किया हो। उन्हें अभी तक उनके पुराने जाति नाम शनार द्वारा ही संबोधित किया जाता था। जबकि रामनाड जिले में रहने वाले उन्हीं के अधिक सफलतम भाई बन्धुनों ने नाडार कहने का अधिकार प्राप्त कर लिया था।¹

राजनीतिक दृष्टि से कहीं अधिक महत्वपूर्ण था जास्टिस आंदोलन। इसकी स्थापना मद्रास में 1915-16 में मञ्जोली जाति की ओर से सी०एन० मुदलियार टी०एम० नायर और पी० त्यागराज चेट्टी ने की थी। इनमें अनेक समृद्ध भूस्वामी और व्यापारी थे और जिन्हें शिक्षा सेना एवं राजनीति के क्षेत्रों में ब्राह्मणों का वर्चस्व देखकर इर्ष्या होती थी। ब्राह्मण मद्रास प्रेसीडेन्सी की जनसंख्या का केवल 32% थे लेकिन 1912 में 55% एस०डी०एम० और 72.6% जिला मुंसिफ पदों पर ब्राह्मण ही थे। बड़े जमींदार भी ब्राह्मण ही थे। विशेषकर तंजावुर में और कृषक वर्ग के प्रति उच्च जातियों के निषेध एवं शहरों में व्यवसाय करने के कारण ये ब्राह्मण जमींदार प्रायः अपनी जमींदारी से बाहर ही रहते थे।² 1918 में मैसूर रियासत के 65% राजपत्रित पदों पर ब्राह्मण समुदाय के लोगों का अधिकार था। ये मुख्यतः शहरी थे और कुल जनसंख्या में इनका भाग मात्र 3.8% ही था। जबकि वोक्कलिंगा और लिगायत समुदाय मुख्यतः ग्रामीण समूह थे। 1905-06 में एक लिगायत एजुकेशन फंड एसोशिएशन एवं वोक्कालिंग संघ की स्थापना हुई। 1917 में सी०आर० रेड्डी ने जो मद्रास के एक गैर ब्राह्मण राजनीतिज्ञ थे और मैसूर महाराजा

1 वही पृ० 188

2 वही पृ० 188-89

कालेज में प्राध्यापक थे ब्राह्मण विरोधी मंच पर रियासत के सर्वप्रथम राजनीति संगठन प्रजा मित्र मण्डली की स्थापना की। लेकिन ये संगठन मात्र शहरी व्यवसायिक गुट बनकर रह गये जो केवल वैयक्तिक सम्पर्क के बल पर ही दरबार की राजनीति को प्रभावित करने का प्रयास करते थे।¹ त्रावणकोर रियासत के नबूदरी ब्राह्मणों का छोटा सा वर्ग विशाल कर मुक्त जेनमी जागीरों पर आश्रित था और शिक्षा एवं नौकरियों की स्पर्धा से प्रायः अलग रहता था। किन्तु गैर मलयाली ब्राह्मणों को रियासत में विशेष सम्मानजनक स्थान प्राप्त था और 1891 में उनके पास उतने ही प्रशासनिक पद थे जितने एक स्थानीय नागरो के पास जो एक प्रमुख जाति थी और जिनकी संख्या 28 000 गैर मलयाली ब्राह्मणों की तुलना में पांच लाख थी। 1901 में त्रावणकोर में शहरी साक्षरता 36% थी जो कलकत्ता की तुलना में कहीं बहुत अधिक थी। नायरो ने यह अनुभव किया कि गैर मलयाली ब्राह्मण उनकी उपेक्षा कर रहे हैं। साथ ही उन्हें सीरियाई इसाईयों से और एज़ावाओं की प्रगति से भी खतरा प्रतीत हुआ। नायरो की अनेक आंतरिक समस्याएँ भी थी उनकी पारंपरिक मातृसत्तात्मक/संयुक्त परिवार की प्रथा तरावार के सम्बन्ध में प्रयुक्त किया जाने लगा। यह आधुनिक समय की आर्थिक परिस्थितियों के लिए अधिकाधिक अनुपयुक्त होती जा रही है। पाश्चात्य शिक्षा के प्रसार के साथ नायर समाज के अनेक रीति रिवाज लज्जाजनक प्रतीत होने लगे थे।²

इस सबके परिणामस्वरूप लगभग एक साथ ही अनेक प्रवृत्तियाँ उभरी समाज सुधार ब्राह्मण विरोधी भावनाएँ राष्ट्रवाद और यहाँ तक कि आमूल परिवर्तन के तत्त्व भी। इस प्रकार केरल के प्रथम आधुनिक उपन्यास चन्द्रसेनकृत इदूलेखा (1889) में नबूदरी ब्राह्मणों के सामाजिक प्रभुत्व एवं तरावाद प्रथा के कारण मानी प्रेम पर लगाई जाने वाली वदिशों पर हमला किया गया है। 1891 के मलयाली मेमोरियल का संगठन करने में रामन पिल्लई अग्रणी थे जिसने सरकारी नौकरियों में ब्राह्मणों के प्रभुत्व की आलोचना

1 वही पृष्ठ 189-90

2 वही पृष्ठ 190

की थी। यद्यपि इसमें कुछ ईसाई और एझवा भी थे तथापि यह मुख्य रूप से नायरो का ही आयोजन था। 1890 के दशक के अंत तक रामन पिल्लई का समूह सरकारी अभिजन में पूरी तरह सम्मिलित हो चुका था लेकिन 1900 के पश्चात के रामकृष्ण पिल्लई और पदमनाम पिल्लई के रूप में एक अधिक सशक्त नायर नेतृत्व उभरकर सामने आया। पदमनाम पिल्लई ने 1914 में नायर सर्विस सोसायटी की स्थापना की जो आज भी जीवित है। इससे जातिगत आकांक्षाओं के साथ कुछ आंतरिक समाज सुधार प्रयासों को भी स्थान दिया गया था। राजदरबार के प्रति इसके आक्रमण रवैये एवं राजनीतिक अधिकारों की मांग के फलस्वरूप रामकृष्ण पिल्लई को त्रावनकोर से निष्कासित कर दिया गया। टी.एम. नायर के जस्टिस आंदोलन से भी रामकृष्ण पिल्लई के कुछ सम्बन्ध रहे थे किन्तु 1916 में अपनी असमाजिक मृत्यु के दो वर्ष पूर्व वे मलयालम में कार्ल मार्क्स की पहली जीवनी भी प्रकाशित करा चुके थे।¹

इस प्रकार की बहुमुखी गतिविधियाँ केवल नायर समुदाय तक ही सीमित नहीं थीं। एझवा लोगों में भी जागृत आ रही थी। ये लोग पारंपरिक रूप से नीची जाति के माने जाते थे और नारियल की खेती करते थे। एझवा जागरण धार्मिक नेता श्री नारायण गुरु एवं उनके आऊ विपुरम मंदिर के इर्द-गिर्द-केन्द्रीत थे। 1902-03 में श्री नारायण गुरु प्रथम एझवा स्नातक डा० पल्पू और महान मलयाली कवि एन. कुमारन आशान ने श्री नारायण धर्म परिपालन योगम की स्थापना की। आरम्भ में जातिगत समीतियों के माध्यम से समाज-सुधार का प्रयास शीघ्र ही आमूल परिवर्तनवाद में परिणत हो गया और यह बात केरल के जीवन में बार-बार दिखाई देने वाला लक्षण हो गई। ई०एम०एस० नबूदरी पाद ने भी अपने राजनीतिक जीवन का आरम्भ 1920 के दशक में नबूदरी वेलफेयर एसोसिएशन के कार्यकर्ता के रूप में किया था।²

1 पृष्ठ - 190-191

2 पृष्ठ - 192

जातिगत आंदोलन में सबसे रोचक था महाराष्ट्र का सत्यशोधक समाज जिसमें मेल आवेदन के शोध के अनुसार दो प्रवृत्तियाँ थीं। इनमें से पहली प्रवृत्ति मद्रास के जस्टिस आंदोलन से बहुत मिलती-जुलती थी और मुख्य रूप से कोल्हापुर के शासक शाहू के संरक्षण पर आश्रित थी। इसका मुख्य लक्ष्य था कुछ चुने हुए लोगों के लिए अधिक नौकरियाँ एवं राजनीतिक अनुग्रह प्राप्त करना। किन्तु एक अन्य अधिक जनोन्मुख एवं जुझारू प्रवृत्ति भी थी जो बहुजन समाज की ओर से सेट जी भटजी के विरुद्ध प्रचार करती थी। मुकुंदराव पाटील के नेतृत्व में इस समाज ने महाराष्ट्र दक्कन एवं विदर्भ नागपुर के क्षेत्र में अपना एक अनुठा स्थान बना लिया था। रावपाटील ने 1910 से अपने पुश्तैनी गांव तारवाडी से सत्यशोधक समाज का मुख पत्र 'दिनामित्र' निकालना प्रारंभ किया था। इस आंदोलन का जनवादी लक्षण इसी बात से स्पष्ट है कि सत्यशोधक समाज का लगभग समस्त साहित्य मराठी में है। अंग्रेजी में नहीं। समाज की 1917 की वार्षिक सभा में 49 शाखाओं से रिपोर्ट प्राप्त हुई थी जो 14 जिलों में फैली हुई थी और इनमें से कम से कम 30 स्थानीय इकाइयाँ 2 000 से भी कम जनसंख्या वाले गांवों में स्थित थीं। इस स्तर पर प्रमुख स्वर जातिगत दमन एवं शोषण को अस्वीकार करने का था वर्तमान व्यवस्था में ही ऊँची हैसियत पाने के लिए संस्कृतिकरण का नहीं। निःसंदेह इस समाज का आधार मुख्यतः समृद्ध किसान वर्ग था किन्तु इस समय ऊँची जातियों के महाजनो एवं भू-स्वामियों के विरुद्ध किसान मात्र के साझे हित थे। सत्यशोधक समाज ने ग्रामीण क्षेत्रों में अपना संदेह पहचानने के लिए पारंपरिक लोक नाट्य या तमाशे का अपने ही ढंग से प्रयोग किया। 'सतारा' में जहाँ ऐसी तमाशा टोलियाँ सर्वाधिक सक्रिय थी 1919 में स्थानीय सत्यशोधक नेताओं के नेतृत्व में एक किसान विद्रोह भी उठ खड़ा हुआ।¹

जमींदारी उन्मूलन और उसका पिछड़ी जातियों पर प्रभाव

जमींदारी प्रथा अंग्रेजी राज्य की देन है। प्रथम विश्व युद्ध के बाद जब किसानों में जागृति आयी तो उन्होंने जमींदारी प्रथा को दमन अक्षमता एवं भ्रष्टाचार के रूप में देखा। यह असतोष ही किसान आंदोलन का मुख्य कारण बना। किसान आंदोलन के कारण ही 1921 ई० में अवधरेन्ट सशोधन अधिनियम तथा 1926 में आगरा का काश्तकारी अधिनियम पारित हुआ। और यह अनुभव किया गया कि जमींदार वर्ग की समाप्ति के बिना कृषकों की परिस्थितियों में महत्वपूर्ण सुधार करना असंभव है। भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस ने 1935 ई० में लखनऊ अधिवेशन में राज्य में जमींदारी उन्मूलन का सिद्धांत स्वीकार किया। 1937 में जब प्रथम कांग्रेस मंत्रिमण्डल बना तो इसने भूमि सुधार कार्य अपने हाथ में लिया और यूपी काश्तकारी अधिनियम 1939 पारित किया। द्वितीय महायुद्ध के बाद 1946 में विधान मण्डल के चुनाव में कांग्रेस ने इसे अपने चुनाव घोषणा पत्र में महत्वपूर्ण स्थान दिया था। फलस्वरूप जब कांग्रेस ने अपना मंत्रीमण्डल गठित किया तो जमींदारी प्रथा के उन्मूलन के लिए आवश्यक कार्यवाही की। विधानसभा द्वारा पारित प्रस्ताव को प्रभाव देने के लिए सरकार ने एक समिति की नियुक्ति की। यह समिति यूपी जमींदारी उन्मूलन समिति के नाम से जानी जाती है जिसके अध्यक्ष तत्कालीन मुख्यमंत्री प० गोविन्द बल्लभपंत और उपाध्यक्ष श्री हुकुम सिंह थे।¹

इस अधिनियम में पारित अन्य तत्वों के अतिरिक्त एक महत्वपूर्ण तत्व यह भी था कि भूमि के अधिक जमाव पर प्रतिबंध हो। चन्द व्यक्तियों के पास भूमि को एकत्रित होने से रोकने के लिए अधिनियम में यह प्रावधान किया गया था कि भविष्य में भी कोई परिवार दान या विक्रय द्वारा ऐसी जोत न प्राप्त कर सकेगा जो अपनी जोत मिलाकर उत्तर प्रदेश में कुल 12½ एकड़ से अधिक हो। इसका उद्देश्य यह था कि एक परिवार के पास केवल उतनी ही भूमि होनी चाहिए। जितनी पर परिवार उचित प्रकार से

खेती-बारी कर सके। जिन किसानों के पास पहले से ही $12^{1/2}$ एकड़ या उससे अधिक भूमि है वह बनी रहेगी और उनके ऊपर केवल यह नियंत्रण है कि वह भविष्य में और भूमि नहीं प्राप्त कर सकेगा। इस प्राविधान के उल्लंघन में किया गया। हस्तारण शून्य होगा तथा भूमि उत्तर प्रदेश राज्य में सब भारों से रहित होकर निहित हो जाएगी। यह प्रावधान की धारा 153 में वर्णित था।¹

24 जनवरी 1951 को राष्ट्रपति द्वारा उत्तर प्रदेश जमींदारी-विनाश एव भूमि व्यवस्था विधेयक को स्वीकृत देने के साथ ही यह अधिनियम पास हो गया और 26 जनवरी 1951 को यह उत्तर प्रदेश असाधारण गजट में प्रकाशित हो गया और इसी दिन से यह अधिनियम भूमि विधि का एक आवश्यक अंग बन गया। अधिनियम की धारा 4 के अंतर्गत राज्य सरकार ने 1 जुलाई 1952 को उ०प्र० गजट में अधिसूचना प्रकाशित की और उसी दिन निहित होने का दिनांक कहते हैं।²

भूमि विधि की यह नीति रही है कि जो व्यक्ति भूमि में खेती करता है वह उसे धारण करे। अधिनियम में यह नीति पूर्णतया सुरक्षित है। जो व्यक्ति जिस भूमि पर खेती करता है वह उसे धारण करता है उसे उस भूमि का स्वामी बना दिया गया या उसे सुरक्षा प्रदान की गई। जमींदारों के अधिकतर काश्तकार उ०प्र० में कुर्मी लोध यादव, जाट कोइरी इत्यादि पिछड़ी जातियां ही थीं। फलस्वरूप उत्तर प्रदेश जमींदारी विनाश एव भूमि व्यवस्था विधेयक का सर्वाधिक लाभ इन पिछड़ी जातियों को ही प्राप्त हुआ। इस बदलाव में कई महत्वपूर्ण सामाजिक सांस्कृतिक आर्थिक और राजनैतिक परिवर्तन हुआ जिनमें सर्वाधिक महत्वपूर्ण था कि पिछड़ी जातियों का राजनीतिक सत्ता में भागीदार बनाना राष्ट्र की मजबूती में एक निर्णायक कारण माना जाने लगा। कोई भी जाति वर्ग या समाज जब आर्थिक रूप से समृद्ध और शक्तिशाली हो गया तो उसने अपनी

1 पृष्ठ - 28

2 पृष्ठ - 20-21

सामाजिक स्थिति को भी उच्च जातियों के लगभग समान बना लिया और उनकी सांस्कृतिक स्थिति भी लगभग परिवर्तित होती गयी। चूँकि यह जातियाँ जनसंख्या में सर्वाधिक थीं अतः स्वाभाविक था कि इनका प्रभाव राजनीति में अवश्य पड़ता। इनकी अधिकता का ही फायदा उठाने के लिए उत्तर प्रदेश की राजनीति में पिछड़ी जातियों के नेता अपनी महत्वपूर्ण भूमिका निर्वाह करने लगे। डा० राम मनोहर लोहिया पहले से ही इन जातियों के मध्य जागरूकता पैदा करने में लगे थे उनके बाद प्रदेश की राजनीति में चौधरी चरण सिंह ने इसके लिए त्रिविध आंदोलन चलाया। इसके बाद तो इन जातियों में अनेक नेता हो गये जो न केवल इन जातियों का नेतृत्व किया वरन् प्रदेश का भी नेतृत्व किया इन नेताओं में रामनरेश यादव मुलायम सिंह यादव, कल्याण सिंह अजीत सिंह इत्यादि प्रमुख हैं। प्रदेश के बाहर भी इन जातियों के नेताओं ने जैसे कर्पूरी ठाकूर चौधरी देवी लाल रामनिवास मिश्रा तथा इन्द्रजीत गुप्ता ने महत्वपूर्ण कार्य किया।¹

लोकतंत्र और वयस्क मताधिकार का पिछड़ी जातियों पर प्रभाव

26 नवम्बर 1949 को भारतीय संविधान सभा द्वारा जिस संविधान को अंगीकृत अधिनियमित और आत्मार्पित किया गया है उससे यह बात स्पष्ट हो जाती है कि भारतीय संविधान ने राजनीतिक सत्ता का अंतिम स्रोत जनता को स्वीकार किया है।²

संविधान की प्रस्तावना में प्रयुक्त गणराज्य राष्ट्र इस बात का द्योतक है कि देश का प्रधान जनता द्वारा निर्वाचित होगा ब्रिटेन की तरह आनुवंशिक नहीं।³

जनता की संप्रभुता का परिचय संविधान की कुछ अन्य धाराओं में भी मिलता है। संविधान के अनुच्छेद 326 में यह कहा गया है कि लोकसभा और राज्यों की विधान सभाओं के लिए निर्वाचन वयस्क मताधिकार के आधार पर होगा। अर्थात् प्रत्येक व्यक्ति,

1 उपेन्द्रनाथ प्रसाद — जातिवादी हिंसा की गिरफ्त में बिहार—नवभारत टाइम्स—1 मार्च 1992

2 एस० एम० सइद — भारतीय राजनीतिक व्यवस्था— सुलभ प्रकाशन—लखनऊ वर्ष —1992 पृष्ठ — 6

3 डा० एस०सी० सिधल—भारतीय राष्ट्रीय आंदोलन एवं भारतीय गणतंत्र का संविधान। लक्ष्मी नारायण अग्रवाल—आगरा वर्ष — 2002 पृष्ठ — 160

जो भारत का नागरिक है और जो ऐसी तारीख को जो समुचित विधानमण्डल द्वारा बनायी गई किसी विधि द्वारा या उसके अधीन इस निमित्त सविधान या समुचित विधानमण्डल द्वारा बनायी गयी किसी विधि के अधीन अन्यथा निरहित नहीं कर दिया जाता है ऐसे किसी निर्वाचन में मतदाता के रूप में पंजीकृत होने का हकदार होगा।¹

सविधान के द्वारा अंग्रेजी ढंग की संसदीय अथवा मंत्रि मण्डलीय शासन व्यवस्था स्थापित की गई है संयुक्त राज्य अमेरिका जैसी अध्यात्मक सरकार नहीं अंग्रेजी शासन व्यवस्था में सम्राट (राजा या रानी) केवल आनुष्ठानिक राज्याध्यक्ष होता है जो महान शक्तियां उसके नाम से प्रस्तुत की जाती हैं? उसे उपलब्ध नहीं है। यह सब शक्तियां क्राउन नामी काल्पनिक सत्ता में सैद्धांतिक रूप से निहित हैं और यह सभी शक्तियां व्यवहार में कैबिनेट अथवा मंत्रिमण्डल के द्वारा प्रयुक्त होती हैं। भारत में राष्ट्रपति का वही स्थान है जो ब्रिटेन में क्राउन अथवा सम्राट का है वह सवैधानिक व आनुष्ठानिक राज्याध्यक्ष है जो संसदीय शासन प्रणाली का एक आवश्यक अंग है।²

सविधान के अनुसार कार्यकारिणी अर्थात् मंत्रिमण्डल जनता द्वारा निर्वाचित सदन के समक्ष उत्तरदायी होगा और कार्यकारिणी का दूसरा अंग अर्थात् राष्ट्रपति भी संसद के समक्ष इस अर्थ में उत्तरदायी है कि कुछ निश्चित परिस्थितियों में संसद महाभियोग द्वारा उसे हटा सकती है। जनसाधारण को अपनी सत्ता का समान रूप से प्रयोग करने का अवसर देने के लिए सविधान ने माताधिकार तथा निर्वाचन में खड़े होने के लिए सम्पत्ति सम्बन्धी या किसी प्रकार की शैक्षणिक योग्यता को निर्धारित नहीं किया है क्योंकि सविधान निमात्री सभा के ही एक सदस्य अल्लादी कृष्णा स्वामी अय्यर के अनुसार माताधिकार के लिए इस प्रकार की योग्यताओं का निर्धारित किया जाना वास्तव में जनतंत्र का निषेध होगा।³

भारतीय सविधान की प्रस्तावना में 'लोकतन्त्रात्मक गणराज्य' का जो चित्र है वह लोकतंत्र, राजनैतिक और सामाजिक दोनों ही दृष्टिकोण से है दूसरे शब्दों में न केवल

1 भारत का सविधान—सेन्ट्रल लॉ एजेंसी इलाहाबाद वर्ष —1990 पृष्ठ—126

2 एम0 वी0 पाचली0—भारतीय सविधान एक परिचय विकास पब्लिशिंग हाउस प्रा0 लि0 दिल्ली

3 एस0एम0 सईद—वही पृष्ठ —7

शासन में लोकतंत्र होगा बल्कि समाज भी लोकतन्त्रात्मक होगा जिसमें न्याय स्वतंत्रता समता और वधुता की भावना होगी।¹

सविधान निर्माता और प्रारूप समीति के अध्यक्ष डा० भीमराव अम्बेडकर ने भी सविधान सभा में यह कहा था कि संसदीय शासन प्रणाली से हमारा अभिप्राय एक व्यक्ति एक वोट से है। सविधान निर्माताओं ने निष्ठापूर्वक कार्य करते हुए सार्वत्रिक वयस्क मताधिकार की पद्धति को अपनाने का निर्णय किया जिसमें प्रत्येक वयस्क भारतीय को बिना किसी भेदभाव के मतदान के समान अधिकार तुरंत प्राप्त हो।² सविधान की इस व्यवस्था का लाभ उठाकर पिछड़ी जातियाँ उत्तरप्रदेश में अपना राजनीतिक स्तर बढ़ाने में प्रयत्नशील हैं। जिसमें वह दक्षिण भारत में प्रारम्भ से ही सफल रही है जबकि उत्तर भारत में 67 से सफलता की ओर अग्रसर हैं।

1 डी०डी० वसु—भारत का सविधान एक परिचय प्रेडिगस हाल ऑफ इण्डिया प्रा० लि० नयी दिल्ली वर्ष 1996 पृष्ठ—23

2 एसएम सईद—वही पृष्ठ— 7

अध्याय-तीन

उत्तर प्रदेश में पिछड़ी जातियों की
आर्थिक, सामाजिक और
शैक्षणिक स्थिति

उत्तर प्रदेश मे पिछडी जातियो की आर्थिक, सामाजिक एव शैक्षणिक स्थिति

उत्तर प्रदेश मे सामाजिक एव शैक्षणिक रूप से पिछडे हुए वर्गो या पिछडी हुई जातियो जिन्हे अन्य पिछडे हुए वर्ग या सामान्यतया पिछडे हुए वर्ग कहा जाता है से तात्पर्य उन 37 हिन्दू जातियो और 21 मुस्लिम समुदायो से है जिसे उत्तर प्रदेश सरकार ने अपने शासनादेश सख्या 1314-26-781-58 दिनांक 17 सितम्बर 1958 द्वारा पिछडी जातिया घोषित किया था।¹ वर्तमान शोध प्रबन्ध के उद्देश्य से भी इन्ही को पिछडा हुआ माना गया है। परन्तु इसके अतिरिक्त भी इस राज्य मे पिछडी जातिया है जिन्हे सरकार द्वारा भिन्न-भिन्न समय पर मान्यता प्रदान की जाती रही है। जैसे-जिसका विस्तृत वर्णन इस अध्याय मे आगे किया गया है।

पिछडी जातियो की ऐतिहासिक पृष्ठभूमि

अब प्रश्न उठता है कि यह पिछडी हुई जातिया कौन है? और यह अन्य समुदायो की अपेक्षा पिछडी हुई क्यों है और इनके पिछडेपन के लिए कौन-कौन से कारक उत्तरदायी है।

इतिहास के पृष्ठो मे झाकने से पता चलता है कि आज जिन्हे पिछडा हुआ समझा जाता है उनमे कई ऐसे समुदाय है जो या तो इस प्रदेश के आदिवासी रहे है या ऐसे द्राईबल समूह है जो भारत के बाहर से या भारत के ही अन्य भागो से आकर यहा बसे और अपने क्षेत्रीय राज्य स्थापित किये। इनमे से कई जनजातिया अत्यधिक शौर्यपूर्ण एव सभ्य थी।

आज के उत्तर प्रदेश मे पिछडी हुई जातियो की सूची मे शामिल एक जाति

भर नाम की है जिन्हे राजभर भी कहा जाता है। इस जाति के लोग आजकल मुख्यतया बनारस गोरखपुर एव फ़ैजाबाद डिवीजन के जिलो मे पाये जाते है। सामाजिक आर्थिक दृष्टि से इनकी स्थिति हिन्दू वर्ण व्यवस्था के निम्न स्तर पर समझी जाने वाली चमार जाति के समकक्ष है। चमार जाति के समान भर जाति के लोग भी भूमिहीन कृषक मजदूर है और उन्ही के समान अस्पर्श योग्य समझे जाते है परन्तु चमार अनुसूचित जाति के है। जबकि भर पिछड़ी हुई जाति मे आते है। सिन्धू घाटी की सभ्यता के काल मे पूर्वी उत्तर प्रदेश के भू-भाग पर भर सीदूरी चेरु आदि मुडा भाषा-भाषियो का राज्य था। ऋग वेद मे जिन सौ नगरो एव किलो का उल्लेख किया गया है वह सब इन्ही जातियो के बनवाये हुए थे।¹

आज के बलिया गाजीपुर और फ़ैजाबाद के जिलो मे इनकी सभ्यता के ध्वसावशेष तालाबो किलो बाधो इत्यादि के रूप मे बिखरे हुए मिलते है।²

पूर्वांचल के गरहा बलिया लखनेश्वर और कोपाचीट परगनो मे भर और चेरु लोगो का तथा देवगाव और सैदपुर परगना मे कोइरी लोगो का प्रभुत्व था। इसी तरह फ़ैजाबाद जिले मे कुर्मी लोगो का प्रधान्य था।³ शेरिंग के अनुसार आधुनिक अवध के भू-भाग पर भी भर लोगो का प्रधान्य था।⁴ अर्थात् मुसलमानो के आक्रमण के समय पश्चिम मे अवध से लेकर पूर्व मे बिहार तक और दक्षिण मे छोटा नागपुर बुदेलखण्ड और सागर तक के क्षेत्र पर भर जाति का शासन था।⁵ इसी प्रकार गाजीपुर जिले के सम्बन्ध मे बिल्टन ओल्डहय ने लिखा है कि बनारस अवध और बिहार की जनजातियो की सैकडो परम्पराओ के आधार पर यह स्थापित हो गया है कि मध्य गंगा की घाटी पहले गैर-आर्य मूल जातियो के स्वामित्व मे थी। यह साक्ष्य इस बात से भी प्रमाणित हो जाता है कि आज भी शाहाबाद मे भर लोग अपने विस्तृत राज्य क्षेत्र के कुछ भाग को

1 वैडेन पॉवेल — द इण्डियन विलेज कमन्व्यूटी इन इण्डियन हिस्ट्री न० 3 कॉंसमो पब्लिकेशन दिल्ली 1975 पृ०106

2 मीनाक्षी सिंह— लोअर गंगा—घाघरा दोआब ए स्टडी इज रूरल सेटलमेंट तारा बुक एजेन्सी दिल्ली 1983 पृ० 47

3 वही पृ० 47

4 एम०ए० शियरिंग— द भर ट्राइब जर्नल आफ रॉयल एसियाटिक सोसाटी आफ ग्रेट ब्रिटेन और आयरलैण्ड 1871 पृ० 376

5 देखें वैडेन पॉवेल— पृ० 106

बचा रखने में समर्थ हो पाये हैं। मिरजापुर जिले की सीमा पर विन्ध्य पर्वत के विस्तृत भू-भाग पर कोइण्डा तालुका में भर लोगो का एक कुनबा है जिसका मुखिया रामवदन सिंह अत्यधिक सम्पत्तिशाली और प्रभावकारी व्यक्ति है।¹

चीनी यात्री फाहयान एव ह्वेनसांग के विवरणों से पता चलता है कि 5वीं और 7वीं शताब्दी ईसा पश्चात् सरयूपार के मैदानी भाग जंगलो से घिरे हुये थे। श्रावस्ती का प्राचीन नगर ध्वस्त हो गया था और वहाँ केवल दो सौ परिवार थे। इसी प्रकार कपिलवस्तु एव कुशीनगर के गणतंत्र भी नष्ट हो गये थे। अधिकांश क्षेत्र में पूर्ण अव्यवस्था की दशा थी और इस भाग में भर चेरु सोइरी थारु इत्यादि जनजातियों ने पुनः अपना राज्य स्थापित कर लिया था।² इसके बाद जब 11वीं और 12वीं शताब्दी में इस क्षेत्र पर राजपूतों के विभिन्न गोत्रों/कुन्बों का आक्रमण प्रारम्भ हुआ तब भर सिडरी आदि जनजातियों को इनकी अधीनता स्वीकार करनी पड़ी। राजपूतों के विभिन्न कुलो ने पूरी भूमि पर अपना स्वामित्व स्थापित करके इन जनजातियों को दास वृत्ति करने के लिए विवश कर दिया। रामलोचन सिंह के अनुसार कालान्तर में इन्हीं जनजातियों से कोइरी कुरमी कुनबी जातियाँ उत्पन्न हुयीं जो आज बहुत ही अच्छी कृषक जातियाँ मानी जाती हैं और यह जातियाँ फैजाबाद जिले की राजनीतिक दृष्टिकोण से सर्वाधिक प्रभावशाली जातियाँ हैं।³

आज की उत्तर प्रदेश की पिछड़ी हुई जातियों में एक जाति अहीर है। अहीर जनजाति के लोग भारत के आदिवासी थे या बाहर से आये थे यह विवादास्पद है। स्वयं अहीरों में यह विश्वास प्रचलित है कि वे भारत के आदिवासी हैं। महाभारत काल में वह भारत के एक बड़े भू-भाग पर शासन करते थे। उसके बाद के काल में भी वे गुजरात से लेकर बंगाल तक के शासक थे? सेन्ट्रल प्राविन्सेज के तत्कालीन (1865) जिलाधीश

1 वही पृ० 07

2 एआर०पी० सिंह इवोलूशन आफ क्लान टेस्टोरियल यूनिट इन मिडिल गंगा वैली नेशनल ज्योग्राफिकल आफ इण्डिया वाल्यूम vol XX Part I March 1974, p 3

3 वही 6

कारमाइकेल ने अहीरो के सम्बन्ध में लिखा है कि यह बहुत ही बड़ा और शक्तिशाली मानव समूह है जो हासी और हिसार जिले से 700 वर्ष पूर्व वहाँ के शासक द्वारा भगाये जाने पर पहले गंगा यमुना के दोआब में बसा पर बाद में फिर वहाँ से भी भगाये जाने पर विवश होकर रूहेल खण्ड में बस गया जहाँ जंगल एवं चारागाह उनके पशुओं के चरने के लिए उपयुक्त स्थान थे।¹

1865 की जनगणना के समय बरेली के जिलाधीश द्वारा प्रेषित विवरण के अनुसार बरेली जिला को पहले टप्पा अहिरान कहा जाता था क्योंकि यहाँ मुख्यतः अहीरो का निवास था जो कि स्थानीय राजा के पशुओं को चराने के लिए रखे गये थे। दिल्ली के सिंहासन पर तैमूर के आधिपत्य के पश्चात् जब अहीरो ने तैमूर आधिपत्य को मानना अस्वीकार कर दिया तो दिल्ली के बादशाह ने अपने सामन्ती राजा खडग सिंह और राजा हरि सिंह को इनको दबाने के लिए भेजा जिसमें अहीरो की हार हुयी और उन्हें विजित बना लिया गया।²

इसी प्रकार 1865 की जनगणना रिपोर्ट में शाहजहापुर के जिलाधीश ने अपनी रिपोर्ट में लिखा है कि इस जिले के सबसे प्राचीन निवासी गूजर अहीर बजारा और जाट हैं परन्तु जब चन्देल और कथेपा राजपूत जनजाति ने अपने को इन जिलों में स्थापित किया तब उन्होंने इनको विजित करके इनको भगा दिया। बाद में वह स्वयं सिंधु पार से आने वाले मुसलमानों द्वारा पराजित हुए।³

इसी प्रकार बरेली जिले के सम्बन्ध में मिस्टर मोइन्स ने लिखा है कि इस भू-भाग में पायी जाने वाली राजपूतों की सभी जातियों ने यह स्वीकार किया है कि जब वे यहाँ आयीं तो यहाँ पहले से बसने वाले निवासी अहीर भूमिहार या भील थे।⁴

1 भारत की जनगणना ३०५० सीमा प्रान्त १८६५ गर्वनमेंट प्रेस इलाहाबाद १८६५ पृ० ४५

2 वही पृ० ४८

3 वही पृ० ३६

4 देखें वेड्डेन पॉवेल पृ० १२६ १२७

1865 की जनगणना के अनुसार पश्चिमी उत्तर-प्रदेश में विशेषकर मैनपुरी जिले में अहीर बड़े भू-स्वामी थे।¹ 1865 में झांसी में सबसे अधिक गावों में भू-स्वामित्व अहीरों का था।² जालौन जिले में भी कई बड़े अहीर जमींदार थे।³

अहीरों के समान ही गूजर लोध किसान और गडेरिया जनजातियाँ हैं। क्रूक महोदय जाट अहीर एवं गूजर को एक ही प्रजाति की मानते हैं जिन्हें भिन्न-भिन्न समय पर भारत में प्रवेश किया।⁴ राजपूतों एवं मुसलमानों के आक्रमणों के फलस्वरूप विजित होकर ये जातियाँ सामाजिक आर्थिक प्रतिष्ठा में निम्न समझी जाने लगीं। इनका मुख्य पेशा कृषि और पशु पालन रह गया जिसमें कि वे आज भी संलग्न हैं। इसी श्रेणी और सामाजिक स्तर की पिछड़ी हुई जातियों में शामिल जाति कुरमी कुनबी और माली/सैनी है जो बड़ी मेहनती और कुशल कृषक जातियाँ हैं।

7वीं ईसवी पश्चात् से लेकर 16वीं ईसवी पश्चात् तक राजपूतों के विभिन्न स्रोतों/कुनबों ने इस प्रदेश के विभिन्न भागों पर आक्रमण करके यहाँ रहने वाली जातियों/जन जातियों को विजित करके इस भू-भाग पर अपना आधिपत्य स्थापित कर लिया।⁵

पिछड़ी जातियों की आर्थिक स्थिति-स्वतंत्रता पूर्व

ब्रिटिश सरकार की स्थापना के पश्चात् 1795 के रेगुलेशन के अनुसार बनारस डिवीजन में स्थाई बन्दोबस्त किया गया। शेष भाग में अस्थायी बन्दोबस्त किया गया। इन बन्दोबस्तों के अन्तर्गत भी पूर्वी उत्तर प्रदेश में अधिकांश भूमि का स्वामित्व उच्च जातियों अधिकतर राजपूतों ब्राह्मणों एवं भूमिहारों के हाथ में ही रहा जैसा कि निम्नलिखित सारिणी से स्पष्ट होता है।⁶ (देखिए सारिणी 31)

1 भारत की जनगणना 1901 सीमा प्रान्त 1865 पृ० 99

2 वही पृ० 99

3 वही पृ० 97

4 डब्ल्यू क्रूक रेस आफ नार्दन इण्डिया, काशमिक पब्लिकेशन दिल्ली 1973 पृ० 114 115

5 देखें आर०पी० सिंह पृ० 12

6 R P singh OP cit p 14

तालिका 3 1
1885 मे जातिवार भूमि-स्वामित्व

जिला	राजपूत	ब्राह्मण	भूमिहार	बनिया	मुसलमान
गाजीपुर	26	12	26	3	13
बलिया	74	7	8	2	2
जौनपुर	39	15	—	4	29
बनारस	37	—	34	13	8
आजमगढ़	35	11	15	—	23
गोरखपुर	22	26	10	—	7
बस्ती	31	33	4	—	8
फैजाबाद	44	23	—	—	22
सुलतानपुर	76	—	—	—	17
प्रतापगढ़	83	7	—	—	6

यूनाइटेड प्राविन्सेज प्राविसियल बैकिंग इन्क्वायरी कमेटी (1930) की रिपोर्ट में दिये गये निम्नलिखित तालिका 32 में दिखाए गए आकड़ों से उस समय की कुछ प्रमुख जातियों के भूमि स्वामित्व एवं उनकी आर्थिक स्थिति पर प्रकाश पड़ता है।¹

तालिका 3 2
1907-08 से 1925-26 में जातिवार भूमि सम्बन्धी लाभ एवं हानि

जाति/जाति समूह का नाम	क्षेत्रफल (हजार एकड़ निकाला गया है)		
	1907-08	1925-26	अन्तर
राजपूत	16 341	16,230	— 111
मुस्लिम	8 963	8,532	— 431
ब्राह्मण भूमिहार, वागा	8,095	8 366	+ 291
अन्य कृषक जातिया	3,762	3,909	+ 147
गैर कृषक जातिया	6 948	7 602	+ 654

¹ ई०ए०एच० ब्लान्ट दी कास्ट सिस्टम आफ नार्दन इण्डिया एस० चन्द्र का० लि० दिल्ली 1961 पृ० 268-270

अन्य कृषक जातियों में अहर, अहीर, विशनोई, गूजर, जाट और कुरमी थे। गैर कृषक जातियों में गोसाई, कलवार, काहू, कायस्थ, खगी, मारवाडी, साध और वैश्य थे। राजपूतो द्वारा बेची गयी भूमि अधिकतर ब्राह्मण और कुरमी लोगो ने खरीदी थी।

इस कमेटी की रिपोर्ट के निम्न आकड़ो के अनुसार उच्च जातियों में निम्न जातियों की अपेक्षा कर्ज की मात्रा अधिक थी। निम्न श्रेणी की जातियों में कर्ज की मात्रा इतनी अधिक नहीं थी।¹

यूनाइटेड प्राविन्सेज प्राविसियल बैंकिंग इन्क्वायरी कमेटी (1930) कमेटी में इस बात का उल्लेख किया गया है कि राजपूतो द्वारा जो भूमि बेची जा रही थी वह अधिकतर ब्राह्मणो और कुर्मियो द्वारा खरीदी जा रही थी जिससे यह स्पष्ट रूप से प्रतीत होता है कि पिछड़ी जाति के कुर्मी लोग आर्थिक रूप से अधिक सम्पन्न होते जा रहे थे और अपनी स्थिति को दिन-प्रतिदिन मजबूत करते जा रहे थे।

तालिका 3 3
1885 में जातिवार भूमि-स्वामित्व

क्र	जाति का नाम	व्यक्तियों की संख्या कर्ज मुक्त कर्जदार		कर्ज की मात्रा ००० छोड़ दिया गया है	कुल कर्ज का प्रतिशत	प्रति कर्जदार कर्ज	प्रति व्यक्ति कर्ज
1	उच्च जातिया	7420	9109	95887	66	624	356
2	अच्छी कृषक जातिया	5608	7287	1179	14	162	91
3	साग-सब्जी उत्पन्न करने वाली जातिया	1345	2010	260	3	129	77
4	निम्न कृषक जातिया	3443	4417	426	5	54	36
5	गैर कृषक जातिया	1210	724	279	3	386	144
6	अन्य जातिया	5938	6020	815	9	135	68

- 1 उच्च जातिया — ब्राह्मण राजपूत मुसलमान सैयद शेख पठान।
- 2 अच्छी कृषक जातिया — अहर अहीर किसान कुरमी लोध।
- 3 सागसब्जी उत्पन्न करने वाली जातिया — बागवान काछी कोइरी माली मुराव सैनी।
- 4 निम्न सामाजिक स्तर की जातिया — भर चमार पासी।
- 5 गैर कृषक जातिया — कलवार कापाना खत्री वैश्य।
- 6 अन्य जातिया।

बलजीत सिंह एव श्रीधर मिश्रा के आकड़ों के अनुसार जमींदारी उन्मूलन के पूर्व 50 प्रतिशत से कुछ अधिक जमींदार परिवार उच्च जातियों के थे परन्तु उनके पास कुल जमींदारी भूमि का 57 प्रतिशत था। 38 प्रतिशत मध्यम श्रेणियों के जमींदार थे। उनके अधिकार में कुल जमींदारी भूमि का 32 प्रतिशत था। अनुसूचित जातियों के केवल 2 प्रतिशत जमींदार थे जिनके पास कुल जमींदारी भूमि का केवल 0.09 प्रतिशत था। 10 प्रतिशत जमींदार परिवार मुसलमान थे जिनके पास केवल 11 प्रतिशत भूमि थी।¹ परन्तु इस सम्बन्ध में भी पूर्वी पश्चिमी केन्द्रीय एव बुंदेलखण्ड क्षेत्र में अन्तर था। 25 से 100 एकड़ भूमि स्वामित्व वाले मध्यम श्रेणी के जमींदारों की संख्या पूर्वी उत्तर प्रदेश में 36 प्रतिशत बुंदेलखण्ड में 22 प्रतिशत पश्चिमी जिलों में 14 और केन्द्रीय भाग में 10 प्रतिशत थी। पश्चिमी भाग और बुंदेलखण्ड में पूर्वी भाग एव केन्द्रीय भाग की अपेक्षा कम असमानता थी।² क्योंकि पश्चिमी भाग और बुंदेलखण्ड में भाईचारा की भूमि व्यवस्था थी जबकि पूर्वी एव केन्द्रीय भाग में तालुकादारी व्यवस्था थी। इसलिए पूर्वी उत्तर प्रदेश और केन्द्रीय उत्तर प्रदेश में जमींदारी उन्मूलन विधेयक से प्रभावित भूमि क्षेत्र पश्चिमी उत्तर प्रदेश एव बुंदेलखण्ड की अपेक्षा अधिक था। जमींदारी उन्मूलन एव उसके बाद के भूमि सुधारों विशेषकर भूमि सीमा अधिनियम से सबसे अधिक लाभान्वित मध्यम एव

1 बलजीत सिंह एण्ड श्रीधर मिश्रा—ए स्टडी ऑफ़ लैण्ड रिकार्म इन यूपी आक्सफोर्ड बुक को नई दिल्ली 1968 पृष्ठ 3

2 वही पृष्ठ 29 तालिका नं० 5 पृष्ठ 215-216

लघु श्रेणी के किसान हुए जो अधिकतर पिछड़ी जातियों के थे। राजेन्द्र सिंह द्वारा प्रस्तुत बस्ती जिला के आकड़ों के अनुसार बस्ती जिला में 1951-1960 के मध्य 15 एकड़ और उससे अधिक भू-स्वामियों की संख्या में कमी आयी है पर साथ ही सीमान्त किसानों के भी (जो अधिकतर अनुसूचित जातियों के हैं) की संख्या में कमी दिखाई दे रही है। उपर्युक्त दोनों ही प्रकार के किसान अपनी भूमि मध्यम श्रेणी के किसानों को जो अधिकतर कृषक जातियाँ अहीर कुरमी जाट हैं—बेच रहे हैं जो कि भारत के नये कृषक हैं।¹

मिनती सिंह द्वारा घाघरा-गंगा दोआब (बलिया, गाजीपुर आजमगढ़ जिलों) के सर्वेक्षणों से भी यह प्रमाणित होता है कि 1909-11 की तुलना में 1977 में हिन्दुओं में सबसे अधिक भूमि की हानि राजपूतों में हुयी। उसके बाद इस श्रेणी में कायस्थों का स्थान है। मुसलमानों में भी पाकिस्तान चले जाने एवं भूमि का ठीक प्रकार से प्रबन्धन न कर सकने के कारण भूमि की हानि हो रही थी। इसके विपरीत भूमिहार ब्राह्मण अहीर कोईरी भर, हरिजन और कुछ अश तक लोनिया दुसाध कहार इत्यादि के भूमि स्वामित्व एवं कृषि उत्पादन में वृद्धि हो रही है।² सामान्त्या यह दिखाई देता है कि अहीर कुरमी लोध कोईरी आदि कृषक जातियाँ अपने मितव्ययी स्वभाव कठिन शारीरिक श्रम पारिवारिक श्रम का कृषि में उपयोग करने आदि प्रवृत्तियों के कारण अपने भूमि स्वामित्व में उपयोग करने आदि प्रवृत्तियों के कारण अपने भूमि स्वामित्व का क्षेत्र बढ़ा रही हैं। ये वे जातियाँ हैं जिनका देश के कृषि योगदान में अधिकतम योगदान है। ये उत्पादक जातियाँ हैं।

1 राजेन्द्र सिंह—कास्ट लैण्ड एण्ड पावर इन उ०प्र० 1970-75 पृ० 82-83 डिपार्टमेंट आफ पोलिटिकल साइंस देहली यूनिवर्सिटी दिल्ली 1982 पृ० 82-83

2 फ्रांसिस फ्रेंकल—प्राबलम आफ कैरिलेटिंग इलेक्टोरेल एण्ड इकोनामिक वैरियेबल एण्ड एनालिसिस आफ वोटिंग विहैवियर एण्ड एग्रेसिया मार्टनाइजेशन इन उ०प्र० इन माइनर विनर एण्ड जॉन ओसगोडफिल्ड (ऐडिटेड) इलेक्टोरेल पोलिटिक्स इन इण्डियन पोलिटिक्स ब्रॉड्यूस् 3 इस्टीमेट आफ टेक्नोलाजी मैसाच्यूट मनोहर बुक सर्विस 1977

व्यावसायिक जातियाँ

उत्तर प्रदेश के पिछड़ी जातियों की श्रेणी में दूसरे प्रकार की वे जातियाँ हैं जिन्हें हम व्यवसायिक जातियाँ कह सकते हैं। हिन्दुओं में बढई बारी भुजी दर्जी धीवर हलवाई कहार केवट या मल्लाह कुम्हार लोहार नोनिया माली मनिहार नाई सोनार तमोली और तेली जाति एवं मुसलमानों में बढई चिकवा दर्जी डफाली हज्जाम कसगर कुजरा, धुनिया नक्काल रंगरेज एवं स्वीपर इस श्रेणी में आते हैं। ये जातियाँ दस्तकार या उच्च जातियों की सेवा वृत्ति करने वाले समूह थे जिन्होंने वश परपरा से यही काम करते-करते जाति का रूप धारण कर लिया और जिन्हें उनकी सेवा अथवा व्यवसाय की प्रकृति के कारण सामाजिक स्तरीकरण में निम्न श्रेणी प्रदान की गई।

1931 के जनगणना अधिकारियों ने इस प्रांत की जातियों को तीन श्रेणियों में विभाजित किया था—1 सवर्ण जातियाँ 2 अछूत और दलित वर्ग जो अत्यन्त पिछड़े हुये थे 3 अन्य पिछड़ी हुई हिन्दू एवं मुस्लिम जातियाँ जो दलित नहीं थी परन्तु पिछड़ेपन में अछूत एवं दलितों के समान थी।

(अ) अपराधी जनजातियाँ

(ब) अन्य मुस्लिम और हिन्दू जनजातियाँ एवं जातियाँ।¹

इस प्रकार प्रथम बार 1931 में कुछ हिन्दू जातियों एवं मुस्लिम समुदायों के लिए 'पिछड़ा' हुआ शब्द का प्रयोग किया गया था।

तालिका न० 34

1931 की जनगणना के अनुसार अन्य पिछड़ी हुयी हिन्दु एव

मुस्लिम जातियाँ/जनजातियाँ

क्र०	जाति/जनजाति	धर्म	पेशा/व्यवसय	निवास स्थान
1	आतिशबाज	मुसलमान	आतिशबाजी	प्रदेश मे सर्वत्र
2	अतित	हिन्दू	पहले सन्यासी अब किसान	पूर्वांचल
3	वैरागी	हिन्दू	वैष्णव सन्यासी	सर्वत्र
4	बैसावर	हिन्दू	जमीदार किसान	मिर्जापुर
5	वरगवी	हिन्दू	पत्तल बनाना	मिर्जापुर
6	बेलवार	हिन्दू	व्यापार+पशुपालन	अवध
7	भगत	हिन्दू		आगरा+फर्रुखाबाद
8	भाडया नगकाल	मुसलमान	मसखरापन	बनारस
9	भटियार	मुसलमान	सराय भोजनालय	सर्वत्र
10	भोटिया	हिन्दू	खेती+मजदूरी करना	सर्वत्र
11	मूर्तिया	हिन्दू	पशुपालन+खेती	कुमायूँ
12	बिन्द	हिन्दू	मजदूरी	इलाहाबाद+मिर्जापुर
13	विसाती	मुसलमान	घूम-घूम कर सामान बेचना	पूर्वांचल
14	विशनोई	हिन्दू	—	सर्वत्र
15	वियोग	हिन्दू	धान की खेती तालाब निर्माण	पूर्वांचल
16	चाई	हिन्दू	खेती+मछलीपालन+चोरी करना	अवध
17	हिप्पी	हिन्दु+मु०	छापना	सर्वत्र
18	चूड़ीहार	मुस्लिम	चूड़ी बनाना	आगरा+बुंदेलखण्ड
19	डफाली	मुस्लिम	भीख मागना डफली बजाना	सर्वत्र

20	धीमर	हिन्दू	नाव चलाना मछली मारना	बुदेलखण्ड
21	गधर्व	हिन्दू	नाव चलाना मछली मारना	बुदेलखण्ड
22	गधी	हिन्दू+मु0	सुगध बनाना	बिखरे हुए
23	धामक	हिन्दू	मछली मारना+खेती करना	पूर्वांचल
24	गोडिया	हिन्दू+मु0	मछली मारना	पूर्वांचल
25	हरजाला	हिन्दू	भीख मागना	सीतापुर
26	छुरकिया	मुस्लिम	सगीता	पश्चिम
27	गोसाई	हिन्दू	—	सर्वत्र
28	जोलहा	मुस्लिम	खेती करना	पश्चिम
29	जोगी	हिन्दू	खेती करना	सर्वत्र
30	जोशी	हिन्दू	ज्योतिष	सर्वत्र
31	कसेरा	हिन्दू	नदी के किनारे कृषि	सर्वत्र
32	कमकर	हिन्दू	घर में सेवा	पूर्वांचल
33	कचन	हिन्दू	सगीत, नृत्य वेश्यावृत्ति	बिजनौर
34	कसेरा	हिन्दू	कृषि पीतल के वर्तन बनाना	रोहिल खण्ड
35	खागी	हिन्दू	कृषि	बुदेलखण्ड
36	खानगार	हिन्दू	चौकायारी+चोरी	बुदेलखण्ड
37	कुनेरा	हिन्दू	हुक्का बनाना	पूर्वांचल
38	लखेरा	हिन्दू	लाख+शीशे की चूड़ी बनाना	सर्वत्र
39	मिरासी	मुस्लिम	सगीत, नृत्य करना	सर्वत्र
40	नायक (पहाड़ी)	हिन्दू	वेश्यावृत्ति	कुमायू
41	नायक (मैदान)	हिन्दू	व्यवसाय	पूर्वांचल
42	नालबन्द	मुस्लिम	नदी पार उतारना	सर्वत्र
43	ओरह	हिन्दू	बुनाई, खेती, साहूकारी	पश्चिमी भाग

44	पतुरिया	हिन्दू	वैश्यावृत्ति	पूर्वांचल
45	पटवा	हिन्दू+मु०	सिल्क बनाना	सर्वत्र
46	फनैया	हिन्दू	खेती+फलका बाग लगाना	रोहिल खण्ड
47	कलईगर	मुस्लिम	कलई करना	सर्वत्र
48	कलन्दर	मुस्लिम	बन्दर+भालू नचाना	सर्वत्र
49,	राधा	हिन्दू	वैश्यावृत्ति	सर्वत्र
50	रैन	हिन्दू+मु०	खेती+बागवानी	मेरठ+रोहिल खण्ड
51	राज	हिन्दू+मु०	ईट बनाना	सर्वत्र
52	रमैया	हिन्दू	भीख मागना	पश्चिमी भाग
53	रगरेज	हिन्दू+मु०	कपडा रगना	सर्वत्र
54	रगसाज	हिन्दू+मु०	कपडा छापना	सर्वत्र
55	साइकलगर	मुस्लिम	हथियारो पर पालिस करन	सर्वत्र
56	सजवारी	मुस्लिम	घर मे सेवा टहल करना	मुरादाबाद
57	सिधाडिया	मुस्लिम	सिघाडे की खेती करना	मुरादाबाद
58	सोहरी	हिन्दू	त्थर काटना+मजदूरी करन	ललितपुर+इलाहाबाद
59	सीरहिया	हिन्दू	नाव चलाना	पूर्वांचल
60	सुनकर	हिन्दू	कपडा रगना, मजदूरी	बुदेलखण्ड
61	तरकीदार	हिन्दू+मु०	गहने बनाना	पूर्वांचल+अवध
62	तवायफ	हिन्दू+मु०	वैश्यावृत्ति	सर्वत्र
63	तिपार	हिन्दू	नाव चलाना मछली मारना	पूर्वांचल ¹

31 अक्टूबर 1975 को उत्तर प्रदेश सरकार के हरिजन सहायक विभाग के अन्तर्गत छेदी लाल साथी की अध्यक्षता में एक सर्वाधिक पिछड़ा वर्ग आयोग गठित किया गया। इस आयोग ने 17 मई 1977 को अपनी रिपोर्ट प्रदेश सरकार को प्रस्तुत की। इस

रिपोर्ट में इस आयोग ने पिछड़ी जातियों को तीन श्रेणियों में बाटा था।

श्रेणी अ ऐसी जातियों की है जो पूर्णरूपेण सामाजिक एवं शैक्षणिक रूप से पिछड़ी होने के साथ ही पूर्णरूपेण भूमिहीन गैर दस्तकार अकुशल श्रमिक खेतिहर मजदूर तथा घरेलू सेवक के रूप में काम करती है। श्रेणी ब में वह जातियाँ हैं जो कृषक या दस्तकार हैं और उत्तर प्रदेश सरकार द्वारा घोषित पिछड़ी जातियों की सूची में शामिल हैं। श्रेणी स में वे पिछड़ी जातियाँ हैं जो मुस्लिम हैं इन तीनों श्रेणियों की सूची अध्याय के अन्त में सलग्नक में दी गई है।¹ साथी आयोग की रिपोर्ट के अनुसार 1976 में पिछड़ी हुयी 58 जातियों की अनुमानित जनसख्या प्रदेश की कुल जनसख्या की 41.53% थी।²

1 उत्तर प्रदेश सरकार के अति पिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन पृ०-80-83

2 वही पृ० 80

सर्वाधिक पिछडा वर्ग आयोग, उत्तर प्रदेश द्वारा उत्तर प्रदेश मे पिछडी हुयी जातियो की सूची

श्रेणी अ की जातियो की सूची जो सामाजिक व शैक्षणिक रूप से पिछडी होने के साथ ही भूमिहीन गैर दस्तकार अकुशल श्रमिक खेतिहर मजदूर तथा घरेलू सेवक के रूप मे काम करती है। इस सूची का विस्तृत वर्णन इस अध्याय के अन्त मे एपीडीक्स-III मे दिया गया है।

प्रथम पिछडा वर्ग आयोग (काका कालेलकर आयोग-1953) ने जिन जातियो को पिछडी जातियो की श्रेणी मे रखा था उसका विस्तृत वर्णन अध्याय के अन्त मे सलग्नक मे किया गया है।

उत्तर प्रदेश सरकार द्वारा उत्तर प्रदेश शासनादेश सख्या 1314/XXII-781-1958 दिनांक 17 सितम्बर 1958 के अनुसार उत्तर प्रदेश मे पिछडी जातियो की सूची दी गयी है। उसका वर्णन इस अध्याय के अन्त मे एपीन्डीक्स ८ मे दिया गया है।

मण्डल आयोग (पिछडा वर्ग आयोग) 1980 द्वारा पिछडी जातियो की जो सूची दी गयी थी उसका वर्णन अध्याय के अन्त मे एपीन्डीक्स IV मे दिया गया है।

पिछडी जातियो की सामाजिक स्थिति

उत्तर प्रदेश मे ही नही वरन् सम्पूर्ण भारत की आबादी मे जातियो के प्रतिशत का अधिकाधिक आकड़ा मौजूद नही है। भारत मे आखिरीबार जातियो की गणना अग्रेजो ने 1931 मे करायी थी। इसके बाद करीब 9 बार जनगणना हो चुकी हे परन्तु इन जनगणनाओ मे जाति पूछने पर रोक रही। अगर पूछा भी गया तो उसे सार्वजनिक नही किया गया। जातियो के समाजशास्त्र और राजनीति पर काम करने वाले सारे विशेषज्ञ

1931 की जनगणना को ही आधार बनाकर जातियों के प्रतिशत का अनुमान लागते हैं। ऐसा ही एक अनुमान अस्सी के दशक के आखिर में फ्रैंकल और राव नामक दो समाज विज्ञानियों ने लगाया था।¹ उत्तर प्रदेश की जनसंख्या में पिछड़ी जातियों की जनसंख्या की दृष्टि से क्या स्थिति है। यह आकड़ा उसी अनुमान पर तैयार किया गया है।

तालिका सं० 35

जाति का नाम	प्रदेश की कुल आबादी का प्रतिशत
सवर्ण जातियाँ	
ब्राह्मण	9.2
राजपूत	7.2
वैश्य	2.6
कायस्थ	1.0
भूमिहार	0.5
कुल आबादी में सवर्ण	20.5
पिछड़ी जातियाँ	
यादव	8.7
कुर्मी	3.5
लोध	2.2
जाट	1.6
गुर्जर	0.7
कोइरी/काछी	4.1
कहार	2.3
गडरिया	2.0
तेली	2.0

बरई	15
केवट	11
नाई	18
मौर्य	13
अन्य पिछड़ी जातिया	107
कुल आबादी में पिछड़ी जातिया	435

दलित जातियाँ

चमार	
पासी	
धोबी	
बाल्मिकी	
अन्य दलित जातिया	
कुल दलित जातिया	
मुसलमान	
शेख	
पठान	
जुलाहा	
सैयद	
मुगल	
अन्य (फकीर, तेली नाई, दर्जी आदि)	
कुल मुसलमान	150

पिछड़े वर्गों में शामिल जातियों/समुदायों में संख्या व्यवसाय जीवनशैली और संस्कृति की दृष्टि से बहुत अधिक विभिन्न हैं। उत्तर प्रदेश सरकार द्वारा मान्य अन्य पिछड़ी हुयी जातियों में शामिल जातियों में जनसंख्या की दृष्टि से सर्वाधिक अहीर हैं, जो प्रदेश के सभी मैदानी जिलों में समान रूप से पाये जाते हैं। केवल मुजफ्फरनगर में

उनकी सख्या नगण्य है।¹ अहीरो की जनसख्या सबसे अधिक प्रान्त के पूर्वी भाग मे गोरखपुर आजमगढ जौनपुर और गाजीपुर जिलो मे केन्द्रीय भाग मे कानपुर इलाहाबाद और पश्चिमी भाग मे बदायू जिले मे थी। 1931 मे इस प्रात मे अहीरो की कुल जनसख्या 3897000 थी और वे इस प्रान्त की कुल जनसख्या के 7.85 थे। प्रात मे वह तृतीय स्थान पर थे। प्रथम दो स्थान क्रमश चमार (अनुसूचित जाति) एव ब्राह्मणो का था। साथी रिपोर्ट के अनुसार 1976 मे इस प्रदेश मे अहीरो की अनुमानित जनसख्या 8280674 थी।² अपनी सख्या एव प्रदेश के सभी भागो मे लगभग समान रूप से वितरित होने के कारण इस जाति के लोग राजनैतिक दृष्टि पिछड़ी जातियो मे शामिल अन्य जातियो की तुलना मे सर्वाधिक प्रभावशाली है। अन्य पिछड़े वर्गों मे शामिल अहीर जाति की जनसख्या फैजाबाद जिले मे 1865 मे 36629 थी वही 1931 मे उसकी जनसख्या 527476 हो गयी।

अन्य पिछड़ी जातियो मे उल्लिखित बजारा जाति एक खाना बंदोश जनजाति है। क्रुक महोदय के विवरण के अनुसार इस जाति के लोग समूहो मे बैलो एव बैलगाडियो पर समान लादकर इधर-उधर घूमा करते थे। वैलेजली के सैनिक अभियानो मे इस जनजाति के लोगो ने रसद एव पशुओ के चारो की पूर्ति करके अंग्रेजी सरकार को बहुत सहायता पहुचाई थी।³ 1865 मे ये केवल देहरादून (650) सहारनपुर (7689) मुज्जफरपुर (4320) अलीगढ (1257) बिजनौर (6594) मुरादाबाद (2010) बरेली (14189) और शाहजहापुर तराई एव मथुरा के जिलो मे नगण्य सख्या मे पाये जाते थे।⁴ आवागमन मे साधनो की वृद्धि के कारण इनकी सख्या बहुत कम हो गयी।⁵

अन्य पिछड़ी जातियो की सूची मे शामिल बढई बारी भुर्जी, दर्जी धीवर

1 भारत की जनगणना रिपोर्ट उत्तरी पश्चिमी प्रान्त 1865 तालिका न० 4

2 देखें उ०प्र० सरकार के अति पिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन पृ० 82

3 डब्लू क्रुक रेस आफ नार्दन इण्डिया कॉस्मो पब्लिकेशन दिल्ली 1973 पृ० 117

4 देखें उ०प्र० सीमा प्रान्त 1865 तालिका न० 4

5 देखें डब्लू क्रुक पृ० 117

हलवाई कहार कुम्हार लोहार माली मनहार नाई सोनार तमोली और तेली व्यवसायिक और केवल वह जातियाँ जिनका मुख्य काम कृषि करना है मुख्य रूप से आगरा फर्रुखाबाद इलाहाबाद गोरखपुर वाराणसी एवं फैजाबाद डिवाजन के जिलों में पायी जाती है। कृषि करने वाली जातियों में कुनबी या कुरमी, लोध और किसान जातियाँ हैं। क्रुक महोदय के अनुसार कुनबी या कुरमी बहुत अच्छे कृषक हैं और उत्तर भारत में अफीम की खेती मुख्य रूप से इन्हीं के द्वारा की जाती थी।¹ 1865 में कुनबी या कुरमी सहारनपुर बुलन्दशहर अलीगढ़ कुमायूँ और गढ़वाल के अतिरिक्त इस प्रांत के सभी जिलों में पाये जाते थे और मुख्य रूप से फैजाबाद डिवाजन में। माली या सैनी जो फूलों एवं सब्जियों की खेती करते हैं मुख्य रूप से पिछड़ी जातियाँ हैं। क्रुक महोदय ने इनके परिश्रम एवं कुशलता की बहुत प्रशंसा की है।² सैनी सहारनपुर मेरठ मथुरा और आगरा के अतिरिक्त सभी जिलों में पाये जाते थे। एक अन्य पिछड़ी हुयी जाति लोध है जो सहारनपुर कुमायूँ, गढ़वाल और पूर्वांचल के जिलों एवं गाजीपुर बनारस, मिर्जापुर, जौनपुर एवं आजमगढ़ के अतिरिक्त इस प्रांत के सभी जिलों में पाये जाते हैं। साथी आयोग के अनुसार 1976 में इस प्रदेश में इनकी अनुमानित जनसंख्या 2335883 थी। यह भी बहुत अच्छे कृषक हैं। किसान जाति के लोग पेशे से भी कृषक हैं और केवल शाहजहापुर फर्रुखाबाद बरेली, मैनपुरी एवं कुछ एटा और तराई के जिलों में पाये जाते हैं कोईरी भी एक निम्न श्रेणी की कृषक मुख्यतः साग-सब्जी उत्पन्न करने वाली जाती है।

गुजर और गड़ेरिया मुख्यतः पशु-पालन करने वाली जातियाँ हैं गुजर मुख्यतया इस प्रांत के उत्तरी एवं उत्तर पश्चिमी जिलों मुख्यतः मेरठ जिले में पाये जाते हैं। गड़ेरिया अधिकतर भेड़ पालने एवं उसके बालों का व्यापार करते हैं। 1865 में इस जाति के लोग सहारनपुर, अलीगढ़ और कुमायूँ के अतिरिक्त इस प्रांत के सभी जिलों में पाये

1 देखें डब्लू क्रुक पृष्ठ 116-117

2 वही पृष्ठ 116-117

जाते थे। कोइरी भी निम्न श्रेणी की कृषक जाति है। 1865 में बिन्द जाति के लोगों की कुल संख्या इस प्रांत में केवल 63501 थी। उस समय में लोग केवल गाजीपुर बनारस मिर्जापुर गोरखपुर तथा इलाहाबाद के जिलों में थे। जबकि 1931 की जनगणना में इस जाति का कोई उल्लेख नहीं मिलता है।

लोनिया या नोनिया जाति के लोग अधिकतर इलाहाबाद गोरखपुर और बनारस डिवीजन के जिलों में पाये जाते हैं। इस जाति के कुछ लोग बदायूँ फर्रुखाबाद एंव एटा के जिलों में भी पाये जाते हैं 1865 में इस प्रांत में इस जाति के लोगों की कुल जनसंख्या 199936 थी और 1931 में इनकी जनसंख्या 471000 हो गयी थी। गोसाईं जोगी वैरागी जातियों का कोई मुख्य पेशा नहीं है। ये लोग इधर-उधर घूम-घूम कर ईश्वर भजन गाते हुए अधिकतर भीख मांगते हैं। इधर इस जाति के लोग घर बनाकर कुछ व्यवस्थित जीवन व्यतीत करने लगे हैं। गोसाईं जाति के लोग अधिक संख्या में मेरठ मथुरा एंव बुलन्दशहर के जिलों में एंव जोगी लोग मुरादाबाद अलीगढ़ आगरा एंव कानपुर के जिलों में पाये जाते हैं। लोहार सोनार बढई कुम्हार बारी तमोली तेली दस्तकार, जातियाँ हैं। इनमें सोनार की सामाजिक आर्थिक स्थिति अन्य दस्तकार जातियों की तुलना में सबसे अच्छी है।¹

पिछडी जातियों की शैक्षणिक स्थिति

1931 की जनगणना में शिक्षा की दृष्टि से तीन श्रेणियाँ बनायी गयी थी। अग्रणी मध्य और पिछड़ा हुआ। जिन जातियों के पुरुष वर्ग 50% या उससे अधिक शिक्षित थे उन्हें अग्रणी जिन जातियों के पुरुष वर्ग में शिक्षा 50 प्रतिशत से कम परन्तु कम से कम 10 प्रतिशत थी उन्हें पिछड़ा हुआ माना गया था।² इस दृष्टि से इस प्रांत में केवल कायस्थ जाति के लोग ही अग्रणी थे। उनमें पुरुष वर्ग में शिक्षा का स्तर 70% से

1 देखें डब्लू ब्रूक पृष्ठ 131-132

2 भारत की जनगणना मुख्य रिपोर्ट अध्याय 9 पृष्ठ 480

अधिक और स्त्रियों में 19% से अधिक था। मध्य स्तर में क्रमानुसार वैश्य सैयद भूमिहार ब्राह्मण मुगल सोनार कलवार शेख राजपूत और पठान का स्थान था। पिछड़ी हुई श्रेणी में दस्तकार जातियाँ जैसे मोची जुलाहा भडभूजा दर्जी बढई तेली में पुरुष वर्ग में शिक्षा का स्तर 5 प्रतिशत के लगभग था। खेती और पशु पालन करने वाली जातियों में जैसे लोध अहीर कादी किसान मुराव गडेरिया इत्यादि जातियों में इस सम्बन्ध में स्तर निम्न था। अछूत और दलित जातियों का स्थान निम्नतम था।¹

अंग्रेजी शिक्षा के मामले में इस प्रांत का स्थान भारत के औसत का लगभग आधा था। 5 वर्ष और इससे ऊपर की आयु के 10 000 व्यक्तियों में केवल 109 पुरुष और 13 स्त्रियाँ अंग्रेजी पढ़ लिख सकती थीं।²

अंग्रेजी शिक्षा पर कायस्थों का लगभग एकाधिकार था। कायस्थों में 7 वर्ष और उसके ऊपर के आयु वर्ग में 10 000 पुरुषों में 1964 पुरुष और उसी आयु की 10 000 स्त्रियों में 215 स्त्रियाँ अंग्रेजी शिक्षा प्राप्त थीं। कायस्थों के पश्चात् अंग्रेजी शिक्षा की दृष्टि से क्रमशः सैयद (895 पुरुष 36 स्त्रियाँ) मुगल (560 पुरुष और 20 स्त्रियाँ) शेख (43 पुरुष 11 स्त्रियाँ) वैश्य (424 पुरुष और 25 स्त्रियाँ) भूमिहार (167 पुरुष 3 स्त्रियाँ) और राजपूत (118 पुरुष और 4 स्त्रियाँ) का स्थान था। अन्य जातियों में अंग्रेजी शिक्षा का प्रचलन लगभग नगण्य था।³ अंग्रेजी शिक्षा के प्रति उदासीनता ने इन निम्न श्रेणी की जातियों को और भी अधिक पिछड़ा बना दिया और उनके तथा उच्च जातियों के बीच की दूरी को और अधिक बढ़ा दिया।

उपर्युक्त आकड़ों से स्पष्ट है कि दक्षिण भारत के कई राज्यों के विपरीत इस प्रांत में शिक्षा की दृष्टि से ब्राह्मणों का स्थान पाँचवाँ और केवल हिन्दुओं में चतुर्थ था। इसलिए स्वभावतः सरकारी सेवाओं में जिनमें अंग्रेजी शिक्षा की योग्यता आवश्यक थी

1 वही पृष्ठ 461

2 वही पृष्ठ 463

3 वही पृष्ठ 467

कायस्थ सर्वोपरि थे। परन्तु सामाजिक स्तरीकरण में ब्राह्मणों, राजपूतों, भूमिहारों आदि की अपेक्षा निम्नतर स्थान पर होने तथा जनसंख्या की नगण्यता के कारण उनके प्रति अन्य जातियों में वह विरोध भाव नहीं पैदा हुआ जो मद्रास, मैसूर आदि में ब्राह्मणों के प्रति देखने में आया।¹ इसके अतिरिक्त उत्तर प्रदेश में जातिगत विषमताएं उतनी कठोर नहीं रही जितनी भारत के अन्य कइ भागों में उस समय पायी जाती थी।²

इस प्रदेश में किसी भी जाति को इतना निम्न नहीं समझा जाता था कि छाया पड़ने से अथवा दूर से भी उनका सम्पर्क छूत पैदा करता हो। इस प्रदेश में अच्छत समझी जाने वाली जाति के किसी व्यक्ति को वास्तव में छूने से ही छूत लगता था, अन्य किसी प्रकार से नहीं। यहां के ब्राह्मण दलित वर्गों की जातियों के घर पर भी पूजा-पाठ, व्याह मृत्यु इत्यादि के सम्बन्ध में प्रचलित कर्मकाण्ड सम्पन्न कराते थे।³ ऊपर दिये गये प्रमाणों से यह भी स्पष्ट है कि ब्राह्मण इस प्रदेश के प्रमुख भूस्वामी नहीं थे।⁴ यह स्थान इस प्रदेश में राजपूतों और जाटों को प्राप्त था।⁵ इसीलिए इस प्रांत में ब्राह्मण विरोधी आंदोलन कभी भी लोकप्रिय नहीं बन सका। यहां का पिछड़ा वर्ग आंदोलन आज भी ब्राह्मण विरोधी नहीं है वरन वह सम्पूर्ण उच्च जातियों का विरोध करता है। पिछड़ी जातियों में शामिल कुछ जातियों जैसे अहीर, कुर्मी, सोनार, लोध ने इस दिशा में कुछ प्रगति की है।⁶ परन्तु अन्य पिछड़ी जातियों का शैक्षणिक स्तर आज भी निम्न है। सर्वाधिक पिछड़ा वर्ग आयोग, (1975) उत्तर प्रदेश के अनुसार इन सर्वाधिक पिछड़ी हुई जातियों में अधिकांश लोगों का प्रतिशत शिक्षा के क्षेत्र में हाईस्कूल पास एक या दो प्रतिशत भी नहीं है और उच्च शिक्षा का प्रतिशत तो दशमलव के बाद शून्य के रूप में है। मेडिकल, इंजीनियरिंग तथा अन्य तकनीकी शिक्षा में तो इन वर्गों का प्रतिशत शून्य

1. यूगेव एफ0 इरशिक पोलिटिक्स एण्ड सोशल कनफिलिक्ट इन साउथ इण्डिया, आक्सफोर्ड यूनिवर्सिटी प्रेस, 1969,

पृ0 12-19 एण्ड एस0 सरस्वती माइनोरिटी इन पैक्टस इण्डिया, दिल्ली 1974, पृ0 57

2. देखें ई0ए0एच0 ब्लण्ट - दि कास्ट सिस्टम आफ नार्दन इण्डिया, 1977, पृ0 333-335.

3. देखें जनसंख्या रिपोर्ट संयुक्त प्रान्त मुख्य प्रतिवेदन चैप्टर 9, पृ0 461 वर्ष 1937..

4. देखें मीनाक्षी सिंह, पृ0 71.

5. वही, पृ0 72.

6. छोटे लाल एण्ड अदर्स बनाम स्टेट आफ यू0पी, ए0आई0आर0 1979, इला0 135.

सा ही है। दस-बीस हजार में एकआध लोग मिल सकेंगे। ऐसी स्थिति में सर्वाधिक पिछड़ी जाति में सम्मिलित जातियों का पूर्ण समुदाय अशिक्षितों की श्रेणी में आता है।¹ आयोग के इस कथन की पुष्टि सरकारी सेवाओं में इन जातियों के प्रतिनिधित्व सम्बन्धी निम्न आकड़ों से भी होती है।²

तालिका सं० 36

क्रमांक	विवरण	विभिन्न श्रेणी के अधिकारियों एवं कर्मचारियों की कुल सं०	जिलों की संख्या	सर्वाधिक पिछड़ी जातियों के अधिकारियों की कुल संख्या एवं प्रतिशत	
				संख्या	प्रतिशत
1	प्रथम श्रेणी	343	45	1	0.29
2	द्वितीय श्रेणी	719	45	11	1.54
3	तृतीय श्रेणी	13848	45	492	3.55
4	चतुर्थ श्रेणी	11931	45	1308	10.96

राष्ट्रीय शैक्षिक अनुसंधान और प्रशिक्षण परिषद (एन०सी०ई०आर०टी०) ने दो साल पहले अपनी छठी शैक्षणिक रिपोर्ट प्रकाशित की थी। इस रिपोर्ट से स्कूली अध्यापकों की जाति का पता चलता है। प्रस्तुत है प्राथमिक से लेकर इण्टरमीडिएट तक के अध्यापकों का राज्यवार जातिगत आकड़ा। अध्यापकों की नौकरी कई दृष्टि से महत्वपूर्ण होती है। इसलिए इस आकड़े का विशेष महत्व है।³

1 देखें रिपोर्ट आफ दि मोस्ट बैकवर्ड क्लास कमीशन 1977 पृ० 39

2 वही 1977 पृ० 74

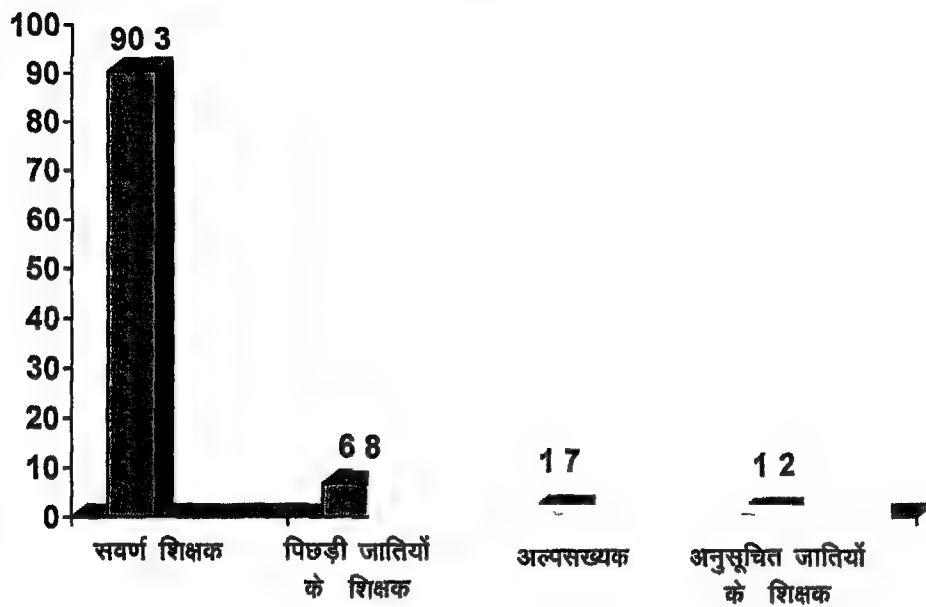
3 राष्ट्रीय सहायक शनिवार हस्तक्षेप 11 अगस्त 2001

तालिका सं० 37

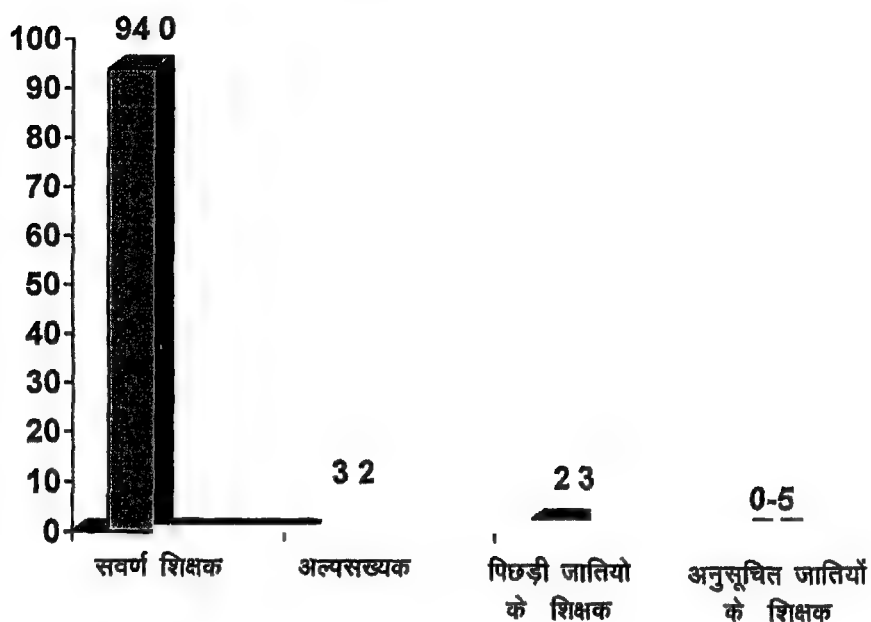
प्रमुख राज्य		प्रतिशत अध्यापक			
क्रमांक	राज्य का नाम	अनुसूचित जाति	अनुसूचित जनजाति	पिछडी जातिया	उच्च जातिया
1	आन्ध्र प्रदेश	9 29	2 41	29 89	58 41
2	बिहार	7 50	7 27	27 72	57 51
3	गुजरात	9 07	11 10	12 57	67 26
4	हरियाणा	4 09	0	6 94	88 97
5	कर्नाटक	10 85	3 02	35 18	50 95
6	केरल	3 91	0 23	33 96	61 90
7	मध्य प्रदेश	10 04	12 66	33 60	43 70
8	महाराष्ट्र	11 60	5 58	29 62	53 20
9	उडीसा	6 74	6 25	21 41	55 60
10	पजाब	10 60	0	9 85	79 55
11	राजस्थान	9 05	4 28	7 27	79 40
12	तमिलनाडु	12 67	0 96	73 48	14 79
13	उत्तर प्रदेश	9 33	0 38	24 33	65 96
14	प० बंगाल	10 28	1 73	1 39	86 60
15	दिल्ली	7 83	0 62	1 40	90 15
	कुल भारत	8 99	5 74	25 78	59 49

देश के 150 विश्वविद्यालयों में पिछड़ी जातियों के शिक्षकों का प्रतिशत कला संकाय

तालिका न० 38



तालिका न० 39



उत्तर प्रदेश में पायी जाने वाली पिछड़ी हुई जातियों की सामाजिक शैक्षणिक आर्थिक एवं राजनैतिक स्थिति की उपर्युक्त विवेचना के आधार पर हम इस निष्कर्ष पर पहुँचते हैं कि आजीवन समुदायो और पिछड़ी जातियों को पिछड़ी जातियों की श्रेणी में रखा जा रहा है वह हमेशा से पिछड़ी हुई नहीं रही हैं बल्कि उसमें से कुछ तो इतिहास के एक विशेष मोड़ पर आज की अग्रणी और उच्च समझी जाने वाली जातियों के पूर्वजों से अधिक सम्य और शासक जातिया थी। इतिहास के घटनाक्रम ने प्रतिकूल रूप से प्रभावित करके उनको पिछड़ा हुआ बना दिया है।

दूसरे शब्दों में कहा जा सकता है कि आज की पिछड़ी जातियों का पिछड़ापन इतिहास की उत्पत्ति है। यदि इतिहास के इस क्रम को उलट कर इन जातियों/समूहों को शोषण—मुक्त व्यवस्था में रहने एवं कार्य करने का अवसर दिया जाए तो इन जातियों/समुदायों में ऐसा कोई जैविक या दोष या बाधा नहीं है जो उन्हें प्राप्त अवसर का लाभ उठाकर राष्ट्र की मुख्य धारा से जुड़ने में बाधा उपस्थित कर सके।

सलग्नक 1
Appendix-I

प्रथम पिछडावर्ग आयोग (काका कालेलकर आयोग) 1953 ने उत्तर प्रदेश के लिए निम्नलिखित जातियो को पिछडी हुयी जातिया मानने की सस्तुति की थी।¹

क्रमांक	समुदाय का नाम
1	अग्रहरी
2	आदिवासी
3	अहार
4	अहीर
5	अन्सार
6	अराकिन
7	अतिशबाज
8	अनित
9	बरवा गोस्वामी
10	वाजवान
11	बजारा
12	बढई
13	बैरागी
14	बरई
15	बारी
16	बवरिया
17	वरगई
18	बेरिया
19	भगत
20	भाड
21	भगी डोम

1 दि रिपोर्ट आफ बैकवर्ड क्लास कमिशन 1956 वाल्यूम 3, गवर्नमेंट आफ इण्डिया 1956 पृ० 14-15

22	भर, राजभर
23	भडभूजा भूजी काडू
24	भाट वागा भाट
25	भटियारा
26	भिश्ती
27	भुर्जी
28	मूर्तिया
29	बिन्द
30	विसाती
31	चाई केपवट मल्लाह
32	छाचोरी
33	छिप्पा
34	कसल
35	हिप्पी
36	चिकला कस्साव
37	डफाली
38	दलेर
39	दगी
40	धनवार
41	दर्जी
42	पवरिया
43	धीमर
44	धीवर
45	धोबी
46	धुनिया
47	डोम
48	फकीर
49	गड़ेरिया

50	गाडी घोसी
51	गधर
52	गधी
53	गधीला
54	गधीया
55	गौडिया
56	धामक कहार घोसी
57	मिरी
58	गोरखा
59	गोसाई
60	गूजर
61	हज्जाम
62	हलवाई
63	हरजाला
64	हाशिमि
65	हिजडा
66	भोजा
67	जोगी
68	जुलाहा
69	ज्योतिषी ब्राह्मण
70	कवाडिया
71	काछी
72	कन्धेर
73	कहार
74	कलवार
75	कमला, पुरवैश्य, तेली
76	कम्बोह, कमकर, काडू
77	कलष

78	कजवानी
79	कसौधन
80	कसेरा ठठेरा
81	कसगर
82	कीट किरार केवट
83	खागी खानगार किरार
84	किसान
85	कोइरी
86	कुम्हार
87	कुण्डी नगर
88	कुजडा
89	कुर्मी कुटा
90	लखेरा
91	लोवाणा
92	लोघ
93	लोहार विश्वकर्मा
94	लोनिया नूनिया माली मल्लाह मनिहार
95	माझी
96	मुराव
97	भरासी
98	मयोती मेवाती, मोमी
99	नाई
100	नायक
101	नक्काल
102	नानवाई
103	नट
104	निवारिया नूनिया
105	पाण्डा

106	पठारा
107	पतुरिया
108	पटवा
109	पवरिया
110	राधा
111	खन्दानी
112	राई
113	राजभर
114	रमैया
115	रगरेज
116	रगसाज
117	रोर
118	रौनियार
119	सोनार
120	राव
121	साध
122	सिघाडिया
123	सोनार
124	तागा भाट
125	तमोली
126	ततुआज
127	तवर
128	तेली
129	ठठेर
130	तिपार
131	विश्वकर्मा
132	पमरिया
133	औघिया

सलग्नक II

उत्तर प्रदेश शासनादेश सख्या 1314/XXII/-781-1958, दिनांक 17 सितम्बर 1958 के अनुसार उत्तर प्रदेश में पिछड़ी हुयी जातियो की सूची¹

क्रमांक	पिछड़ी जातिया (हिन्दू धर्म में)
1	अहीर
2	अरख
3	बजारा
4	बढई
5	बैरागी
6	भर
7	मीरिया
8	भूर्जीया भडभूजा
9	बिन्द
10	द्वीपी
11	दर्जी
12	धीवर
13	गडेरिया
14	गोसाई
15	गूजर
16	हलवाई
17	जोगी
18	काछी
19	कहार
20	केवट या मल्लाह
21	किसान
22	कोइरी
23	कोरी (आगरा, मेरठ और रुलेहखण्ड डीविजन में)
24	कुम्हार
25	कुर्मी
26	लोध
27	लोहार

¹ शासनादेश सख्या-1314/XXII/-781-1958 17 सितम्बर 1958 उत्तर प्रदेश।

28	लोनिया
29	माली
30	मनिहार
31	मुराव या मुराई
32	नाई
33	नायक
34	सोनार
35	चमोली
36	तेली
क्रमांक	पिछडी जातिया (मुस्लिम धर्म में)
1	भठियारा
2	बढई
3	चिकवा (कस्साल)
4	दर्जी
5	डफाली
6	फकीर
7	गद्दी
8	हज्जाम (नाई)
9	ओझा
10	कसगर
11	कुजडा
12	किसान
13	मनिहार
14	मिरासी
15	मोमिन (असार)
16	मुस्लिम कामस्य
17	नददाफ (धुनिया)
18	नक्काल
19	नट
20	रगरेज
21	स्वीपर

नोट—कुमायू डीविजन में मारआ नायक गिरी और पिछडे मुसलमान भी पिछड़ी जातियों में ही माने जाएंगे।

पी०एन०यू०पी०—ए०पी० 80सा० (सा०प्रशासन) 24-329 (4116)—1979-3 000 (हि०)

उत्तर प्रदेश में यही अन्य पिछड़े हुए वर्गों की अधिकारिक सूची है।

सलग्नक-III

सर्वाधिक पिछडा वर्ग आयोग 1975 उत्तर प्रदेश द्वारा उत्तर प्रदेश मे पिछडी हुई
जातियो की सूची

तालिका

श्रेणी अ' की जातियो की सूची

जाति का नाम	जनसख्या			
	1931	1951	1971	1976
1	2	3	4	5
अरख	45907	—	91814	97553
बारी	58395	—	116790	121462
मल्लाह चाई	848126	—	1696252	1764102
केवट	550162	—	1160324	1169094
तबर सिधारिया	7599	—	15198	15806
गडेरिया	1019547	—	2039094	2179765
कहार धामक	1154961	—	2309922	2402319
कनेरा, खगर	24079	—	48158	55084
कबड़िया	513	—	126	1067
किराट	—	—	3808	4125
लोनिया नोनिया	471407	—	942814	980527
नाई	906457	—	1812914	1885431
माली सैनी	262018	—	524036	544997
भर राजभर	462942	—	925885	962919
भूर्जी भडभूजा	286410	—	572280	595711
गोडिया गुडिया	85172	—	170344	177158
धीवर धीमर	—	53388	8082	8756
वियार	78770	—	157540	163842
बजारा	—	112048	168072	182078
बिन्द	—	79780	119670	129642
रावा	—	18306	27459	29749

पटुवा पठार	—	35358	53037	57457
गधीला	—	—	—	—
आदिवासी	—	—	—	—
दलेरा	—	—	—	—
नायक	—	—	—	—
निपारिया	—	—	—	—
रमैया	—	—	—	—
सोपटी	—	—	—	—
तिपार	—	—	—	—
तुरहा	—	—	—	—
वैरागी	—	—	—	—
भोटिया	—	—	—	—
गोसाई	—	—	—	—
जोगी	—	—	—	—
योग 1 36 23 642				
14 1%				

श्रेणी 'ब' की जातियों की सूची

1	2	3	4	5
तेली	1005588	—	2011116	2136811
कुम्हार	782639	—	1565278	1663108
हीपी	—	21473	32209	34893
योग 2 78 96 320				
28 90%				

सलग्नक-IV

मण्डल आयोग (पिछडा वर्ग आयोग) 1980 द्वारा पिछडी जातियो की सूची¹

क्रमांक	समुदाय का नाम
1	अग्री
2	अहेरिया
3	अहीर धोसी ग्वाला यदुवशी/यादव
4	असारी
5	अरख
6	औजी
7	बदक
8	बैरागी
9	बैरी
10	बाजीगर
11	बखरिया
12	बडी
13	बजारा, बजारे नायक, नाइक कत्री सिरकीवड लबाना धनकूद बजारा सिख बृजवासी
14	बढई बधई बरई चोवसिया जीगर ब्राह्मण खारी कोलाश, काटे पावल हरखान विश्वकर्मा
15	बारी
16	बौरा
17	बौरिया
18	बमार
19	बाजगर बाजीगर
20	बेहिया बेहाना
21	बेरिना
22	भर
23	भटियारा

24	भील
25	भूल
26	भूर्जी भडभूजा भूजिया काडू, काशोधाम
27	बिन्द
28	चनल
29	चिक
30	चिकवा (कसव)
31	चूनल
32	चूरेरा
33	डफोली
34	डलेरा
35	दर्जी छिपे डाम्ढो, सूर्जिया
36	धारी
37	धोबी रजक (अब अनुसूचित जाति मे सम्मिलित है)
38	डोली
39	धनिया काणेरिया, नडडाफ
40	फकीर
41	गदरिया गददी गडेरिया, गरेरिया पाल
42	गधिया
43	गधर्व भाटू
44	गधीला
45	गिधिया
46	गिरी
47	गौड
48	गोसाई
49	गूजर
50	हलखोर
51	हलवाई
52	हाकिया
53	हुरकिया

54	जमोरिया
55	ओझा
56	जोगी
57	कबाडिया
58	काछी कौरी कुशवाहा मौरिया मुरार नलडीह नारडीहा
59	कहार धोधान धीमर धीवर धामा गोडिया कश्यप मेहरा
60	कलन्दर
61	कालर
62	कस्साई
63	कासगर
64	कैवट वशी चाई जलेहर माझी मल्लाह, निषाद
65	खैरवा
66	खानगार
67	खरोट
68	विधारिया
69	किसान
70	कोइरी
71	कोली
72	कोल्टा
73	कोस्टा
74	कोटवार
75	कुम्हार, चकलिया चकिरे, कोहार, कुम्हार प्रजापति
76	कुजडा रहन
77	कुर्मी
78	कूटा
79	लोधा लोध
80	लोहार अबगर लुहार, मिस्त्री, झरिया
81	लुनिया, लोनिया
82	माली, सैनी
83	मनिहार लखेरा

84	माझी
85	मरक्षा
86	मेवाती
87	मीरासी मेरासी
88	मोची (ये अनुसूचित जाति के अतिरिक्त हैं)
89	मोमिन असार
90	मुराव मुराई
91	मुस्लिम बजारा
92	मुस्लिम कायस्थ
93	नदकल
94	नाई, ठाकुर हज्जाम खावा नाजित नाक ओरे सारिवास सचिता
95	नवबुहिस्टस
96	नट (अनुसूचित जाति के अतिरिक्त हैं)
97	ओधीमा
98	आई ओद
99	पहरी
100	पौरी
101	पावरिया
102	राज
103	रगरेज
104	रोनियार
105	सपेरा, कलबेलिया
106	सौन
107	सोनार, सुनार, स्वर्णकार
108	तगा भट्ट
109	तमोली
110	ताता
111	ताती तत्वा, तत्रीपाल पत्वा
112	तेली, सानू, (हिन्दू और मुस्लिम दोनों)
113	ठठेरा, कसेरा
114	तिरवा
115	तूरी

अध्याय-चार

उत्तर प्रदेश में पिछड़ी जातियों
की राजनीतिक स्थिति

उत्तर प्रदेश



उत्तर प्रदेश मे पिछडी जातियो की राजनीतिक स्थिति

शोध प्रबन्ध का अध्याय चार अत्यधिक महत्वपूर्ण अध्याय है क्योंकि इसमे उत्तर प्रदेश मे पिछडी जातियो की राजनीतिक स्थिति का अवलोकन किया गया है। चूकि उत्तर प्रदेश भारत का राजनीतिक दृष्टिकोण से सबसे बडा राष्ट्र है इस कारण इस राज्य का राष्ट्रीय राजनीति मे सदैव से महत्व रहा है और प्रत्येक राजनीतिक दल इस राज्य मे अपना आधार मजबूत करने के प्रयत्न मे लगा रहता है। इसमे आरम्भ से लेकर 2000 तक पिछडी जातियो की राजनीतिक स्थिति और उनकी भूमिका का अध्ययन किया गया है। जिसके तहत विभिन्न विधान सभाओ मे पिछडी जातियो की स्थिति और मन्त्रिपरिषद मे पिछडी जातियो की राजनीतिक स्थिति के साथ-साथ स्वतन्त्रतापूर्ण पिछडी जातियो के जातिय सगठन और जातीय सघो तथा पिछडी जातियो के विकास मे पिछडी जातियो के अभिजनो द्वारा निभायी गयी भूमिका का अध्ययन किया गया है।

उत्तर प्रदेश का सामान्य परिचय

उत्तर प्रदेश भारत का हृदय स्थल कहा जाता है। इसके उत्तर मे हिमालय पर्वत दक्षिण पश्चिम मे हिमाचल प्रदेश हरियाणा राजस्थान तथा दिल्ली दक्षिण मे मध्य प्रदेश एव पूर्व मे बिहार स्थित है। प्रदेश का क्षेत्रफल 294413 वर्ग किमी⁰ है जो कि सम्पूर्ण भारत के क्षेत्रफल का 9.58 प्रतिशत है। जनसंख्या की दृष्टि से उत्तर प्रदेश भारत का सबसे बडा राज्य है।¹ 2001 की जनगणना के अनुसार उत्तर प्रदेश की जनसंख्या 1660 करोड है। जो देश की जनसंख्या का 16.6 प्रतिशत है।² प्रदेश मे जनसंख्या के धार्मिक विभाजन मे 83.76 प्रतिशत हिन्दू 15.50 प्रतिशत मुसलमान एव शेष अन्य धर्मावलम्बी है।³ प्रदेश की सम्पर्क भाषा हिन्दी है तथा यहा 88.54 प्रतिशत हिन्दी भाषी तथा 10.5 उर्दू भाषी लोग रहते है।⁴ नीचे तालिका नं० 4.1 मे उ०प्र० का सामान्य तथ्य दिया गया है।

1 आर्थिक समीक्षा-उत्तर प्रदेश 1977-78 राज्य नियोजन सस्थान लखनऊ वर्ष 1979 पृष्ठ-1

2 करेण्ट अफेयर्स-वार्षिकांक 2001, ज्ञान भारती प्रकाशन इलाहाबाद वर्ष 2001 पृ०-171

3 स्टेडीकल डायरी-उत्तर प्रदेश वर्ष 1980 पृ०-45,

4 सेंसर रिपोर्ट आफ इण्डिया 1981 उत्तर प्रदेश भाग-1, बुरक तालिका-1 पृ०-619.

तालिका न० 41

उत्तर प्रदेश एक नजर में 1991 की जनगणना के अनुसार	
कुल जनसंख्या	13 21 करोड़
जनसंख्या का घनत्व	547/वर्ग किमी०
महिलाएँ	62 करोड़
पुरुष	70 करोड़
पुरुष-स्त्री का अनुपात	100 - 876
ग्रामीण	10 - 61 करोड़
नगरीय	260 करोड़
अनुसूचित जातियाँ	380 करोड़

प्रशासनिक इकाइयाँ

मण्डल	17
जनपद	70
तहसील	298
नगर निगम	11
नगर एवं नगर समूह	631
सामुदायिक विकास खण्ड	809
न्याय पंचायतें	8 814
ग्राम सभाएँ	51 826
ग्राम	97 134

साक्षरता

सकल	
पुरुष	41 60%
स्त्री	55 73%
ग्रामीण	25 31%
नगरीय	36 66%
जनप्रतिनिधि 2001	61 00%
उत्तर प्रदेश से लोकसभा सदस्य	80
उत्तर प्रदेश से राज्य सभा सदस्य	33
उत्तर प्रदेश के विधान सभा सदस्य	404
उत्तर प्रदेश के विधान सभा सदस्य	100

प्रतिव्यक्ति आय 1991 के आधार पर

1998-99	926 रुपये ¹
---------	------------------------

पिछड़ी जातियों की राजनीतिक भूमिका को मुख्य रूप से दो भागों में बाटा जा सकता है—प्रथम—संगठन की राजनीति और द्वितीय—चुनावी राजनीति। संगठन की राजनीति भूमिका के अन्तर्गत पिछड़ी जातियों द्वारा अपने विकास के लिए स्थापित किये गये जाति संगठनों और जातीय सघों का उल्लेख किया गया है जबकि राजनीतिक भूमिका के अन्तर्गत विधान सभा में उनकी स्थिति दलीय आधार पर उनकी स्थिति और मन्त्रिपरिषद में उनको प्राप्त स्थानों का अध्ययन किया गया है।

संगठन की राजनीति

20वीं शताब्दी का पूर्वार्द्ध पिछड़ी हुई जातियों के लिए अत्यधिक सामाजिक गतिशीलता का काल था। इस गतिशीलता का ध्येय सामाजिक स्तरीकरण में उच्च स्थान को प्राप्त करना था। इस कारण इन जातियों ने कई प्रयास किये जिसमें—
(1) ब्राह्मण क्षत्रिय अथवा वैश्य वर्ग से तादात्म्य स्थापित करना (2) जाति में प्रचलित कुरीतियों को दूर कर उच्च वर्गों में प्रचलित रीति रिवाजों को ग्रहण करना (3) आधुनिक शिक्षा ग्रहण करना और इस हेतु सुविधाओं का निर्माण करना एवं (4) जनगणना के प्रलेखों में अपने को उच्चतर वर्ग के नाम से उल्लिखित किये जाने का प्रयत्न करना प्रमुख था। प्रारम्भ में ये प्रयास व्यक्तिगत तौर पर किये गये।¹

पर शीघ्र ही इन्हें संगठित रूप देने के लिए जातीय संगठनों का विकास हुआ। 1931 के उत्तर प्रदेश जनगणना अधिकारी ने ऐसे 63 जातिय सभाओं / महासभाओं का उल्लेख किया है जिन्होंने जनगणना अधिकारी के समक्ष अपने सम्बन्धित जाति को ब्राह्मण, क्षत्रिय अथवा वैश्य वर्ग के नाम से उल्लिखित किये जाने का दावा किया था।² इन 63 में 61 जातियां पिछड़ी हुयी जातियां ही थीं।³

भारत में जाति पचायते बहुत प्राचीन काल से प्रचलित रही हैं। इन प्राचीन जाति पचायतों व इस आधुनिक जाति संगठनों में मूलभूत अन्तर था।⁴ जाति पचायते एक गांव

1 भारत की जनगणना संयुक्त प्रांत आगरा और अवध 1931 मुख्य रिपोर्ट पृष्ठ 529-531

2 वही पृष्ठ 529-531

3 वही पृष्ठ 529-531

4 वही पृष्ठ 544 - 551

या गाव समूह में निवास करने वाली जाति विशेष की अनौपचारिक सस्थाये होती थी जिसका कार्य अधिकतर जाति सम्बन्धी नियमों रीति-रिवाजों का लागू करना नियम भंग करने वालों को दण्ड देना एवं विवाह उत्तराधिकार इत्यादि के विवादों को निपटाना था। आधुनिक जाति संगठन लिखित नियमों के अनुसार संगठित होते थे। इनकी समस्या जाति अथवा जाति समूह के सदस्यों के लिए खुली रहती थी किन्तु आधुनिक समुदायों के समान ऐच्छिक होती थी। इनका क्षेत्र भी विस्तृत अधिकतर जिला प्रान्त और देश व्यापी होता था। इनकी कार्य प्रणाली भी जाति पचायतों के विपरीत लोकतन्त्रिक ढंग की होती थी। जाति पचायतें अधिकतर पिछड़ी जातियों में ही पाई जाती थी। जाति संगठन उच्च एवं निम्न सभी श्रेणियों की जाति में विकसित हुई।¹

इन जाति संगठनों ने सम्बन्धित जातियों अथवा जाति समूहों को उच्चतर सामाजिक स्थान एवं प्रतिष्ठा दिलाने, उनमें प्रचलित कुरीतियों को दूर करने शिक्षा का प्रचार करने मिलती जुलती जातियों का समस्तर पर एवं उर्ध्व स्तर पर संगठित करके उनमें सामाजिक एवं राजनैतिक चेतना जागृत करने में बहुत अधिक योगदान दिया है।

उदाहरण के तौर पर इस शोध प्रबन्ध में उत्तर प्रदेश की पिछड़ी हुयी जातियों में सबसे बहुसंख्यक और राजनीतिक रूप से सर्वाधिक प्रभावशाली परन्तु शिक्षा की दृष्टि से अभी पिछड़ी हुयी 'अहीर जाति जिन्हे यादव भी कहा जाता है संगठित होने एवं सामाजिक एवं राजनैतिक गतिशीलता प्राप्त करने के प्रयासों का अध्ययन किया गया है।

1931 की जनगणना के अनुसार उत्तर प्रदेश (उस समय का संयुक्त प्रांत) में अहीरों की जनसंख्या— 38 97,000 अर्थात् प्रदेश के कुल जनसंख्या की 7.85 प्रतिशत थी।² शिक्षा के क्षेत्र में यह अत्यधिक पिछड़ी हुयी थी। 1931 में प्रति एक हजार पुरुष में केवल 20 को ही शिक्षित कहा जा सकता था।³ और स्त्रियों में तो शिक्षा का स्तर

¹ वही पृष्ठ 544-551

² वही पृष्ठ 619 620

³ वही पृष्ठ 462

और भी गिरा हुआ था। इसके बावजूद वह परिवर्तन और आधुनिकीकरण की प्रक्रियाओं से अप्रभावित नहीं रहे। 20वीं शताब्दी के प्रथम दशक में इस जाति के लोगो ने कई स्थानीय एवं क्षेत्रीय संगठन बनाये जिन्होंने स्थानीय स्तर पर इस जाति के सदस्यों में सामाजिक जागृत लाने का कार्य किया। 1911 में इन संगठनों में समन्वय लाने के उद्देश्य से प्रान्तीय यादव महासभा का जन्म हुआ।¹ 1924 में जब इलाहाबाद में अखिल भारतीय यादव महासभा की स्थापना हुयी तो यह महासभा उससे सम्बन्धित हो गयी।²

यादव महासभा के कुछ उल्लेखनीय कार्य निम्नलिखित हैं।

- 1 यादवों को हीन भावना को दूर करने एवं उनको सामाजिक प्रतिष्ठा दिलाने के उद्देश्य से यादवों की उत्पत्ति प्राचीन चन्द्रवंशी एवं यदुवंशी क्षत्रियों से जोड़ा गया है। इस सम्बन्ध में लेख एवं पुस्तकें प्रकाशित करके इनको जनमानस में बैठाने के साथ-साथ विरोधियों के तर्कों का भी उत्तर दिया गया है।³
- 2 इसी उद्देश्य से अखिल भारतीय यादव महासभा ने यज्ञोपवीत धारण करने का प्रचार किया था जिसके कारण बिहार में लाखूचक (जिला मुंगेर) में भूमिहार एवं यादवों के मध्य भयंकर संघर्ष हुआ। इस संघर्ष की प्रतिक्रिया इस प्रांत में भी हुयी।⁴
- 3 सभा द्वारा बाल विवाह का निषेध शाखान्तर विवाह का प्रचार तिलक दहेज पर रोक विवाह मृत्यु इत्यादि के अवसरों पर किये जाने वाले फिजूलखर्ची पर रोक समारोहों के अवसरों पर वैश्या नित्य पर रोक इत्यादि सुधार के कार्य भी किये जाते थे।
- 4 जिस समय महासभा की स्थापना हुयी उस समय यादवों में शिक्षा का स्तर बहुत कम था। महासभा ने शिक्षा के प्रसार को बहुत अधिक प्रोत्साहित किया। 1936

1 उत्तर प्रदेश पिछड़े वर्ग आयोग के पूर्व अध्यक्ष राम वचन यादव के साक्षात्कार पर आधारित

2 यादव ज्योति वाराणसी

3 बिन्देश्वरी प्रसाद के साक्षात्कार पर आधारित

4 यादव महासभा में पारित प्रस्ताव पर आधारित, खंड 1, पृष्ठ 100 एवं 101

मे 'अलख राम यादव छात्रवृत्ति कोष की स्थापना की गई। इस कोष के द्वारा भारत के विभिन्न राज्यों के यादव विद्यालयों को आर्थिक सहायता प्रदान की जाती है एवं उनके लिए छात्रावास बनाने तथा स्कूल खोलने के लिए भी प्रयास किया जाता था।¹

यादव महासभा प्रादेशिक एवं अखिल भारतीय दोनों सामाजिक संस्थाएँ हैं जिसमें हर राजनीतिक दल तथा विभिन्न विचारों के व्यक्ति शामिल हो सकते हैं परन्तु धीरे-धीरे विशेषकर 1950 के बाद से सभा का निश्चित राजनीतिकरण हो गया जो यादवों में बढ़ती हुई राजनैतिक चेतना का द्योतक है। यह राजनीतिकरण उत्तर प्रदेश यादव महासभा के प्रस्तावों में भी झलकता है। उदाहरण के लिए 46वें प्रादेशिक सम्मेलन अयोध्या में जो प्रस्ताव पारित किये गये थे उसमें सगठन सम्बन्धी प्रस्तावों में सम्मेलन द्वारा देश में हुए राजनैतिक परिवर्तनों (जनता पार्टी का सत्तागढ़ होना) का स्वागत किया गया था। प्रस्ताव में कहा गया था कि यह सम्मेलन यह अनुभव करता है कि देश में शोषण दोहन और उत्पीड़न की समाप्ति के लिए आवश्यक है कि शोषित पीड़ित उपेक्षित कमजोर तथा पिछड़ी जाति का प्रभाव राजनीति में अधिक बढ़े। इस उद्देश्य से प्रदेश से लेकर जिला स्तर तक यादव सभा के सगठन को मजबूत बनाये जाने के लिए अपील की गई ताकि इससे सजगता सक्रियता सतर्कता उत्पन्न हो सके।

सम्मलेन में सरकारी तथा सरकारी अनुदान प्राप्त गैर सरकारी सेवाओं में पिछड़ी जातियों के लोगों के लिये आबादी के अनुपात में आरक्षण रखने की माग की गई। यह भी माग की गई कि जनता पार्टी ने अपने चुनाव घोषणा पत्र में आरक्षण के सम्बन्ध में जो वायदा किया था उसे तत्काल प्रभाव से लागू करे। इस सम्मेलन में बहुत दिनों से चली आ रही अहीर रेजिमेन्ट बनाने की माग को भी दुहराया गया।

इस सम्मेलन के अंतिम दिन, 25 दिसम्बर 1977 को आयोजित हुए पिछड़ा वर्ग

सम्मेलन के अध्यक्ष श्री अब्दुल रुफ लारी उपमन्त्री हथकरघा उत्तर प्रदेश ने कहा कि अब पिछड़ी जातियों को दबाया नहीं जा सकता। इस अवसर पर राम वचन यादव ने भी कहा कि पिछड़ी जातियों का आरक्षण 15 प्रतिशत से बढ़ाकर 33 प्रतिशत किया जाय।¹

यादवों के समान कुरमी भी उत्तर प्रदेश की एक प्रमुख और प्रभावी कुरमी जाति है। यद्यपि 1931 की जनगणना के अनुसार उत्तर प्रदेश में उनकी जनसंख्या यादवों की जनसंख्या की लगभग एक तिहाई थी परन्तु शिक्षा की दृष्टि से वे यादवों से आगे थे। 1894 में ही लखनऊ के कुछ पढ़े-लिखे कुरमी लोगों ने सदर कुरमी क्षत्रिय सभा को जन्म दिया था। इस सभा की स्थापना का मुख्य श्रेय रामदीन सिंह को था जो प्रादेशिक सेवा में फारेस्टर थे और जिन्होंने संयुक्त प्रांत की प्रान्तीय सरकार की कुछ जातियों को पुलिस सेवा में न लेने की नीति के विरोध में त्याग पत्र दे दिया था।² दिसम्बर 1894 में इस जाति के लोगों ने लखनऊ में सभा करके इस नीति का विरोध प्रदर्शन किया जिसके फलस्वरूप प्रांतीय सरकार ने अपने आदेश में संशोधन कर दिया। इस सभा के माध्यम से कुरमी जाति के लोगों ने हिन्दू धर्म ग्रन्थों के आधार पर कुरमी जाति के इतिहास का निर्माण करने और उन्हें क्षत्रिय वर्ण की प्रतिष्ठा दिलाने समाज सुधार करने जाति के विद्यार्थियों को वजीफा दिलाने स्कूल एवं छात्रावासों का निर्माण करने और कोईरी कुनबी आदि समस्तरीय जातियों को मिलाकर एक वृहत कुरमी क्षत्रिय जाति बनाने का प्रयास किया।³

यादव महासभा के समान कुरमी सभा भी अपने वार्षिक सम्मेलनों के अंत में एक अधिवेशन पिछड़ी हुई जातियों के लिए करती है जिसमें गैर कुरमी पिछड़ी हुई जातियों के लोग भी भाग लेते हैं। कुरमी लोगों में भी इस बात की भावना बढ़ रही है कि उन्हें अन्य पिछड़ी हुई जातियों के साथ संघ बनाना चाहिए तभी वह राजनीतिक

1 यादव ज्योति वाराणसी पृ० जनवरी 1978 पृ० 25-26

2 महादेव प्रसाद वर्मा के साक्षात्कार पर आधारित

3 वही

रूप से प्रभावी हो सकेंगे।¹

उत्तर प्रदेश में पायी जाने वाली अन्य पिछड़ी हुयी जातियों जैसे स्वर्णकार निषाद नाई लोहार गडेरिया कुम्हार इत्यादि के भी अपने-अपने जाति सगठन स्थापित हो चुके हैं। परन्तु इन जातियों में राजनीतिकरण का स्तर लगभग निम्न है। इनके जाति सगठन राजनीतिक प्रक्रियाओं को प्रभावित करने की दिशा में तभी सक्रिय होते हैं जब उस जाति के विशेष के हित को प्रभावी करने वाला कोई मामला उठता है। उदाहरण के लिए उत्तर प्रदेश के स्वर्णकार सघ को लिया जा सकता है जो अखिल भारतीय स्वर्णकार सघ की उत्तर प्रदेशीय शाखा है। इस सघ में सक्रियता 1963 से आयी है जबसे सोना नियंत्रक विधि लागू की गयी। इधर यह सघ अपने सदस्यों की व्यवसाय सम्बन्धी शिकायतों को दूर करने और पिछड़ी जातियों को मिलने वाली सुविधाओं को अपने सदस्यों को उपलब्ध कराने की दिशा में काफी सक्रिय है।²

इस प्रकार जातीय सगठनों ने पिछड़ी जातियों की सामाजिक एवं राजनैतिक गतिशीलता तथा उन्हें अरुढिवादिता से आधुनिकता की ओर लाने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाई है। इस सम्बन्ध में मडोल्फ एवं मडोल्फ का निम्न कथन उत्तर प्रदेश के सम्बन्ध में अत्यन्त सत्य प्रतीत होता है—

इन जातीय सगठनों के द्वारा मध्यम एवं निम्न श्रेणी की जातियों को हीन भावना से युक्त होने और आत्म सम्मान प्राप्त करने में बड़ी सहायता मिली है। सामाजिक चेतना के माध्यम के रूप से इन सगठनों ने निम्न श्रेणी की जातियों को द्विज जातियों के रीति-रिवाजों एवं मूल्यों का अनुसरण करने उनके समकक्ष लाने में बड़ी अहम भूमिका निभाई है। इसके अतिरिक्त गावों के बिखरी हुयी एवं अलग-जातियों का समस्तर पर सगठित करके उनमें सामान्य तादात्म्य की भावना विकसित करके इन सगठनों ने राजनैतिक लोकतन्त्र की सफलता में भी बहुत अधिक योगदान दिया है।

1 यही

2 सविध उ०प्र० स्वर्णकार सघ आर्य नामक सिंह के साक्षात्कार पर आधारित।

उनके माध्यम से निम्न श्रेणी की जातियाँ जिनके अधिकांश सदस्य अशिक्षित थे परन्तु जिनकी संख्या का लाभ प्राप्त था राज्य एवं समाज में प्रभाव एवं शक्ति प्राप्त करने में समर्थ हुयी है। जाति संगठनों ने आम निर्वाचन को लोकतांत्रिक और राजनैतिक प्रक्रियाओं से जोड़ा है और इन प्रक्रियाओं को अधिकांश अशिक्षित लोगों के लिए परिचित रूप दिया है।¹

इस प्रकार पिछड़ी हुयी जातियों के संगठित होने की प्रक्रिया में जाति संगठनों की महत्वपूर्ण भूमिका रही है। वर्तमान काल में वे एक राजनीतिक दबाव समूह के रूप में कार्य रही हैं।

पिछड़ी हुयी जातियों को संगठित करने में जाति-सभाओं की भूमिका महत्वपूर्ण होते हुए भी सीमित होती है। उनके माध्यम से सम्बन्धित जाति एवं उसकी उप जातियों को ही संगठित किया जा सकता है। सभी पिछड़ी हुयी जातियों को एक मंच पर लाकर उनको एक सूत्र में बाधने का कार्य जो कि लोकतंत्र की आवश्यकता है किसी एक जाति विशेष की सभा द्वारा नहीं किया जा सकता है। इसके लिए जाति-सभा से अधिक व्यापक एवं असाम्प्रदायिक संगठन की आवश्यकता होती है जैसे राजनीतिक दल जातीय संघ इत्यादि। उत्तर प्रदेश में इस प्रकार के संगठनों में पिछड़ा वर्ग संघ एवं अर्जक संघ प्रमुख हैं।

उत्तर प्रदेश में पिछड़ा वर्ग संघ की उत्पत्ति

1916 का वर्ष भारत में एक नये प्रकार की बेचैनी का वर्ष था। अप्रैल 1916 में लार्ड हेटिंग्स के स्थान पर लार्ड चेम्सफोर्ड गवर्नर जनरल होकर आये। आने के तुरन्त बाद ही सरकारी क्षेत्रों में यह सोचा जाने लगा कि भारत के योगदान को मान्यता देने के लिए भारत में ब्रिटिश सरकार की नीति के उद्देश्यों को घोषित किया जाना चाहिए। 20 अगस्त 1917 को भारत सचिव मान्टेग्यू ने ब्रिटिश संसद में इस आशय की

1 जे०आर० कृष्णकांत एण्ड एस०एन० कृष्णकांत—दि माउन्टेन्टी आण्ड ट्रेडीशन ओरिएण्ट लाग्स मैन नई दिल्ली 1969 पृ० 63-64

घोषणा की कि भारत में ब्रिटिश शासन का लक्ष्य भारतीय जनता को उत्तरोत्तर उत्तरदायी शासन की ओर ले जाना है।

इस घोषणा के परिणाम भारत के सार्वजनिक जीवन के विभिन्न तत्वों में प्रशासन के लाभों के वितरण में अपने लाभों के लिए प्रतिद्वंद्विता प्रारंभ हो गयी। जब माटेग्यू भारत के दौरे पर आये तो विभिन्न धार्मिक आर्थिक एवं सामाजिक समूहों ने अपने-अपने दावों के सम्बन्ध में उनसे मुलाकात की एवं अपने पक्ष को प्रस्तुत किया।¹

इस प्रकार 1916-17 में भारत के विभिन्न धार्मिक आर्थिक एवं सामाजिक समूहों में एक आकस्मिक जागरण उत्पन्न हो गया और प्रत्येक समूह अपने हितों की रक्षा के प्रति सजग हो गया।

इस पृष्ठभूमि में 1916 में लखनऊ के कुछ निम्न श्रेणी की जातियों के नागरिकों ने आदि हिन्दू सभा की स्थापना की।² लखनऊ के एडवोकेट राम चरण मल्लाह इसके सभापति और शिव दयाल चौरसिया (जो बाद में काका कालेकर आयोग के सदस्य भी हुए) इसके मंत्री हुए।³ स्वामी बोधानन्द महास्थविर इसके सरक्षक थे। इस समय उत्तर प्रदेश में पिछड़ी जातियों में स्पर्श योग्य और आश्चर्य योग्य का झगडा नहीं प्रारम्भ हुआ था। इस सभा में आजकल की अनुसूचित जातियाँ, जनजातियाँ और सभी पिछड़ी जातियाँ सम्मिलित थीं। इस सभा के लोग प्रत्येक रविवार को किसी न किसी अच्छूत समझी जाने वाली जाति के व्यक्ति के यहाँ कच्चा भोजन का प्रबन्ध करते थे। यदि कोई मेजबान पूड़ी का प्रबन्ध कर भी देता तो भी खिचड़ी बनवाना अनिवार्य था क्योंकि खिचड़ी कच्चा भोजन माना जाता है और अच्छूतों के हाथ से इसको ग्रहण करना जाति के सिद्धान्तों के अनुसार प्रतिबाधित है। इस कार्य का उद्देश्य जाति-पाति को तोड़ना

1 ज्यूडिथ एम० ब्राउन-गांधी ज राइस दू पावर इन इण्डियन पालिटिक्स 1915-1922, यूनिवर्सिटी प्रेस कैम्ब्रिज पृ० 125-130

2 शिवदयाल चौरसिया के साक्षात्कार पर आधारित।

3 वही

और अच्छे ऊपर लगे हुए छूत-छात के अभिशाप को मिटाना था।¹

1920 में आदि हिन्दू सभा का नाम बदल कर डिप्रेस्ड क्लासेज लीग रख दिया गया क्योंकि इस समय ब्रिटिश सरकार ने अच्छे समझी जाने वाली जातियों के लिए यही नाम प्रयोग करना प्रारम्भ कर दिया।²

1927 में नियुक्त इण्डियन इस्टीम्युटरी कमीशन या साइमन कमीशन जब भारत आया तो उसने प्रत्येक प्रांत के लिए अलग-अलग समितियाँ नियुक्त की। संयुक्त प्रांत के लिए नियुक्त प्रान्तीय समिति के चेयरमैन श्री जे० पी० श्रीवास्तव थे। इस समिति ने दलित वर्गों और पिछड़े हुए वर्गों के सम्बन्ध में डिप्रेस्ड क्लास लीग के अध्यक्ष बाबुराम चरण (मल्लाह) के अतिरिक्त शिवदयाल चौरसिया और बहुत से लोगो से मुलाकात की और उनका ज्ञापन स्वीकार किया।³

समिति ने अपनी रिपोर्ट में लिखा है कि बाबुराम चरण ने दलित और पिछड़े वर्गों के लिए निम्नलिखित संरक्षण मांगा था।

- (1) व्यवस्थापिका में दलित और पिछड़ी जातियों के लिए पर्याप्त प्रतिनिधित्व अभी वर्तमान काल में बाबुराम रामचरण इस बात के लिए सहमत हो गये हैं कि प्रांत के निम्न सदन के 182 सीटों में से 15 और उच्च सदन के 60 सीटों में से 5 सीटें दलित एवं पिछड़ों के लिए आरक्षित कर दी जाए। वह इस बात के लिए भी सहमत हो गये हैं कि इन सीटों पर सदस्यों को नाम जद किया जाए। यह प्रथा इस वर्ष तक लागू रहे। इस बीच आशा की जाती है कि दलित और पिछड़ी जाति के लोग उन्नति कर जाएंगे और गैर मुस्लिम निर्वाचन क्षेत्रों से अपनी सत्ता के बल पर पर्याप्त संख्या में अपने प्रतिनिधि निर्वाचित करने में सफल होंगे। यह भी आशा की जाती है कि उनको आगामी दस सालों में

1 वही

2 वही

3 इण्डियन स्टेटरी कमीशन रिपोर्ट पार्ट 3 रिपोर्ट ऑफ प्रोविन्सियल कमेटी गर्सनमेंट आफ इण्डिया सेंट्रल पब्लिकेशन दिल्ली 1930, पृ० 241-242.

मताधिकार दे दिया जाएगा। ऐसी अवस्था में दलित और पिछड़ी हुयी जातियों का निर्वाचन मण्डल में बहुमत हो जाएगा। यदि इन दस सालों के पश्चात यह पाया जाता है कि दलित और पिछड़ी हुयी जाति के लोग गैर मुस्लिम निर्वाचन क्षेत्रों में व्यवस्थापिका में पर्याप्त संख्या में प्रतिनिधित्व निर्वाचित करने में असमर्थ रहते हैं तो सरकार को यह अधिकार होगा कि वह इन वर्गों की भलाई के लिए विशेष निर्वाचन क्षेत्र बनाये या पृथक निर्वाचन अथवा सम्मिलित निर्वाचन क्षेत्र के आधार पर निर्वाचन द्वारा इन सीटों के भरे जाने की व्यवस्था करे।

- (2) मंत्रिमंडल में दलित और पिछड़ी जातियों का समुचित प्रतिनिधित्व गवर्नर और मुख्यमंत्री मंत्रियों का चयन करते समय इन जातियों के लिए पर्याप्त प्रतिनिधित्व का ध्यान रखे।
- (3) स्थानीय संस्थाओं में दलित और पिछड़ी जातियों के प्रतिनिधित्व के लिए गवर्नर को यह अधिकार होगा कि वह इन संस्थाओं में इस वर्ग के प्रतिनिधित्व का नामांकन करे।
- (4) इसी प्रकार व्यवस्थापिका द्वारा निर्मित अन्य स्वायत्तशासी संस्थाओं में इन वर्गों के प्रतिनिधित्व के लिए गवर्नर विशेष ध्यान देंगे और उनकी कठिनाइयों को दूर करेंगे।
- (5) सार्वजनिक सेवाओं में दलित और पिछड़ी जातियों के लिए लोकसेवा आयोग को इस बात का निर्देश दिया जाए कि वह नियुक्तियाँ करते समय इन जातियों के दावों का भी ध्यान रखेंगे।
- (6) शिक्षा के सम्बन्ध में इन वर्गों को विशेष सुविधा प्रदान की जाए और इसके लिए समुचित अनुदान दिया जाएगा। एक बार जब ये वर्ग शिक्षित हो जाएंगे तब इन्हें किसी सहायता की आवश्यकता नहीं होगी।

प्रान्तीय समिति ने अपनी रिपोर्ट में लिखा है कि सबसे बड़ी कठिनाई दलित और पिछड़ी जातियों के ऐसे वर्गीकरण की है जो सबको स्वीकार्य हो। यदि कोई जाति अपने को उचा उठाना चाहती है और उच्चतर जाति होने का दावा करती है तो उसे ऐसा करने से रोका नहीं जा सकता है। इस प्रकार की प्रवृत्ति कुरमी कहार इत्यादि पिछड़ी जातियों में अधिक दिखाई देती है जिन्होंने उच्चतर होने का दावा किया है। इस समस्या का यही समाधान है कि पिछड़ी हुयी जातियों को आगे बढ़ाने का अवसर प्रदान किया जाए ताकि वे हिन्दू समाज में जिसके वे अविच्छिन्न अंग हैं। उपयुक्त स्थान ग्रहण कर सकें। समानता के आधार पर सहयोग न कि अलगाव इसका उपचार है।

यह भी तय किया गया था कि पिछड़े हुए वर्गों की कुछ जातियाँ इस बहकावे में आ गयी थी कि उनको मेहतरो और भगियों के साथ शामिल किया जा रहा है। इसलिए कई पिछड़ी जातियों को दलित वर्गों के साथ शामिल किये जाने का विरोध किया था।¹ साइमन कमीशन के सदस्य दलित जातियों के ऊपर जो अस्पृश्यता का अभिशाप है उसके कारण उनसे सहानुभूति रखते थे। जबकि पिछड़ी जातियों के साथ इस तरह की कोई अयोग्यता न होने के कारण उनको दलित जातियों के अतिरिक्त इन पिछड़ी जातियों को विशेष सुविधाएँ देने का कोई कारण नहीं प्रतीत होता था।

वैसे जो कुछ भी कारण रहा हो आयोग ने अपनी रिपोर्ट में दलित जातियों के लिए सीटों का आरक्षण किये जाने की सस्तुति की परन्तु अन्य पिछड़ी जातियों का कोई उल्लेख नहीं किया।²

उसके पश्चात पिछड़ी जातियों आदि दलित जातियों के आन्दोलन ने भिन्न-भिन्न मार्ग अपना लिया। गोलमेज परिषद में डा० अम्बेडकर ने मुसलमानों भारतीय इसाइयो एंग्लो एण्डियन, आदि अग्रेजों के प्रतिनिधियों के साथ मिलकर अपनी मांगों का एक सम्मिलित ज्ञापन तैयार किया जिसमें इन वर्गों के लिए पृथक निर्वाचन

1 शिवदयाल चौधुरिया के साक्षात्कार पर आधारित

2 इण्डियन स्टेटरी कमीशन रिपोर्ट, पृ० 243

की माग की गई।¹ गोलमेज परिषद के पश्चात विधान सभा में दलित वर्गों के लिए पृथक निर्वाचन की घोषणा की गयी। परन्तु बाद में पूना पैक्ट द्वारा इसे सशोधित कर दिया गया। इस बीच अन्य पिछड़ी जातियों को कोई सुविधा देने का प्रश्न ही नहीं उठाया गया।

स्वतंत्रता के पूर्व के दिनों में जब एक ब्रिटिश संसदीय मण्डल भारत आया तो उसके सामने भी पिछड़ी जाति के कुछ नेताओं ने इन जातियों को सुविधा देने का प्रश्न उठाया। परन्तु उसे भी अस्वीकार कर दिया गया।²

इन परिस्थितियों में गैर अछूत पर पिछड़ी हुयी जातियों के हितों की रक्षा के लिए 27 जनवरी 1950 को कानपुर में बैकवर्ड क्लासेज फेडरेशन की स्थापना हुयी। चौरसिया जी ने बताया कि 'पिछड़ी हुयी जातियों के लोगों को यह समझाया जाता था कि भाषा ब्राह्मण आदि क्षत्रिय बनते हैं तो बने रहिए फिर भी आप पिछड़े हुए ब्राह्मण और पिछड़े हुए क्षत्रिय ही हैं। तो पिछड़े हुए रूप में संगठित होने में क्या हर्ज है तब कहीं लोग जाकर इसका सदस्य बनने के लिए तैयार होते थे।'³

इसी मध्य 1936 में आवागढ़ कोतला के नरेश खुशपाल सिंह ने प्रात की चार जातियों अहीर, जाट, गूजर और राजपूत का एक संगठन बनाया था जो इन जातियों के नाम के प्रथम अक्षर के कारण अजगर आन्दोलन कहलाया। इसके सम्बन्ध में प्रचलित कथन था—

अहीर जाट, गूजर प्रवट रणबाकुरा राजपूत

चारों मिलकर अजगर बने, बने जात मजबूत।।

परन्तु अजगर आन्दोलन अधिक दिन तक नहीं चल सका क्योंकि राजपूतों के प्रभाव के भय से धीरे-धीरे इस संघ से उदासीन हो गये। इसी समय बिहार में भी यादव, कुरमी और कोइरी को मिलाकर त्रिवेणी संघ का निर्माण किया गया था। 1937 के निर्वाचन में

1 दि इण्डियन प्रॉब्लम 1833-1948 आक्सफोर्ड प्रेस 1959 पृष्ठ 126

2 शिव दयाल चौरसिया के साक्षात्कार पर आधारित।

3 वही

त्रिवेणी सघ ने कुछ प्रत्याशी भी खडा किया था परन्तु राष्ट्रीयता के प्रबल प्रवाह के सामने त्रिवेणी सघ के सभी प्रत्याशी हार गये। इसी प्रकार खुशपाल सिंह ने भी कृषि दल बनाया था। परन्तु उनको भी कोई सफलता नहीं मिली। इसके बाद यह अजगर आंदोलन पुन समाप्त हो गया।¹

इन सब प्रयत्नों के परिणाम स्वरूप पिछड़ी हुयी जातियों में राजनीतिक रूप से संगठित होने की प्रक्रिया आरम्भ हो गयी। ग्रामीण क्षेत्रों में पिछड़ी हुयी जातियों द्वारा संगठित होने का प्रयास प्रारम्भ में स्थानीय स्तर पर स्थानीय समस्याओं की प्रतिक्रिया स्वरूप प्रारम्भ हुआ। बर्नाड कोहन ने जौनपुर जिले में केराकत तहसील में स्थित माधोपुर गांव में एक नोनिया के नेतृत्व में स्थानीय चमारों के संगठित होने और ठाकुरों की अधीनता से मुक्त होने की प्रक्रिया का वर्णन किया है। 1937 के प्रान्तीय असेम्बली के निर्वाचन में प्रथम बार यहाँ के चमारों में एकता के चिन्ह दिखाई दिये थे। उसके पश्चात् 1948 में ग्राम पंचायत के निर्वाचन में निम्न जातियों ने एक अहीर एक ब्राह्मण एक कुण्डू और एक तेली के नेतृत्व में अपने को प्रजा पार्टी के रूप में संगठित किया। उनकी एकता और बहुमत को देखकर ठाकुरों ने इस निर्वाचन से असहयोग कर लिया जिसके परिणाम स्वरूप प्रजा पार्टी के प्रत्याशी विजयी हुए। परन्तु ठाकुरों ने पंचायत का कार्य करना असम्भव कर दिया। यही नहीं उन्होंने चमारों के विरुद्ध तरह-तरह की भूमि बेदखली का मुकदमा दर्ज किया। ठाकुरों ने प्रजा पार्टी के नेताओं में से कुछ को अपनी ओर मिला लिया और इसके एक नेता की हत्या भी करवायी। चमारों के संगठित होने का यह प्रथम प्रयास बहुत निराशाजनक सिद्ध हुआ। कोहन ने लिखा है कि माधोपुर के निम्न जातियों में राजनैतिक एकता समाप्त हो गयी और उनमें घोर निराशा व्याप्त हो गयी।²

1 वही

2 बर्नाड कोहन द चेजिंग स्टेटस आफ डिप्रेस्ड कास्ट इन मेकिंग मैरियेटेड विलेज इन इण्डिया एशिया पब्लिशिंग हाउस बाम्बे इण्डियन ऐडिशन 1961 पृष्ठ 73-74

स्वतंत्रता पश्चात पिछले वर्ग सघ की भूमिका

स्वतंत्रता के पश्चात् 1950-60 के दशक में उत्तर प्रदेश बैकवर्ड क्लासेज फेडरेशन पर कांग्रेस दल का ही वर्चस्व रहा यद्यपि फेडरेशन अपने को राजनैतिक लगाव से ऊपर रखकर चलने की कोशिश करता था। इसके सदस्यों की किसी भी राजनैतिक दल का सदस्य होने की स्वतंत्रता थी। 1967 में प्रदेश कांग्रेस में जो टूट हुयी उसमें पिछड़ी हुयी जातियों के नेताओं ने कांग्रेस छोड़ दी। इसमें चरण सिंह के अतिरिक्त जयराम वर्मा और रामवचन यादव प्रमुख थे। (जयराम वर्मा फैजाबाद जिले के पिछड़ी जाति के एक प्रमुख नेता थे जो 1980 में वहां से सांसद भी निर्वाचित हो चुके हैं) 1973 से 1980 तक रामवचन यादव उत्तर प्रदेश बैकवर्ड क्लासेज फेडरेशन के अध्यक्ष रहे। उनके प्रभाव के कारण इस काल में फेडरेशन के ऊपर भारतीय क्रांतिदल/भारतीय लोकदल का प्रभाव स्थापित हो गया। रामवचन यादव की अस्वस्थता के कारण उनकी अध्यक्षता के काल में फेडरेशन अधिकतर अप्रभावी रहा। रामवचन की मृत्यु के पश्चात् मार्च 1981 में लखनऊ में हुए वार्षिक अधिवेशन में लखनऊ के भूतपूर्व मेयर और एक बुद्धिजीवी दाऊ जी गुप्ता इसके अध्यक्ष निर्वाचित हुए।

दाऊ जी गुप्ता की अध्यक्षता में बैकवर्ड क्लासेज फेडरेशन या पिछड़ा वर्ग सघ उत्तर प्रदेश पुन सक्रिय हो गया है। स्वयं दाऊ जी के अनुसार 'उत्तर प्रदेश में पिछड़े वर्ग के आन्दोलन ने अब लड़ाकू नीति' अपनायी है। इस समय पिछड़ा वर्ग सघ का निम्नलिखित कार्यक्रम है।¹

- 1 पिछड़ी जातियों में रचनात्मक कार्यक्रम करके उन्हें पूरे राष्ट्र के समग्र विकास के कार्यक्रमों से जोड़ना है। इसके अन्तर्गत इनके आर्थिक विकास की कई योजनाएँ चलायी जा रही हैं।

¹ 30प्र0 पिछड़ा वर्ग के पूर्व अध्यक्ष दाऊजी गुप्ता के साक्षात्कार पर आधारित।

2 गावों में उच्च वर्गों और कभी-कभी पिछड़े वर्गों द्वारा भी एक दूसरे का जो शोषण किया जाता है उसे बन्द करना और हर पिछड़ी जाति को सक्रिय बनाना।

उदाहरण के लिए उत्तर प्रदेश के गावों में सबसे शोषित नाई हैं। वह बाल बनाने मालिश करने सन्देश पहुँचाने चिट्ठी पत्री ले जाने शादी-ब्याह मुण्डन छेदन मरण हर अवसर के लिए एक बहुदेशीय सेवक है और उसी अनुपात में शोषण का शिकार थी। नाइयों को शोषण मुक्त करने के लिए इस सघ ने नाइयों का सगठन बनाया जिसने एक लाख नाइयों का हस्ताक्षर युक्त एक माग पत्र सरकार को दिया। 25 अक्टूबर 1983 को नाई समाज सघ ने लखनऊ में एक प्रदर्शन भी किया जिसमें 10 हजार से अधिक लोग शामिल हुए। ज़ापन में नाइयों द्वारा सरकार से यह माग की गई कि वह नाइयों को सर्वाधिक पिछड़ी वर्ग घोषित करे और उन्हें अनुसूचित जाति और जनजातियों को प्राप्त होने वाली सुविधाएँ प्रदान करे। उनके लिए न्यूनतम मजदूरी की दर निश्चित करे। उनके बच्चों के लिए आईटीआई योजना में प्रशिक्षण की व्यवस्था करे। उनके मेधावी छात्रों को प्रशिक्षण हेतु विदेश भेजने जैसी अनेक मांगें रखी गयी।¹

इसी प्रकार पिछड़ा वर्ग सघ के पहल पर पासी लोगो ने भी अपना एक सगठन बनाया। वारी (पतल बनाने वाली और नाइयों के समान ही सेवा करने वाली जाति) जाति के लोगो ने भी अपने लिए एक सगठन का निर्माण किया। मुसलमानों की भी पिछड़ी जातियों को सगठित करने का प्रयत्न किया जा रहा था। उनका भी मानना था कि अल्पसंख्यकों को मिलने वाली सुविधाएँ अधिकांशतः शेख सैय्यद पठान अर्थात् उच्च मुस्लिम जातियाँ ही उठा पा रही हैं अतः मुसलमानों में जो वास्तव में पिछड़े हुए हैं वह सरकार द्वारा दी जा रही सुविधाओं से वंचित रह जाते हैं। अतः उनके हित सर्वधन की आरंभ ध्यान दिया जाना चाहिए।²

1 वही

2 वही

पिछड़ा वर्ग सघ पिछड़े लोगो को केवल जाति के आधार पर ही नहीं वरन् व्यवसाय के आधार पर भी संगठित करने का प्रयत्न करता है। इसके अन्तर्गत पिछड़ा वर्ग सघ ने लखनऊ में दुग्ध खोआ क्रीम उत्पादको का संगठन बनाया है। सरकारी कर्मचारियों में भी जो पिछड़ी जातियों के हैं उनका भी एक संगठन बनाया गया है। इस प्रकार यह सघ पिछड़ी जातियों को प्रत्येक स्तर पर संगठित करने का प्रयत्न कर रहा है और स्थानीय क्षेत्रीय और प्रादेशिक स्तर पर उनकी समस्याओं को लेकर आन्दोलन भी किया जा रहा है।

22-23 फरवरी 1982 को पिछड़ा वर्ग सघ ने प्रदेश की राजधानी लखनऊ में एक विशाल प्रदर्शन किया। सभी समाचार पत्रों ने इस प्रदर्शन का प्रमुखता से प्रकाशन किया था।¹ प्रदर्शन में लगभग सभी दलित वर्ग— जल श्रमिक सघ किसान सघ खटिक सभा, प्रजापति सभा लोध कहार तेली इत्यादि जातियों के संगठन के कार्यकर्ता सभी अपना-अपना बैनर लेकर शामिल हुए थे। मुख्य नेताओं में ब्रह्म प्रकाश (भूतपूर्व केन्द्रीय मंत्री) शिवदयाल चौंसिया, (सदस्य काका कालेकर आयोग) कर्पूरी ठाकूर, (भूतपूर्व मुख्यमंत्री बिहार) रामनरेश यादव (भूतपूर्व मुख्यमंत्री उत्तर प्रदेश) बाबूलाल निषाद (नेता उत्तर प्रदेश जल श्रमिक सघ) और अनेक पिछड़ी और दलित जातियों के विधायक और सांसद शामिल थे।²

यद्यपि पिछड़ा वर्ग सघ और कई संस्थाओं अनुसूचित जातियों अनुसूचित जनजातियों एवं पिछड़ी जातियों का एक सम्मिलित कैम्प बनाने के लिए प्रयत्नशील हैं तथापि अभी तक इसमें पर्याप्त सफलता नहीं मिल पायी है। अनुसूचित जाति के नेताओं में पिछड़ी जाति के नेताओं के प्रति यह भाव है कि पिछड़ी जाति के नेता अपनी स्वार्थ

1 अमृत प्रभात 23-2-82
 एन0आई0पी0 22-2-82
 सण्डे पायनियर 22-2-82
 आज 22-2-82
 दैनिक जागरण 22-2-82

2 वही

साधना के लिए उनका प्रयोग करते हैं। फिर उनको छोड़ देते हैं।¹ जैसे कि जगजीवन राम का प्रधान मंत्री न बनना और चरण सिंह द्वारा उनको प्रधानमंत्री बनाये जाने का विरोध इन भावनाओं की पुष्टि करता है।

वर्तमान समय में पिछड़ा वर्ग संघ के अध्यक्ष—न्यायमूर्ति श्रीराम सूरत सिंह हैं।²

अर्जक संघ एवं उसकी राजनैतिक शाखा, शोषित समाज दल, दक्षिण भारत के गैर ब्राह्मण आन्दोलन का उत्तर प्रदेशीय संस्करण हैं।

अर्जक संघ की स्थापना 1 जून 1968 को स्व० श्री रामस्वरूप वर्मा द्वारा की गई। अर्जक का अर्थ है जो अर्जित करे अर्थात् जो श्रम करे। श्रम का अर्थ शारीरिक श्रम से है। इसलिए सदस्यता उनके लिए ही रखी गयी जो शारीरिक श्रमशील कौम में पैदा हुआ है। जाति के शब्दों में ब्राह्मण, क्षत्रिय, भूमिहार, कायस्थ को छोड़कर अन्य जाति के लोग ही इसके सदस्य हो सकते हैं।³

अर्जक संघ के संविधान व परियोजनाओं नामक प्रपत्र में कहा गया है कि⁴ “मानव निर्मित या उत्पादित जो भी है वह सब शारीरिक श्रम के द्वारा ही हो सका है, इसमें सन्देह की गुजाइश नहीं है। मन से हम चाहें जिस रचना की कल्पना करते रहें लेकिन वह हो तभी सकेगी जब उसमें शारीरिक श्रम लगाया जाए।”

“पर बिडम्बना यह है कि भीख मांगने में भी स्वाभिमान का अनुभव करने वाला वर्ग आज भारत में समाज का अग्रणी होने का दावा करता है और जो कठिन शारीरिक श्रम करते हैं, उन्हें हेय समझता है, नहीं तो भंगी कैसे न छूने योग्य और द्विज कैसे पूज्य बन गया। भंगी के अभाव में तो सडांध और गन्दगी की घुटन से व्यापक विनाश हो सकता है किन्तु द्विजों के अभाव में समाज का कुछ भी नहीं बिगाड़ता है।”

अर्जकों ने इस भय से कि उनकी अर्जकों के शोषण करने की पोल न खुल

1. छेदी लाल साथी के साक्षात्कार पर आधारित।

2. करेण्ट अफेयर्स, ज्ञान भारती पब्लिकेशन, इलाहाबाद, पृ० 130.

3. राम स्वरूप शर्मा के साक्षात्कार पर आधारित।

4. दि प्रिन्सिपल कांस्टीट्यूशन प्रोग्राम ऑफ अर्जक संघ, लखनऊ 1968, पृ० 916.

जाये देश में जाति प्रथा को जन्म दिया है और इसकी सार्थकता का इतना अधिक पुनर्जन्म एवं भाग्यवाद के सिद्धान्तों के जरिए किया कि अर्जक में एक बुद्धि विभ्रम छा गया और वह परस्पर विभाजित हो गये अर्थात् इस शारीरिक श्रम शोषण की दीवार में जाति भेद की सीढियाँ लगाकर इसे गिरने से रोक दिया और यह अन्याय सदियों से निरंतर चलता रहा। अर्जक संघ इस बुद्धि विभ्रम को समाप्त कर अर्जकों में भ्रम की महत्ता की प्रतिष्ठित करना चाहता है जिससे शारीरिक श्रम के शोषण का अंत और अन्याय की सीढियों के रूप में विद्यमान इस निरर्थक जाति प्रथा की समाप्ति हो।

यह सामाजिक असमानता/खाने-पीने के अन्तर के साथ उठने-बैठने व बोलने का भी अशिष्ट एवं असंज्य अन्तर करने में नहीं चुकती है जिसे अर्जक संघ को पूरी शक्ति के साथ समाप्त करना है ताकि अर्जकों में परस्पर एकता के साथ-साथ सच्ची मानवीय सभ्यता का विकास हो सके और वे अनर्जकों के अमानुषिक अत्याचारों का अन्त हो सकें।”

अर्जकों में सामाजिक गैर बराबरी का बीज बोने वाले अनर्जकों के द्वारा किये जाने वाले ऐसी सभी कामों व बातों का बहिष्कार करना होगा जिनसे सामाजिक कृष्ठा असमानता और आर्थिक शोषण को प्रोत्साहन मिलता है।

अनर्जकों के द्वारा उद्योग-धन्धों और व्यापार पर अधिपत्य होने के कारण अर्जकों का चिन्तन ही इस क्षेत्र में समाप्त हो गया है और उनका उपयोग शक्कर कपड़ा लोहा कोयला कागज इत्यादि के उत्पादक श्रम के रूप में होता रहा लेकिन उत्पादन विनिमय और वितरण पर पूर्ण नियंत्रण अनर्जकों का ही रहा।

अर्जक संघ उत्तर प्रदेश शाखा का पहला अधिवेशन 6 व 7 जून 1971 को लखनऊ में और दूसरा सम्मेलन 24 व 25 जून 1972 को कानपुर में हुआ। इसमें अर्जक संघ के कार्यक्रम के रूप में 8 प्रस्ताव स्वीकार किये गये जो तदर्थ राष्ट्रीय समिति ने स्वीकार किया। ये प्रस्ताव निम्नलिखित थे।¹

- 1 सम्मलेन की राय मे देश मे फैली-गैर बराबरी का मूल कारण ब्राह्मणवाद है और ब्राह्मणवाद की नीव की इटे पुनर्जन्म और भाग्यवाद हैं।
- 2 सम्मेलन दृढ निश्चय के साथ पुनर्जन्म के मिथ्या सिद्धान्त को अस्वीकार करते हुए उसके फलस्वरूप ऐसी सारी मान्यताओं को तुकराता है जिनसे सामाजिक गैर बराबरी और आर्थिक शोषण को बल मिलता है।
सम्मेलन सारे तथ्यों तथा तर्कों पर विचार करने के पश्चात् इस निष्कर्ष पर पहुँचता है कि जनेऊ उच्चता की नहीं वरन पराश्रयता की निशानी है। अतः सम्मेलन अर्जको के लिए जनेऊ अपमानजनक समझता है।
- 3 यह सम्मेलन उठने बैठने, बोलने-चालने में असमानता को ब्राह्मणवाद की देन मानता है और इस प्रकार के असभ्यता पूर्ण-गैर बराबरी के व्यवहार को समाप्त करने का सकल्प करता है।
- 4 यह सम्मेलन जिससे मानव समाज कायम रहे और तरक्की करे उसे ही धर्म मानता है। अतः यह सम्मेलन यह आवश्यक समझता है कि प्रत्येक व्यक्ति को धर्म चुनने की आजादी रहे जिससे वह सोच समझकर चुने। यह सम्मेलन केन्द्रीय सरकार से यह माग करता है कि वह अविलम्ब धर्म ग्रहण का विधेयक लाकर उसे कानून का रूप दे जिससे 18 वर्ष से पूर्व किसी व्यक्ति का कोई धर्म न माना जाए और इसके बाद वह जिस धर्म के ग्रहण करने की घोषणा करे उसका वह धर्म माना जाये।
- 5 अर्जक सघ सम्मेलन इस प्रदेश में लागू वर्तमान शिक्षा पाठ्यक्रम को भारत के सविधान के विपरीत और ब्राह्मणवादी समझता है। सम्मेलन आठवीं श्रेणी तक की शिक्षा अनिवार्य और सारी शिक्षा निःशुल्क करने पर बल देता है। सम्मेलन की राय में भारत के वर्तमान सविधान में सशोधन करके शिक्षा और शिक्षा पद्धति लागू की जा सके और राज्यों के अलग-अलग की भावना समाप्त हो सके।
- 6 सम्मलेन वर्तमान उत्तर प्रदेश सरकार द्वारा ब्राह्मणवादी शिक्षा पाठ्यक्रम न बदलने की दुनीति की घोर निन्दा करता है। यह सम्मेलन सारे प्रदेश के अर्जको

का आह्वान करता है कि वे वर्तमान ब्राह्मणवादी पाठ्यक्रम के खिलाफ प्रदर्शन और आन्दोलन के जरिए वाह्य करे कि वह इस पाठ्यक्रम को समाप्त कर सम्मेलन द्वारा भी गई 8 भागों को स्वीकार करे।

- 7 सम्मेलन विवाह में सादगी और अर्जक विवाह पद्धति पर बल देता है। अर्जक विवाह पद्धति वर-वधू के लिखित प्रतिज्ञा पत्र द्वारा की जायेगी जिसकी एक प्रति अर्जक कार्यालय में जमाकर कर दी जाएगी।
- 8 सम्मेलन मरणोपरान्त सस्कारों के नाम पर शोषण का अन्त करने का सकल्प लेता है।

अर्जक सघ ने रामचरित मानस चतुर्थ शताब्दी समारोह मनाये जाने और उसके लिए उत्तर प्रदेश के तत्कालीन मुख्यमंत्री कमलापति त्रिपाठी द्वारा एक लाख रुपये और प्रधानमंत्री इंदिरा गांधी द्वारा 1 करोड़ रुपये दिये जाने का विरोध किया। अर्जक सघ के संस्थापक रामस्वरूप वर्मा ने तत्कालीन राष्ट्रपति गिरी एव प्रधानमंत्री को पत्र लिखकर इसका विरोध किया। 1974 के पावस सत्र में विधानसभा में एक सदस्य ने रामचरित मानस का एक पन्ना तक फाड़ दिया जिससे सदन में काफी हंगामा मच गया। अर्जक सघ के संस्थापक रामस्वरूप वर्मा ने रामचरित मानस में वर्णित ब्राह्मणवादी मनोवृत्ति की आलोचना करते हुए कई लेख लिखे जिसे बाद में 'ब्राह्मण महिमा के रक्षक गिरी व इंदिरा गांधी के नाम से जून 1975 में प्रकाशित किया गया। इस विषय पर उनके द्वारा लिखे गये अन्य कई लेख इस सघ के मुख्य पत्र अर्जक में प्रकाशित हुए हैं।¹

शोषित समाजदल अर्जक सघ की राजनैतिक शाखा है। 1974 के उत्तर प्रदेश के विधान सभा के निर्वाचन में शोषित समाज दल ने विभिन्न जिलों से 69 उम्मीदवार खड़े किये थे जो सभी पिछड़ी जातियों और अनुसूचित जातियों के थे। जिनमें से केवल एक उम्मीदवार निर्वाचित हुआ।

1 राम स्वरूप वर्मा ब्राह्मण महिमा के रक्षक, गिरि एण्ड इन्डिया गांधी, प्रादेशिक अर्जक सघ, लखनऊ 1975 पृ०

अखिल भारतीय शोषित समाज दल का प्रथम राष्ट्रीय सम्मेलन अम्बेडकर नगर पुखपारा कानपुर में 13 जून 1975 को मनाया गया। उसके अध्यक्षीय पद से भाषण करते हुए रामस्वरूप वर्मा ने प्रतिनिधियों को हरिजनो गिरिजनो एव प्रजाजनो के लिए इन्सानी बस्ती बसाने सप्तवर्षीय सिचाई योजना चलाने शिक्षा में गौर ब्राह्मणवादी पाठ्यक्रम चलाने आदि कार्यक्रमों पर जोर दिया गया।¹

निर्वाचन परिणामों से स्पष्ट था कि उत्तर प्रदेश में गैर ब्राह्मणवाद आन्दोलन तब सफल नहीं हुआ था। क्योंकि उत्तर प्रदेश विधान सभा में इसके एक मात्र विधायक इसके अध्यक्ष रामस्वरूप वर्मा ही थे।

इन विभिन्न सगठनों के माध्यम से इस प्रदेश के पिछड़ी हुयी जातियों में राजनैतिक गतिशीलता एव चेतना का जन्म हो रहा हैं।

चुनावों की राजनीति

उत्तर प्रदेश में पिछड़ी जातियों की राजनीतिक भूमिका को दो भागों में विभाजित किया गया है। सगठन की राजनीति और चुनावी राजनीति। यदि 1952 के प्रथम विधान सभा चुनाव से 1996 तक के विधान सभा तक के चुनाव का विश्लेषण किया जाए तो स्पष्ट रूप से यह प्रतीत होता है कि इनकी संख्या प्रत्येक विधान सभा में सिवाय 1962 को छोड़कर बढ़ती जा रही है। भारत जब स्वतंत्र हुआ उस समय केन्द्र और राज्यों दोनों जगहों पर कांग्रेस का शासन था और चूँकि कांग्रेस में उच्च जातियों का बहुमत था इसलिए पिछड़ी जातियों का प्रतिनिधित्व बहुत कम था। इसका प्रमुख कारण था कि आधुनिक शिक्षा का लाभ प्रारम्भ में उच्च जातियों ने ही उठाया था और यही लोग स्वतंत्रता आन्दोलन में अग्रणी रहे थे। इसलिए राजनीति में भी उच्च जातियों का प्रतिनिधित्व अधिक था।² यद्यपि कि 1967 में चरण सिंह के नेतृत्व में पिछड़ी जातियां लाभान्वित हुयी परन्तु इनकी संख्या में प्रभावी विस्तार 1991 के चुनाव के

1 रिपोर्ट आफ दि आल इण्डिया शोषित समाज दल फर्स्ट नेशनल कन्वेंशन अम्बेडकर नगर, पुखपारा कानपुर 13 जुलाई 1973

2 सरस्वती श्रीवास्तव (सोहनलाल नारायण)—भारत में राज्यों की राजनीति मीनमती प्रकाशन मेरठ 1976, पृ०-354

बाद ही देखने को मिलता है जब भारतीय जनता पार्टी ने जनता दल के मण्डल कार्ड को ध्वस्त करने के लिए पिछड़ी जाति के नेता कल्याण सिंह के नेतृत्व में चुनाव लड़ा जिसके परिणाम स्वरूप उत्तर प्रदेश विधान सभा में पहली बार पिछड़ी जातियों के विधायकों की संख्या 100 को पार कर 109 तक पहुँच गयी। 1993 में समाजवादी पार्टी और बहुजन समाज पार्टी के गठबन्धन के बाद उत्तर प्रदेश की राजनीति में पिछड़ी जातियों की राजनीति और बढ़ गयी। यहाँ तक कि 1996 में इन दोनों दलों द्वारा अलग होकर चुनाव लड़ने के बावजूद भी उत्तर प्रदेश विधान सभा में पिछड़ी जातियों की संख्या 116 पहुँच गयी जो अब तक के उत्तर प्रदेश के विधान सभा के इतिहास में सर्वाधिक थी। प्रस्तुत तालिका न० 42 में उत्तर प्रदेश कुछ विधान सभा में पिछड़ी जातियों के विधायकों की संख्या उदाहरण के रूप में दी गयी है।¹

तालिका सं० 42

उ०प्र० विधान सभा में पिछड़ी जातियों के विधायकों की संख्या और इनका प्रतिशत²

क्रमांक	चुनाव	पिछड़ी जातियों के विधायकों की संख्या	विधान सभा में पिछड़ी जातियों के विधायकों का प्रतिशत
1	1952	29	6.74
2	1957	52	12.10
3	1962	47	10.93
4	1967	57	13.41
5	1969	64	15.00
6	1974	95	22.35
7	1977	84	19.76
8	1991	109	25.64
9	1996	116	27.29

1 यू०पी० जर्नल आफ पोलिटिकल साइंस-पोलिटिकल साइंस एशोसिएशन 1998-जनवरी और दिसम्बर 18 1998, पृ० 67

2 सरस्वती श्रीवास्तव स० (इकबाल नारायण)-भारत में राज्यों की राजनीति मीनाक्षी प्रकाशन मेरठ 1978 पृ० 354

दिये गये तालिका न0 42 से यह स्पष्ट प्रतीत हो रहा है कि पिछड़ी जातियों के विधायकों की संख्या 1952 से लेकर 1996 तक निरंतर बढ़ रही है सिवाय 1962 के चुनाव को छोड़कर अर्थात् उनकी सामाजिक आर्थिक और शैक्षणिक वृद्धि और सम्पन्नता का असर राजनीति में भी स्पष्ट रूप से देखने को मिलता है।

उत्तर प्रदेश में मंत्रिपरिषद में पिछड़ी जातियों की संख्या

प्रदेश के मंत्रिपरिषद में तो पिछड़ी जातियों की स्थिति 1967 तक और भी अधिक दयनीय थी। 1957 तक पिछड़ी जातियों का कोई भी व्यक्ति प्रदेश के मंत्रिपरिषद का सदस्य नहीं था। 1957 में पहलीबार मुख्यमंत्री सम्पूर्णानन्द ने लक्ष्मीशंकर यादव को ससदीय सचिव नियुक्त किया उसके उपरान्त चन्द्रभानु गुप्त के मुख्यमंत्रित्व काल में पहले एक बाद में दो पिछड़ी जातियों के सदस्यों को मंत्रिपरिषद में कैबिनेट स्तर का दर्जा सर्वप्रथम चरणसिंह के मुख्यमंत्रित्व के काल में मिला। 1967 के अपने प्रथम सविद मंत्रिपरिषद में उन्होंने पिछड़ी जातियों के तीन कैबिनेट स्तर के और तीन उपमंत्री स्तर के मंत्री नियुक्त किये। तब से प्रदेश के मंत्रिपरिषद में पिछड़ी जातियों का प्रतिनिधित्व लगातार बढ़ता ही गया। राम नरेश यादव के मुख्यमंत्रित्व काल में यह प्रतिशत बढ़कर 30 हो गया। उसके पश्चात जब काग्रेस पुनः सत्ता में आयी तो यह प्रतिशत यह प्रतिशत पुनः घट गया। प्रदेश के इतिहास में अतः तक सिर्फ तीन नेता ही पिछड़ी जातियों के श्री राम नरेश यादव, श्री मुलायम सिंह और कल्याण सिंह मुख्यमंत्री बन सके हैं। यदि चरण सिंह को भी इसमें जोड़ दिया जाए तो इनकी संख्या चार हो जाती है। परन्तु चरण सिंह जाट जाति के थे और जाटों को 2001 में केन्द्र सरकार द्वारा पिछड़ी जातियों में सम्मिलित किया गया था। एक मुख्यमंत्री अनुसूचित जाति सुश्री मायावती और शेष सभी मुख्यमंत्री उच्च जातियों के हुए हैं। तालिका न0 42 में उत्तर प्रदेश के मंत्रिपरिषद में पिछड़ी जातियों के मंत्रियों की संख्या और उसका प्रतिशत दिया गया है।¹

1. उत्तर प्रदेश अति पिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन 1977, पृष्ठ 91-102, राष्ट्रीय संज्ञा 27.6.95, जर्नल ऑफ़ पोलिटिकल साइंस एसोसिएशन Vol VIII N 122 जर्नल दिसम्बर-जनवरी 18, 1999.

तालिका-4 3

उत्तर प्रदेश के मन्त्री परिषद में पिछड़ी जातियों का प्रतिनिधित्व

क्र०स०	मन्त्री परिषद	अवधि	कुल संख्या	सर्वप्रथम हिन्दू सदस्यों की संख्या	पिछड़ी जातियों के सदस्यों की संख्या	अनुसूचित जाति/जनजाति के सदस्यों की संख्या	मुस्लिम सदस्यों की संख्या	अन्य धर्मों के सदस्यों की संख्या	मन्त्री परिषद में पिछड़ी जातियों का प्रतिशत एवं अन्य विवरण
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	मुख्यमन्त्री गोविंद बल्लभ पंत	1936-1938	6 15 9	4 6	— —	— 2	2 1	— —	पिछड़ी जातियों का कोई प्रतिनिधित्व नहीं था।
2	मुख्यमन्त्री गोविंद बल्लभ पंत	1 अप्रैल 1947 से 1952 तक	6 19 13	4 8	— —	— 1	2 3	— 1	पिछड़ी जातियों का कोई प्रतिनिधित्व नहीं था।
3	मुख्यमन्त्री	1952 से							
1	गोविंद बल्लभ पंत	1954 तक	12 7 6	9 6 2	— — 1	1 — 2	2 1 1	— — —	मन्त्रिपरिषद में कोई भी सदस्य पिछड़ी जाति का नहीं था।
2	मन्त्री								
3	संसदीय सचिव								

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	मुख्यमंत्री	28 12 54 से							
2	डा० सम्पूर्णानन्द	1957 तक							
3	कैबिनेट मंत्री		9 7 6	5	—	1	2	—	मंत्री स्तर पर कोई भी नहीं ससदीय सचिवों में प्रहारी और लक्ष्मी शकष भ्रातृ को शामिल किया गया।
4	उपमंत्री		5	5	—	1	1	—	
5	संसदीय सचिव		2	2	1	2	1	—	
6	मुख्यमंत्री								
7	डा० सम्पूर्णानन्द	1957—1960							
8	कैबिनेट मंत्री		10 6 30	7	—	1	2	—	पिछड़ी जातियों के सदस्य उपमंत्री नियुक्त किये गये।
9	राज्यमंत्री		4	4	—	1	1	—	मंत्रीपरिषद् में पिछड़ी जातियों का प्रतिशत 66% था।
10	उपमंत्री		14	10	2	1	1	—	
11	मुख्यमंत्री	7 12 60 से							
12	चन्द्रभानु गुप्त	24 7 61 तक							
13	कैबिनेट मंत्री		7 11 27	6	—	1	—	—	पिछड़ी जाति का केवल एक व्यक्ति उपमंत्री/मंत्रीपरिषद् में इस वर्ग का प्रतिनिधित्व 37
14	राज्यमंत्री		8	8	—	1	2	—	
15	उपमंत्री		9	6	1	1	1	—	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
7	मुख्यमंत्री चन्द्रभानु गुप्त	14 3 62 से अक्टू 1963 तक							पिछड़ी जाति के दो सदस्यों को उपमन्त्री बनाया गया। मैंने परिषद में इस वर्ग का प्रतिनिधित्व 64
1	कैबिनेट मंत्री		17 4 } 31	13	—	2	2	—	
2	राज्यमंत्री		10	3	—	1	—	—	
3	उपमंत्री			6	2	2	—	—	
8	मुख्यमंत्री सुवेता कृपालानी	2 10 63 से 14 3 67 तक							एक सदस्य को उपमंत्री बनाया गया। मंत्री परिषद में इस वर्ग का प्रतिनिधित्व 4 7 था।
1	कैबिनेट मंत्री		16 5 } 21	12	—	2	2	—	
2	उपमंत्री			3	1	1	—	1	
9	मुख्यमंत्री चन्द्रभानु गुप्त	मार्च 67 से 2 अप्रैल 67 तक							पिछड़ी जाति का कोई सदस्य मन्त्रिपरिषद में नहीं था।
1	कैबिनेट मंत्री		11 2 } 13	9	—	1	1	1	
2	उपमंत्री			2	—	—	—	—	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
10	मुख्यमंत्री चरण सिंह	अप्रैल 67 से अप्रैल 68 तक							
1	कैबिनेट मंत्री		15	9	3	1	1	1	इस मंत्री परिषद में सदस्यों को कैबिनेट मंत्री एवं 3 सदस्यों को उपमंत्री बनाया गया। मंत्री परिषद में इनका प्रतिनिधित्व 21 4 था।
2	उपमंत्री		13	4	3	3	2	1	

11	मुख्यमंत्री चन्द्रभानु गुप्त	26 2 69 से 10 2 70 तक							
1	कैबिनेट मंत्री		22	16	1	3	2	—	एक सदस्य को कैबिनेट मंत्री एवं जो सदस्यों को उपमंत्री मन्त्रिमण्डल में इनका प्रतिनिधित्व 6 6 प्रतिशत था।
2	राज्यमंत्री		11	9	—	1	1	—	
3	उपमंत्री		12	7	2	1	1	1	

12	मुख्यमंत्री चरणसिंह	17 2 70 से 1 10 70 तक							
1	कैबिनेट मंत्री		23	11	5	5	2	—	5 कैबिनेट मंत्री 1 राज्य मंत्री और 2 उपमंत्री पिछड़ी जातियों का 22 2 प्रतिशत प्रतिनिधित्व इसके अतिरिक्त 2 मुख्यम उपमंत्री पिछड़ी जातियों के थे।
2	राज्यमंत्री		9	7	1	—	1	—	
3	उपमंत्री		13	5	2	4	2	—	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
13	मुख्यमंत्री टी0एन0 सिंह	18 10 70 से 4 4 71 तक							तीन कैबिनेट मंत्री 1 राज्यमंत्री तथा 8 उपमंत्री पिछड़ी जात के थे मंत्री परिषद में दस वर्ग का प्रतिनिधित्व 18.0%
1	कैबिनेट मंत्री		21	12	4	2	2	—	
2	राज्यमंत्री		14 53	9	3	1	1	—	
3	उपमंत्री		18	7	2	4	2	—	
14	मुख्यमंत्री कमलापति त्रिपाठी	4 4 71 से 12 6 73 तक							3 मंत्री कैबिनेट में, 2 उपमंत्री तथा एक मुस्लिम पिछड़ी जाति असारी से उपमंत्री—कुल 16.4
1	कैबिनेट मंत्री		15	7	3	5	2	—	
2	राज्यमंत्री		16 39	13	—	—	1	—	
3	उपमंत्री		18	3	2	4	2	—	
15	मुख्यमंत्री हेमवती नदन बहुगुणा	18 11 73 से 5 3 74 तक							3 मंत्री कैबिनेट में तथा 2 राज्यमंत्री, मन्त्रिपरिषद में प्रतिनिधित्व 18.1 प्रतिशत
1	कैबिनेट मंत्री		15	7	3	3	2	—	
2	राज्यमंत्री		11 33	6	2	—	3	—	
3	उपमंत्री		7	3	—	2	1	1	

मुख्यमंत्री	5374 से								
हमवती नदन बहुगुणा	301175 तक								
1 मंत्री	21	11	3	2	4	1			

मुख्यमंत्री	21176 से								
नारायन दत्त तिवारी	30377 तक								
1 कबिनेट मंत्री	15 31	8	2	2	2	1			
2 राज्यमंत्री	10	8	3	1	3	1			

मुख्यमंत्री
हमवती नदन बहुगुणा
23677 से
8680 तक

1 कबिनेट मंत्री	15 11 7	7	3	3	2	—			
2 राज्यमंत्री	33	6	2	—	3	—			
3 उपमंत्री	7	3	—	2	1	1			

मुख्यमंत्री
वी० पी० सिंह
9880 से
11381 तक

1 कबिनेट मंत्री	17 17 8	11	1	3	2	—			
2 राज्यमंत्री	42	17	—	3	1	1			
3 उपमंत्री		4	1	1	2	—			

पिछड़ी जातियों के
चार मंत्री और
प्रतिशत-190

3 मंत्री कबिनेट में
तथा 2 राज्यमंत्री,
मात्र परिषद में प्रति
निधित्व 181 प्रतिशत

3 मंत्री कबिनेट में
तथा 2 राज्यमंत्री
मात्र परिषद में प्रति
निधित्व 181 प्रतिशत

1 कबिनेट मंत्री तथा
एक उपमंत्री कुल
प्रतिशत 47

20	मुख्यमन्त्री	26 जून 82 से	40	30	6	2	2	-
	श्रीपति मिश्र	2 अगस्त 84 तक						
21	मुख्यमन्त्री	24 सित 85 से	45	36	5	2	2	-
	बीरबहादुर सिंह	24 जून 1988 तक						
22	मुख्यमन्त्री	5 दिस 89 से	48	19	10	4	3	-
	मुलायम सिंह यादव	24 जून 1991 तक						
23	मुख्यमन्त्री	24 जून 91 से	40	26	9	1	3	1
	कल्याण सिंह	6 दिसम्बर 92 तक						

पिछड़ी जातियों के 8 सदस्य मन्त्रिपरिषद् में लिये गये। कुल 8 प्रतिशत था। पिछड़ी जातियों को दिया।

5 सदस्य पिछड़ों जातियों से दिये गये। इनका प्रतिशत था 11

मुलायम सिंह के इस मन्त्रिपरिषद् को 10 स्थान प्राप्त हुआ। इनका प्रतिशत 20.80 था।

कल्याण सिंह के इस मन्त्रिपरिषद् में कुल 9 स्थान प्राप्त हुए। कल्याण सिंह के इस मन्त्रिपरिषद् में पिछड़ी जातियों का प्रतिशत 22.5 प्रतिशत था।

24	मुख्यमंत्री	4 दिसम्बर 93 स	31	3	16	6	6	-	यह वह मन्त्रिपरिषद् था जिसमें पिछड़ी जातियों को 90 प्रतिशत स्थान मिल और स्वर्णों के मात्र 10 प्रतिशत पिछड़ी जातियों का प्रतिशत 51 था।
25	मुख्यमंत्री सुश्री मायावती	3 जून 95 स 27 अक्टूबर 95 तक	33	7	16	10	2	-	इसमें पिछड़ी जातियों को 16 स्थान मिले। 48 48 प्रतिशत
26	मुख्यमंत्री सुश्री मायावती	20 मार्च 97 से 20 सितम्बर 97 तक	54	20	18	14	2	-	इस मन्त्रिपरिषद् में कुल 18 स्थान प्राप्त हुआ। कुल मन्त्रिपरिषद् का 33 प्रतिशत
27	मुख्यमंत्री कल्याण सिंह	21 सितम्बर 97 से 11 नवम्बर 99 तक	89	54	35	7	1	-	कल्याण सिंह के इस अब तक सबसे बड़े मन्त्रिमण्डल में 89 सदस्य सम्मिलित किये गये जिसमें 32 स्थान पिछड़ी जाति को मिला। मन्त्रिपरिषद् में पिछड़ी जातियों का

पिछडी जातियो और अति पिछडी जातियो की राजनीति

उत्तर प्रदेश की राजनीति मे यदि पिछडी जातियो की राजनीति यदि दयनीय मानी जा सकती है तो अति पिछडी जातियो की राजनीति उससे भी अधिक दयनीय दिखती है। प्रदेश की राजनीति मे पिछडी जातियो मे आर्थिक और सामाजिक रूप से सम्पन्न जातिया ही राजनीति मे अपना एकाधिकार बनाये हुये है। इन जातियो मे अहीर कुर्मी और लोध प्रमुख है। केन्द्र सरकार जाटो को भी पिछडी जातियो के शामिल कर दिये जाने से जाट भी अब यादवो कुर्मियो और लोधो की श्रेणी मे आ गये है। शेष पिछडी जातियो की राजनीतिक स्थिति बहुत अच्छी नहीं कही जा सकती है। उदाहरण के तौर पर 1974-77 और 1980-85 के विधानसभा मे पिछडी जातियो की स्थिति जातिगत आधार पर स्पष्ट की जा सकती है।

तालिका न० 44

जाति का नाम	विधान सभा मे विधायको की सख्या	
	1974-77	1980-85
अहीर	41	14
कुर्मी	28	15
लोध	10	15
गूर्जर	5	4
निषाद	1	2
भर	—	1
अन्य हिन्दू पिछडी जातिया	6	13
हिन्दू पिछडी जातियो का योग	91	52
मुस्लिम पिछडी जातियो का प्रतिनिधित्व	10	6
कुल योग	101	58

इस प्रकार स्पष्ट है कि पिछड़ी जातियों में राजनैतिक दृष्टि से केवल अहीर कुर्मी लोधी तथा कुछ अश तक गूजर ही प्रभावी कहे जा सकते हैं। शेष पिछड़ी हुयी जातियाँ राजनैतिक प्रभाव की दृष्टि से शून्य हैं।¹

विधान सभा की ही भाँति मन्त्रिपरिषद् में अति पिछड़ी जातियों की स्थिति अत्यंत चिन्ताजनक रही है। यदि चरण सिंह को शामिल कर लिया जाए तो प्रदेश के राजनीतिक इतिहास में चरण सिंह (जाट) राम नरेश यादव (अहीर) मुलायम सिंह (अहीर) और कल्याण सिंह अर्थात् 1946 से लेकर 2000 तक के 54 वर्षों में केवल चार सदस्य ही पिछड़ी जातियों के मंत्री बन पाये हैं जबकि अति पिछड़ी जातियों की स्थिति तो मुख्यमंत्री के मामले में शून्य है अर्थात् इन जातियों से अब तक एक भी मुख्यमंत्री नहीं पाया है और निकट भविष्य में भी ऐसा नहीं लगता कि अति पिछड़ी जातियों का कोई व्यक्ति मुख्यमंत्री की कुर्सी तक पहुँच पायेगा।

दलीय आधार पिछड़ी जातियों की राजनीतिक स्थिति

कांग्रेस में पिछड़ी जातियों की स्थिति

विधानसभाई और मन्त्रिपरिषदीय आधार पर पिछड़ी जातियों का अध्ययन करने के बाद दलीय आधार पर भी पिछड़ी जातियों की राजनीतिक स्थिति का अध्ययन किया गया है क्योंकि इसके बिना यह शोध पूरा नहीं हो सकता। चूँकि कांग्रेस सबसे पुरानी पार्टी है और देश तथा प्रदेश में इसका सर्वाधिक प्रभाव था इसलिए कांग्रेस पार्टी से ही यह अध्ययन प्रारम्भ किया गया है। कांग्रेस में उच्च जातियों का वर्चस्व था इसलिए इसके विधायकों मंत्रियों और पार्टी पदाधिकारियों में इनकी वर्चस्वता देखी जाती है।

सरस्वती श्रीवास्तव द्वारा सङ्गृहीत आँकड़ों के अनुसार उत्तर प्रदेश के कांग्रेस दल में पिछड़ी जातियों के विधायकों का प्रतिशत 1952-57 में 6.67, 1957-62 में 8.74, 1962-67 में 6.02, 1967-69 में 5.88 था। इसके विपरीत ब्राह्मण भूमिहार क्षत्रिय

¹ अति पिछड़ा वर्ग आयोग के सदस्य श्री सीताराम निषाद द्वारा 1974-77 और 1980-88 के विधान सभा में जातिगत आधार पर तैयार किये गये आँकड़ों के आधार पर।

वैश्य कायस्थ एव अन्य उच्च समझी जाने वाली जातियों का प्रतिनिधित्व 1952-57 में 49.7 प्रतिशत 1957-62 में 52.41 प्रतिशत था।¹ उन्ही आकड़ों के अनुसार उत्तर प्रदेश कांग्रेस समिति मने 1964 में पिछड़ी जातियों का प्रतिनिधित्व 62.25 प्रतिशत था।² उत्तर प्रदेश कांग्रेस कार्यकारिणी समिति में 1964 में केवल एक सदस्य पिछड़ी जाति का था जबकि 850 सदस्य उच्च जातियों के और शेष में दलित और मुस्लिम सदस्य थे।³ इन्ही वर्षों में जिला कांग्रेस अध्यक्षों में पिछड़ी जातियों का प्रतिशत केवल 10.14 था और 76.5 सदस्य उच्च जातियों के और लगभग 13 प्रतिशत दलित और मुस्लिम जातियों के थे।⁴ पाल आर० दास के अनुसार थी कांग्रेस में उच्च जातियों का बहुमत था।⁵

1980 में निर्वाचित उत्तर प्रदेश विधान सभा के 324 कांग्रेस (आई) के विधायकों में 53.7 प्रतिशत उच्च जातियों के 21.6 प्रतिशत अनुसूचित जातियों के और केवल 7.7 प्रतिशत हिन्दू पिछड़ी जातियों के थे। इसके अतिरिक्त 5.9 प्रतिशत हिन्दू पिछड़ी जातियों के थे। इसके अतिरिक्त 10.1 प्रतिशत मुस्लिम और 0.08 प्रतिशत सिख थे। 5.9 प्रतिशत हिन्दू विधायकों के जाति का पता नहीं था। अक्टूबर 1982 में सगठित उत्तर प्रदेश कांग्रेस कमेटी की कार्यकारिणी में पिछड़ी जातियों का प्रतिनिधित्व निम्न प्रकार का था।⁶

उपाध्यक्ष	— 10 सदस्यों में से 3 अर्थात् 30 प्रतिशत
महामंत्री	— 7 महामंत्रियों में से 1 अर्थात् 14.3 प्रतिशत
संयुक्त मंत्री	— 3 में से इस जाति में कोई नहीं था अर्थात् 0 प्रतिशत

1 देखें—सरस्वती श्रीवास्तव—भारत में राज्यों की राजनीति 1976 पृष्ठ—354

2 सरस्वती श्रीवास्तव द पैटर्न आफ् पोलिटिकल लीडरशिप इन इमरजिंग एरिया—ए केस स्टडी आफ् उत्तर प्रदेश—अप्रकाशित पीएचडी थिसिस बी० एच०यू०—पृ० 190

3 देखें—सरस्वती श्रीवास्तव—भारत में राज्यों की राजनीति—1976

4 वही—पृष्ठ 352

5 पाल० आर० दास—फैक्शनल पालीटिक्स इन इण्डियन स्टेट द कांग्रेस पार्टी इन उत्तर प्रदेश आक्सफोर्ड यूनिवर्सिटी प्रेस बाम्बे—1966 पृ०—87

6 शोध छात्र द्वारा उ०प्र० कांग्रेस कमेटी के लखनऊ कार्यालय से संकलित आंकड़ों के अनुसार।

कार्यकारिणी सदस्य	— 69 में से 12 सदस्य पिछड़ी जातियों के थे। अर्थात् 17 4 प्रतिशत
निर्वाचन समिति	— 15 सदस्यों में 1 अर्थात् 70 प्रतिशत — 15 सदस्या में 1 अर्थात् 70 प्रतिशत
जिला एवं नगर	— 69 में 8 अर्थात् 1164 प्रतिशत कांग्रेस कमेटी के अध्यक्ष

इस प्रकार वर्तमान काल में भी उत्तर प्रदेश कांग्रेस में पिछड़ी जातियों को उनकी संख्या के अनुपात में बहुत कम प्रतिनिधित्व प्राप्त है। यद्यपि कि पहले की अपेक्षा इसमें थोड़ी वृद्धि अवश्य हुई है। पिछड़ी जातियों की संख्या का लाभ उठाने के लिए है।

1985 के लोकसभा निर्वाचन के चुनाव घोषणा पत्र में कांग्रेस ने पुन वायदा किया था कि वह पिछड़ी जातियों की रचनात्मक सहायता की इस नीति को जारी रखेगी ताकि वह राष्ट्र निर्माण में अपनी महत्वपूर्ण भूमिका का निर्वाह कर सके।¹

समाजवादी दल में पिछड़ी जातियों की स्थिति

कांग्रेस की अपेक्षा गैर कांग्रेसी दलों में पिछड़ी जातियों का प्रतिनिधित्व अधिक रहा है। राष्ट्रीय आन्दोलन के समय से ही कांग्रेस समाजवादी पार्टी ने दिसम्बर 1936 में फैजपुर सम्मेलन में यह तय किया था कि भारत में राष्ट्रीय आन्दोलन एक बहुवर्गीय आन्दोलन है। जिसकी अगुवाई सर्वहारा वर्ग के द्वारा होगी।² इस नीति के अनुसार और किसान सभा तथा किसान आन्दोलनों के माध्यम से कांग्रेस समाजवादी दल और बाद में समाजवादी दल सामाजिक एवं आर्थिक दृष्टि से पिछड़ी जातियों में लोकप्रिय हुआ था। एन्जेला वर्गर ने भी उत्तर प्रदेश में समाजवादी दलों में पिछड़ी जातियों की बहुलता की ओर संकेत किया है।³

1 चुनावी घोषण पत्र भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस 1985 पृष्ठ 18 आइटम नं० 45

2 एल०पी० सिन्हा—द लेफ्ट विंग इन इण्डिया फैजपुर—थीसिस—1936 न्यू पब्लिशर, मुजफ्फर नगर, पृष्ठ—350

3 एनजेला वर्गर—अपोजीशन इन डेमोक्रेटिक पोलिटिक्स सिस्टम ऑक्सफोर्ड यूनिवर्सिटी प्रेस 1969 पृष्ठ 54—58

बाद में 1965 में समाजवादियों के दो दलों — प्रजा समाजवादी दल और संयुक्त समाजवादी दल में विभक्त हो जाने के पश्चात् डा० राम मनोहर लोहिया के पिछड़ी जातियों को 60 प्रतिशत प्रतिनिधित्व देने के सिद्धान्त के अन्तर्गत संयुक्त समाजवादी दल में पिछड़ी जातियों को समुचित प्रतिनिधित्व देने की ओर विशेष ध्यान दिया जाने लगा। डा० लोहिया का विचार था कि किसी भी देश में या किसी भी काल में शासक वर्ग इतना अपरिवर्तित और इतनी दृढ़ता से सत्तारूढ़ नहीं रहा है जितना कि भारत में। यहाँ करीब 40 लाख लोग 40 करोड़ लोगों पर शासन कर रहे हैं। इन लोगों ने अपनी विशिष्ट भाषा वेश-भूषा तथा रहन सहन की पद्धति द्वारा अपने को आम जनता से अलग कर लिया है जिसे आम जनता अपने को हीन समझकर इनके शासन करने के अधिकार को न्यायपूर्ण एवं उचित मानती है।¹

इस स्थिति को सुधारने एवं पिछड़ी जातियों को आगे लाने के उद्देश्य से डा० लोहिया ने विशेष अवसर का सिद्धान्त स्थापित किया। क्योंकि वह मानते थे कि जिस प्रकार किसी भी परिवार में बच्चों एवं बीमारों को खान-पान पढ़ाई लिखाई और बीमारी इलाज कराने में विशेष अवसर दिया जाता है अर्थात् उनके हिस्से से अधिक पैसा उन पर खर्च किया जाता है। ताकि बच्चे पढ़-लिखकर और रोगी स्वस्थ होकर परिवार की उन्नति में अपना पूरा योगदान दे सकें और फिर परिवार को उन्हें विशेष अवसर देने की आवश्यकता न रहे, उसी प्रकार देश में दरिद्रता का शिकार पिछड़ी जातियों को विशेष अवसर देने की आवश्यकता है जिससे यह भारी बहुमत निरादर और दरिद्रता से छुटकारा पाकर बराबर की हैसियत से भारत के विकास में सहायता दे सकें।²

इस उद्देश्य हेतु अपने तृतीय राष्ट्रीय सम्मेलन में सोशलिस्ट पार्टी ने घोषित किया कि यद्यपि स्त्रियो हरिजनो शूद्रो मुसलमानो इसाइयो एवं आदिवासियों की जनसंख्या देश की कुल जनसंख्या का 850 प्रतिशत है तथापि देश के प्रमुख चार

1 वही पृष्ठ 54..

2 वही पृष्ठ 54-55

क्षेत्रों—राजनीति सेना व्यापार एवं उच्च सरकारी नौकरियों में उनका प्रतिशत 10 से भी कम है। अतः जब तक यह असंतुलन ठीक नहीं हो जाता है तब तक के लिए सोशलिस्ट पार्टी ने यह निश्चित किया है कि इन पिछड़ी जातियों को वह नेतृत्व का अवसर प्रदान करेगी। उन्हें सार्वजनिक जीवन के मुख्य पदों का कम से कम 60 प्रतिशत होना चाहिए।

इस सम्मेलन में यह भी घोषित किया गया कि सोशलिस्ट पार्टी पिछड़ी हुई जातियों को कानूनी संरक्षण के रूप में सरकारी सेवाओं में 60—70 प्रतिशत देने के पक्ष में है। यह देश के लिए कल्याणकारी होगा। परन्तु शिक्षा के क्षेत्र में किसी भी बच्चे को दूसरे बच्चे के विरुद्ध सुरक्षा नहीं प्राप्त होनी चाहिए। हर एक को शिक्षा के लिए अवसर की सामानता प्राप्त होनी चाहिए।¹

इस घोषणा के क्रियान्वयन हेतु वाराणसी में हुए अपने प्रथम राष्ट्रीय सम्मेलन में सोशलिस्ट पार्टी ने यह प्रस्ताव पारित किया कि आने वाले चुनावों में इस दल के 600 प्रतिशत उम्मीदवार स्त्रियों शूद्रों हरिजनों आदिवासियों एवं अल्पसंख्यक वर्ग की पिछड़ी हुई जातियों में से लिये जायेंगे।

इस प्रस्ताव के पारित होने के पश्चात् सोशलिस्ट पार्टी का यह नारा हो गया कि 'सोशलिस्ट ने बांधी गाँठ पिछड़े ले लो सौ में साठ'। इस साठ प्रतिशत में अन्य पिछड़ी जातियों के साथ स्त्रियाँ हरिजन आदिवासी, मुसलमानों एवं इसाईयों की पिछड़ी जातियाँ भी शामिल थीं। इसमें अगल—अलग हर एक का प्रतिशत कितना होगा यह स्पष्ट नहीं किया गया था।² इसके पश्चात् जनवरी 29 30 31 और 1 फरवरी 1965 को हुए स्थापना सम्मेलन में संयुक्त सोशलिस्ट पार्टी के नीति समिति के संयोजक मधुलिमये ने जो नीति और कार्यक्रम का प्रमाण रखा और जो स्वीकार हुआ उसमें भी

1 देखें—एजेला वर्ग पृ०—55

2 वही—पृ०—55 56

3 देखें—एजेला वर्ग—पृ०—56

हरिजन आदिवासी हिन्दुओं की पिछड़ी जातियाँ औरत और अल्पसंख्यकों को 60 प्रतिशत संरक्षण देने की बात दुहरायी गयी थी। इसके अतिरिक्त सात क्रांतियों का भी नारा दिया गया था। उसमें से तीसरी क्रांति जतिगत असमानता को दूर करने और पिछड़ी हुए को विशेष अवसर देने से सम्बंधित था।¹

एन्जेला वर्गर और पाल आरब्रास द्वारा किये गये पूर्वाचल के निर्वाचन क्षेत्रों के अध्ययन से स्पष्ट है कि सोशलिस्ट पार्टी ने इन क्षेत्रों की पिछड़ी जातियों कुरमी पासी और यादवों को राजनैतिक रूप से गतिशील और संगठित किया और इन जातियों ने भी अपने राजनैतिक उत्थान के लिए सोशलिस्ट पार्टी को माध्यम बनाया क्योंकि कांग्रेस में उच्च जातियों और बड़े जमींदारों का प्रधान्य था।

1962 के निर्वाचन में उत्तर प्रदेश विधान सभा के लिए सोशलिस्ट पार्टी के उम्मीदवारों में 310 प्रतिशत पिछड़े हुए अस्तित्व प्रतिशत अनुसूचित जाति (सामान्य सीट से) के थे।¹ संयुक्त समाजवादी दल की प्रदेश कार्यकारिणी में 1967-68 में पिछड़ी जातियों का प्रतिनिधित्व 28.57 प्रतिशत था। सरस्वती श्रीवास्तव के आंकड़ों के अनुसार दल के विधायकों में पिछड़ी हुयी जातियों का प्रतिनिधित्व निम्न प्रकार का था।²

1952-1957	प्रजा समाजवादी दल -	15.79 प्रतिशत
1957-1962	प्रजा समाजवादी -	25.00 प्रतिशत
	समाजवादी -	32.00 प्रतिशत
1962-1967	प्रजा समाजवादी -	23.68 प्रतिशत
	समाजवादी -	16.67 प्रतिशत
1967-1969	प्रजा समाजवादी -	9.09 प्रतिशत
	संयुक्त समाजवादी -	36.36 प्रतिशत

1 वही पृष्ठ-56

2 देखें सरस्वती श्रीवास्तव-द पैटर्न ऑफ पोलिटिकल लीडरशिप इन इमरजिंग इण्डिया पृष्ठ-313-314

1974-77 के निर्वाचन में संयुक्त समाजवादी दल के टिकट पर निर्वाचित 5 विधायकों में से 3 अर्थात् 60 प्रतिशत पिछड़ी जातियों के थे।¹

जनसंघ और भाजपा में पिछड़ी जातियों की स्थिति

भारतीय जनसंघ यद्यपि बनिया और उच्च वर्गों का दल माना जाता था तथापि सरस्वती श्रीवास्तव के आकड़ों के अनुसार 1964 में इस दल की राजकार्यकारिणी में पिछड़ी जातियों के सदस्यों का प्रतिनिधित्व 9.68 प्रतिशत और जिला समितियों के अध्यक्षों में 18.92 प्रतिशत था। उत्तर प्रदेश में जनसंघ के टिकट पर निर्वाचित विधायकों में पिछड़ी जातियों का प्रतिनिधित्व निम्न प्रकार का था।²

1952-1957	—	कुछ नहीं
1957-1962	—	11.77 प्रतिशत
1962-1967	—	14.29 प्रतिशत
1967-1969	—	11.19 प्रतिशत

1969 के चुनाव घोषणा पत्र में जनसंघ ने पहली बार पिछड़ी जातियों को अपने कार्यक्रम में स्थान दिया। इस घोषणा पत्र में कहा गया था कि जनसंघ समाजिक दृष्टि से उपेक्षित तथा आर्थिक दृष्टि से उत्पीड़ित इन अभावग्रस्त वर्गों को समाज में पूर्ण समता और सम्मान का हाथ मिलाने के लिए विशेष प्रयत्न करेगा।³ 1974 के उत्तर प्रदेश के चुनाव घोषणापत्र में यह भी कहा गया था कि अनुसूचित जातियों तथा जनजातियों के लिए विशेष व्यवस्थाओं के साथ-साथ आर्थिक दृष्टि से पिछड़ी जातियों के लिए विशेष सुविधाएं उपलब्ध करायी जाएगी।⁴

1 देखें—एजेला वर्ग 50-56-57

2 देखें—सरस्वती श्रीवास्तव—स्टेट पालिटिक्स इन इण्डिया पृष्ठ-357

3 जनसंघ का चुनावी घोषणा पत्र—मध्यावधि चुनाव-1969 पृष्ठ-16

4 जनसंघ का चुनावी घोषणा पत्र—यू0पी0 चुनाव 1974 पृष्ठ-22

1977 के लोकसभा निर्वाचन के पूर्व जनसघ का जनता पार्टी में विलय हो गया और इस दल ने भी जनता पार्टी के चुनाव घोषणा पत्र में किये गये पिछड़ी जातियों के सरकारी सेवाओं में 250 आरक्षण देने की नीति को स्वीकार किया। बाद में ये लोग अन्तर्विरोधों के कारण जनता पार्टी से अलग हो गये। और उन्होंने भारतीय जनता पार्टी के नाम से एक अलग दल बनाया। 1984 में संगठित भारतीय जनता पार्टी की राज्य कार्यकारिणी के 37 सदस्यों में 190 प्रतिशत सदस्य पिछड़ी जातियों के थे।¹

भारतीय क्रांतिदल में पिछड़ी जातियों की स्थिति

भारतीय क्रांति दल पिछड़ी हुयी जातियों का राजनीतिक मंच माना जाता था। उत्तर प्रदेश में सर्वप्रथम 1967-68 में संयुक्त विधायक दल के मन्त्रिमण्डल में पिछड़ी हुयी जातियों में मन्त्रियों का प्रतिशत लगभग 22.07 था। 1971 में प्रकाशित उत्तर प्रदेश भारतीय क्रांतिदल के उद्देश्य और सिद्धान्त में चौधरी चरण सिंह ने लिखा था कि²—

जबकि सामाजिक और शैक्षणिक दृष्टिकोण से अनुसूचित जातियों के अतिरिक्त पिछड़ी जातियाँ हमारे देश की जनता के लगभग आधी संख्या होते हैं। उनका देश के राजनीतिक और प्रशासनिक नक्शे में या तो कोई स्थान नहीं है या अत्यन्त नगण्य है। देश की उक्त परिस्थितियाँ सामाजिक एवं राजनैतिक तनाव पैदा कर देती हैं और आज के सत्ताधारियों की कृपा से इसके निराकरण की भी सम्भावना कम ही दिखाई देती है। वास्तविकता तो यह है। यद्यपि भारतीय क्रांतिदल किसी भी प्रकार का संरक्षण एक दोषपूर्ण सिद्धान्त मानती है तथापि वह अनिच्छापूर्वक इस निष्कर्ष पर पहुँची है कि फिलहाल इससे मुक्ति नहीं है। अतः 350 प्रतिशत राजपत्रित पद इन वर्गों के नवयुवकों के लिए सुरक्षित होने चाहिए।” 1974 में उत्तर प्रदेश विधान सभा में भारतीय क्रांतिदल के टिकट पर 106 विधायक निर्वाचित हुए। उनमें उच्च जातियों के 31 (29.2 प्रतिशत)

1 शोध छात्र द्वारा भारतीय जनता पार्टी कार्यालय उ०प्र० लखनऊ 1998 द्वारा संग्रहित आकड़ों के आधार पर।

2 चरण सिंह—भारतीय क्रांतिदल — उद्देश्य और सिद्धान्त जनवरी 1971 पृष्ठ 26

अनुसूचित जातियों के 18 (16.9 प्रतिशत) मुसलमान 11 (10.3 प्रतिशत) तथा हिन्दू पिछड़ी जातियों के 46 (43.3 प्रतिशत) विधायक थे।¹

जनता पार्टी में इस दल के विलय होने पर 1977 के लोक सभा निर्वाचन के चुनाव घोषणा पत्र में पिछड़ी जातियों को 25.0 प्रतिशत आरक्षण देने के भारतीय क्रांतिदल के वादे को शामिल कर लिया गया।

फरवरी 1984 में भारतीय लोकदल की राज्य कार्यकारिणी के 36 सदस्यों में से 14 अर्थात् 40.0 प्रतिशत पिछड़ी जातियों के थे। और इस दल के अध्यक्ष मुलायम सिंह भी पिछड़ी जाति — यादव से सम्बन्ध रखते थे। इसी प्रकार उत्तर प्रदेश विधान सभा 1980—85 में इस दल के 56 विधायकों में से 17 विधायक अर्थात् 30.3 प्रतिशत पिछड़ी जातियों के थे।²

साम्यवादी दलों में पिछड़ी जातियों की स्थिति

साम्यवादी सैद्धान्तिक रूप से जाति व्यवस्था में विश्वास नहीं करते हैं। परन्तु श्रमिक वर्ग का पक्षधर होने और श्रमिकों एवं छोटे किसानों का आन्दोलन चलाने के कारण साम्यवादी दलों में भी पिछड़ी जातियों की बहुलता है। यद्यपि यह जिला स्तर पर प्रदेश स्तर की अपेक्षा अधिक हैं। सरस्वती श्रीवास्तव के आकड़ों के अनुसार 1968 में भारतीय साम्यवादी दल की स्टेट कौंसिल स्टेट कार्यकारिणी और राज्य सचिवालय में पिछड़ी हुई जातियों के सदस्यों का प्रतिशत क्रमशः 18.52, 4.0 और शून्य प्रतिशत था।³ उत्तर प्रदेश विधान सभा में इस दल के विधायकों में पिछड़ी हुई जातियों के विधायकों का प्रतिशत निम्नलिखित था।⁴

1957—1962

—

33.33 प्रतिशत

1 शोध छात्र द्वारा संग्रहित आकड़ों के अनुसार 1974—77 के विधान सभा में कौन कितना है—1998

2 वही

3 देखें सरस्वती श्रीवास्तव—स्टेट पालीटिक्स इन इण्डिया पृष्ठ—359

4 वही—पृष्ठ—360

1962—1967 — 14 29 प्रतिशत

1967—1969 — 14 29 प्रतिशत

1983 में इस दल के राज्य सचिवालय स्टेट कार्यकारिणी और स्टेट कौंसिल में पिछड़ी हुई जातियों के सदस्यों का प्रतिशत निम्नलिखित था।

स्टेट सेक्रेटरियट — 36 60 प्रतिशत

स्टेट कार्यकारिणी — 30 00 प्रतिशत

स्टेट कौंसिल — 22 00 प्रतिशत

राज्य के स्टेट कमीशन में ब्राह्मणों का बहुमत था और पिछड़ी जातियों का एक भी सदस्य नहीं था। उत्तर-प्रदेश की विधान सभा (1984) में इस दल के 6 विधायकों में से दो पिछड़ी जातियों के थे।¹ उत्तर प्रदेश साम्यवादी दल के राज्य कार्यालय द्वारा दिये गये आकड़ों के अनुसार 1982—83 में इस दल की कुल सदस्य संख्या 34 हजार से कुछ ऊपर थी जिसमें 45 59 प्रतिशत किसान 32 24 प्रतिशत कृषि मजदूर 11 36 प्रतिशत औद्योगिक मजदूर थे। इनमें से अधिकांश अनुसूचित जाति और पिछड़ी जातियों के थे।²

भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी (मार्क्सवादी) का इस प्रदेश में कोई विशेष प्रभाव नहीं था। इस दल ने 1977 में विधान सभा निर्वाचन के अवसर पर प्रकाशित उत्तर प्रदेश के मतदाताओं से अपील में कहा था कि अनुसूचित और पिछड़ी हुई जातियाँ तथा जनजातियों के सांस्कृतिक व सामाजिक उत्थान के लिए विशेष योजनाएँ बनायी जायें।³

भारत की कम्युनिस्ट पार्टी (मार्क्सवादी-लेनिवादी) भी पिछड़ी जातियों के आरक्षण के पक्ष में है। और इसकी बिहार शाखा ने पिछड़ी जातियों के आरक्षण में कोई

1 शोध छात्र द्वारा-कम्युनिस्ट पार्टी आफ इण्डिया-(सी0पी0आई0) के लखनऊ कार्यालय द्वारा संग्रहित आकड़ों के अनुसार।

2 वही

3 मार्क्सवादी कम्युनिस्ट पार्टी द्वारा 1977 के चुनाव के दौरान मतदाताओं से अपील क्रमांक न0-13

कटौती न करने एव आरक्षण व्यवस्था का उल्लंघन करने वाले दोषी व्यक्तियों को दंडित किये जाने की मांग की।¹

फरवरी 1984 में जनता पार्टी की उत्तर प्रदेश शाखा की कार्यकारिणी के 42 सदस्यों में से 7 अर्थात् 16.0 प्रतिशत पिछड़ी हुयी जातियों के थे। राजस्थान गुट और बनारसी दास गुप्त गुट के 42 अतिरिक्त सदस्यों के शामिल होने के पश्चात पिछड़ी हुयी जातियों के 4 सदस्य और बढ़ गये। इस प्रकार फरवरी 1985 में 84 सदस्यों में 11 सदस्य अर्थात् 13.0 प्रतिशत पिछड़ी जाति के हो गये।²

1977 के विधानसभा चुनावों में उत्तर प्रदेश में जनता पार्टी को पूर्ण बहुमत मिला। जनता पार्टी में पुराने सोशलिस्ट व भारतीय लोकदल के लोग भी शामिल थे। इसके पूर्व केन्द्र में जनता पार्टी की सरकार का गठन हो चुका था। केन्द्र व प्रांत में जनता पार्टी का शासन कायम होने से पिछड़ी जातियों का शासन में प्रभाव बढ़ गया। प्रदेश के इतिहास में पहलीबार पिछड़ी जाति के रामनरेश यादव मुख्यमंत्री बने। इसके पूर्व उत्तर प्रदेश में गोविंद बल्लभ पंत कमलापति त्रिपाठी हेमवती नदन बहुगुणा नारायणदत्त तिवारी (सभी ब्राह्मण) चन्द्रभानु गुप्त (बनिया) चौधरी चरण सिंह (जाट) (जो 2001 तक उच्च जातियों में आते थे) श्रीमती सुचिता कृपलानी (सिंधी) सभी सवर्ण मुख्यमंत्री बने थे। इस प्रकार प्रदेश में पहलीबार सत्ता का केन्द्र बिन्दु पिछड़ी जातियां बनीं। उदयन शर्मा के शब्दों में उत्तर प्रदेश में जो जनता पार्टी का गढ़ माना जाता है ब्राह्मण ठाकुर को इस सरकार से तकलीफ है। साथ ही पहली बार सत्ता उच्च जातियों से छीनकर अहीर केवट जुलाहा और कुरमी के हाथों में आ गयी। पंडित व ठाकुर साहब के दर्प को यही स्थिति तोड़ती है। राम नरेश यादव इस राजनीति को सदा-सदा के लिए ब्राह्मणों और ठाकुरों से छीन सकते हैं जो तिलमिलाए हैं उनके अलावा किसी और जाति को राज करने कैसे आया।³

1 मार्क्सवादी लेनिनवादी कम्युनिस्ट पार्टी द्वारा आरक्षण के सम्बन्ध में बिहार में जारी किया गया पम्पलेट-1990

2 शोध छात्र जनता पार्टी के लखनऊ कार्यालय से संग्रहित आंकड़ों के अनुसार।

3 उदयन शर्मा सन् 15 जुलाई 1978

राम नरेश यादव की सरकार ने अन्य पिछड़ी जातियों को सरकारी नौकरियों में 15 प्रतिशत आरक्षण का आदेश दिया जिससे उच्च जातियों के मन में क्षोभ पैदा हुआ कुछ क्षेत्रों में सरकारी कर्मचारी भी आरक्षण विरोधी आन्दोलनकारियों में शामिल हुए। आन्दोलनकारियों की मांग थी कि सामाजिक तथा आर्थिक पिछड़ेपन का मापदण्ड वर्ग होना चाहिए न कि जाति। इस बीच राष्ट्रीय स्तर पर भी कुछ पिछड़ा वर्ग नेताओं ने काका कालेलकर आयोग के प्रतिवेदन के सदर्थ में पिछड़ी जातियों के आरक्षण की जोर-शोर से उठाया। 2 अक्टूबर 1977 को दिल्ली में पिछड़ा वर्ग सम्मेलन हुआ जिसमें प्रधानमंत्री मोरारजी देसाई व जगजीवन राम भी शामिल हुए। प्रधानमंत्री ने आश्वासन दिया कि काका कालेलकर के प्रतिवेदन को लागू करने के लिए तत्काल ध्यान दिया जाएगा। परन्तु प्रतिवेदन लागू करने के स्थान पर उन्होंने वी०पी० मण्डल आयोग की स्थापना कर दी।¹

1979 के अन्त तक केन्द्र व उत्तर प्रदेश दोनों जगह जनता पार्टी की सरकारों का पतन हो गया और दोनों जगह कांग्रेस पार्टी की सरकारें बनीं। 1980 तथा 1985 के प्रदेश विधान सभा चुनावों में कांग्रेस की जीत हुयी तथा सवर्णों का वर्चस्व पुनः कायम हुआ। वी०पी० सिंह श्रीपति मिश्रा, बीर बहादुर सिंह और नारायण दत्त तिवारी मुख्यमंत्री बने। पिछड़ी जातियाँ मुख्यतः चौधरी चरण सिंह के मजदूर दलित किसान पार्टी (दमकिपा) व लोकदल के साथ रही। परन्तु भारतीय लोकदल से दमकिपा व पुनः लोकदल में सफल तय करने वाले चौधरी चरण सिंह ने पिछड़े वर्गों के कमजोर तत्त्वों की उपेक्षा की। परिणाम स्वरूप चरण सिंह की पार्टी पिछड़ी जातियों और दलितों की आशाओं और आकांक्षाओं का प्रतीक नहीं बन सकी। यही कारण है कि 14 अप्रैल 1984 में जब बहुजन समाज पार्टी का गठन हुआ तो पिछड़ी जातियों का एक वर्ग उसकी तरफ भी आकर्षित हुआ।²

1 द यू०पी० जर्नल आफ पोलिटिकल साइंस एशोसिएशन वॉल्यूम 2, न० 122 जनवरी-दिसम्बर 1998

2 वही पृ० 65

1980 के बाद पिछड़ी जातियों की राजनीतिक स्थिति

मण्डल आयोग की सिफारिशों को लागू करने के लिए दबाव डालने हेतु 6 एव 7 दिसम्बर 1981 को दिल्ली में नेशनल यूनियन आफ बैकवर्ड क्लासों का गठन पिछड़े वर्गों के एक सम्मेलन में किया गया। चौधरी ब्रह्म प्रकाश इसके अध्यक्ष बने। इस नवगठित नेशनल यूनियन ने मण्डल आयोग के प्रतिवेदन को लागू करवाने के लिए अनेक कार्यवाहियाँ कीं। सर्वाधिक महत्वपूर्ण कदम 2 अक्टूबर से 15 अक्टूबर 1985 तक दिल्ली में किया गया सत्याग्रह था। इस सत्याग्रह में चौथे दिन उत्तर प्रदेश की भागीदारी रही। उत्तर प्रदेश विधान सभा में तत्कालीन विपक्षी नेता मुलायम सिंह यादव के नेतृत्व में 25 हजार सत्याग्रहियों ने भाग लिया जिनमें तीन सांसद व 40 विधायक भी शामिल थे।¹

जनता दल के गठन के बाद उत्तर प्रदेश पिछड़ी जातियों का नेतृत्व उसमें शामिल हो गया। पुराने समाजवादी मुलायम सिंह यादव उत्तर प्रदेश जनता दल के अध्यक्ष बने। मण्डल आयोग के प्रतिवेदन को लागू करने के लिए नेशनल यूनियन आफ बैकवर्ड क्लासेज व उत्तर प्रदेश पिछड़ा वर्ग संघ ने 1980-89 के बीच सभाओं, सेमिनारों, सम्मेलनों आन्दोलनों के द्वारा पिछड़ी जातियों में जो राजनीतिक चेतना पैदा की उससे पिछड़ी जाति के चेतन लोग जनता दल की तरफ लामबन्द हुए। पिछड़ी जातियों का एक भाग बसपा की तरफ झुकता जा रहा था। परिणामस्वरूप 1989 के विधानसभा चुनाव में उत्तर प्रदेश में जनता दल की शानदार जीत हुई और पिछड़ी जाति के मुलायम सिंह यादव इस प्रदेश के मुख्यमंत्री बने।

1990 में मण्डल आयोग की रिपोर्ट लागू होने के बाद प्रतिक्रिया स्वरूप जो आरक्षण विरोधी आन्दोलन चला उसने पिछड़ी जातियों के राजनीतिक चेतना में गुणात्मक परिवर्तन किया अपने अधिकारों की रक्षा के लिए पिछड़ी जातियाँ संघर्ष के मैदान में उतर पड़ीं। प्रदेश में जगह-जगह आरक्षण के समर्थन में रैलियाँ हुईं जिसमें

बहुत बड़ी संख्या में लोगो ने भाग लिया। मंडल पर चर्चा बहस के कारण ही पिछड़ी एवं दलित जातियों में राजनीतिक एकता की शुरुआत हुई। मण्डल के प्रभाव को कम करने के लिए भाजपा ने मंदिर कार्ड चला और इस प्रकार मंडल और कमंडल का धुवीकरण हुआ। मंदिर (कमण्डल) समर्थक आरक्षण विरोधी भाजपा की ओर झुके। जबकि दूसरी तरफ मंडल समर्थक जनता दल समाजवादी पार्टी व बहुजन समाजवाद पार्टी में विभाजित रहे। मण्डल के प्रभाव को देखते हुए भारतीय जनता पार्टी ने पिछड़ों में अपना घुसपैठ बढ़ाने के लिए पिछड़ी जाति के नेता कल्याण सिंह को आगे किया और 1991 के विधान सभा चुनावों में पिछड़ी जाति के लोगो को पहले की अपेक्षा अधिक संख्या में टिकट दिया। जिसके परिणाम स्वरूप उत्तर प्रदेश विधान सभा के इतिहास में पहलीबार विधायकों की संख्या 100 को पार कर गयी और 1996 के विधान सभा चुनाव में उसमें और अधिक वृद्धि हुई।

सही अर्थों में उत्तर प्रदेश की राजनीति में पिछड़ी जातियों एवं दलितों का वर्चस्व 1993 के विधानसभा चुनाव के बाद कायम हुआ। यह सपा और बसपा के गठबन्धन के कारण सम्भव हो सका। 1990 में जब लालकृष्ण आडवाणी की रथयात्रा को नाकाम करने के तैयारी के लिए लखनऊ में हुयी साम्प्रदायिक सद्भाव रैली में मुलायम सिंह यादव काशीराम को अपने साथ लाने में सफल रहे मुलायम सिंह यादव ने जनता दल में फूट के बाद जब कांग्रेस की मदद से सरकार बनायी तो काशीराम ने उन्हें दो शर्तों पर समर्थन देने की घोषणा की। मुलायम सिंह यादव जब तक पिछड़ी जातियों के लिए लड़ते रहेंगे बसपा उनके पीछे चलेगी। ब्राह्मणवादी व्यवस्था से जकड़े समाज को मुक्त कराने में वह मुलायम सिंह यादव का साथ देंगे।¹

4 नवम्बर 1992 को मुलायम सिंह यादव ने समाजवादी जनता पार्टी से अलग होकर समाजवादी पार्टी का गठन किया। समाजवादी जनता पार्टी में रहते हुए जब मुलायम सिंह यादव ने काशीराम से समझौता करना चाहा तो काशीराम ने कहा कि

1 देखें—द यू०पी० जर्नल आफ पोलिटिकल साइंस—जनवरी—दिसम्बर 1998 पृष्ठ संख्या—66

मुलायम ब्राह्मणवादी ताकतो की चमचागिरी कर रहा है और मैं पिछड़ों को आगे बढ़ाने में लगा हूँ। सजपा को मैं ब्राह्मणवादी पार्टी मानता हूँ और किसी भी ब्राह्मणवादी पार्टी से समझौता नहीं कर सकता।¹ काशीराम की इस टिप्पणी से मुलायम सिंह यादव ने समाजवादी पार्टी की स्थापना की।

सपा-बसपा गठबन्धन उत्तर प्रदेश की राजनीति का एक महत्वपूर्ण मोड़ था। इस गठबन्धन का आधार पिछड़ी जातियाँ दलित जातियाँ तथा अल्पसंख्यक थे। चुनाव में काशीराम की रणनीति दलितों पिछड़ों तथा अल्पसंख्यकों को जिताने की थी। चुनाव के प्रचार के दौरान ही काशीराम ने कहा था कि प्रदेश विधानसभा में सपा ने जिन स्थानों पर ब्राह्मण व क्षत्रिय उम्मीदवार खड़ा किया है वहाँ पर न तो बसपा पार्टी का समर्थन होगा और न सपा के मतदाताओं का।²

विधान सभा चुनाव में सपा-बसपा गठबन्धन को 176 स्थान (सपा 109 स्थान और बसपा 67) प्राप्त हुए। सपा-बसपा गठबन्धन ने मुलायम सिंह यादव के नेतृत्व में कांग्रेस व जनता दल के समर्थन से सरकार बनायी। इसके पूर्व 1994 में ग्राम पंचायतों तथा शहरी निकायों के चुनावों में पिछड़ी जातियों तथा अनुसूचित जातियों के लिए आरक्षण व्यवस्था लागू होने से 213 स्थान इन्हीं जातियों को मिला। जून 1995 में जिला पंचायत के अध्यक्षों के जो चुनाव हुए उनमें से 35 स्थानों पर पिछड़ी जाति तथा अनुसूचित जाति के उम्मीदवार पर अल्पसंख्यक तीन पर जाट, 5 पर ठाकुर 2 पर बनियाँ तथा शेष स्थान पर आम जातियों का निर्वाचन हुआ।

इस प्रकार हम देख सकते हैं कि आजादी के बाद पिछड़ी जातियों की राजनीतिक स्थिति में उत्तरोत्तर वृद्धि होती जा रही है और अब वह अपनी जनसंख्या की बहुलता को एक राजनीतिक शक्ति के रूप में स्थापित करने में लगे हुए हैं।³

1 वही-पृष्ठ-66

2 देखें-द यू0पी0 जर्नल ऑफ पोलिटिक्स साइंस-पृष्ठ-86 67

3 राष्ट्रीय संहारा 30 10 93 राष्ट्रीय संहारा 27 6 95

पिछड़ी जातियों के उत्थान में अभिजनो की भूमिका

अभिजन एवं नेतृत्व

विकासावस्था, कार्यक्षेत्र एवं कार्यप्रणाली की दृष्टि से पिछड़ी हुई जातियों के अभिजनो एवं नेतृत्व को दो वर्गों में वर्गीकृत किया जा सकता है। ये दो श्रेणियाँ हैं—

- (1) परंपरागत नेतृत्व एवं
- (2) आधुनिक नेतृत्व

मेण्डेलवाम ने लिखा है बिल्ली के अंगों के समान कोई जाति स्वमेव ही संगठित नहीं होती है इसे सक्रिय रूप से बनाए रखना पड़ा है। ऐसा करने के लिए कुछ लोगों को विशेष भूमिकाएँ करनी पड़ती हैं और कुछ विशेष अभिकरणों का समर्थन करना पड़ता है। जाति को बनाए रखने में उसके नेताओं एवं पचायतों की केन्द्रीय भूमिका होती है जो परिवार एवं पैत्रिक समूहों से लेकर क्षेत्रीय परिवारों तक प्रत्येक स्तर पायी जाती है।¹

भारत में जाति पचायतों एवं जाति नेताओं की परम्परा बहुत पहले से चली आ रही है जिस प्रकार परिवार के बड़े सदस्यों से यह आशा की जाती है कि वे परिवार के सदस्यों में एकता रखें और यह देखें कि उनके आपसी झगड़े नियंत्रण के बाहर न हों उसी प्रकार पैत्रिक समूह एवं जाति में भी उसके वयोवृद्ध एवं श्रेष्ठ जनों का यह उत्तरदायित्व होता है कि वे पैत्रिक-समूह एवं जाति को संगठित रख सकें विवादों को शान्त करें और आने वाली विपत्तियों के प्रति सावधान रहें। वे भटके हुए युवकों को चेतावनी देता है, लापरवाह पिता को डाटते-फटकारते हैं नाराज पत्नी को प्रसन्न करने का प्रयास करते हैं और आलसी सम्बन्धी का मजाक उड़ाकर उसे सुधारने का प्रयत्न करते हैं। वे पैत्रिक-समूह/जाति के सदस्यों को असहाय सम्बन्धी की सहायता करने उत्सवों पर जमा होकर खुशी मनाने और पीड़ित सम्बन्धी की शिकायतों को पैत्रिक समूह/जाति के पचायत में विचार हेतु प्रस्तुत करने का कार्य करते हैं। इस प्रकार और

अन्य बहुत से तरीकों से जाति नेता अपनी जाति के एकता को बनाए रखने एवं उसकी समस्याओं को दूर करने का प्रयत्न करते हैं।¹

ब्रिटिश शासन काल के प्रारम्भ में इस तरह के जाति नेता एवं जाति पचायते लगभग प्रत्येक जाति में पायी जाती थी। परन्तु आधुनिक शिक्षा के प्रसार के साथ अग्रणी जातियों में जाति-पचायतो एवं जाति नेताओं का प्रभाव धीरे-धीरे लुप्त होने लगा है— मेण्डेलवाम के अनुसार—

निम्न एवं पिछड़ी हुयी जातियों में शिक्षा के प्रसार के साथ परम्परागत नेताओं के मध्य कार्य का विभाजन प्रकट होने लगा। वयोवृद्ध अशिक्षित नेता विवादों का निपटारा करने एवं जाति की एकता को बनाए रखने सम्बन्धी कार्य करते रहे क्योंकि अनुभवहीनता एवं रूचि के अभाव के कारण शिक्षित परन्तु नये नेता इस कार्य में दक्ष नहीं थे। शिक्षित नेताओं को जाति में शिक्षा के प्रसार एवं सामाजिक सुधार एवं सरकारी कार्यों का उत्तरदायित्व दिया।²

पिछड़ी जातियों के उत्थान में अभिजनो की भूमिका

इस शोध कार्य में पिछड़ी जातियों के केवल उन अभिजनो एवं नेताओं को शामिल किया गया है जो राजनैतिक कार्यों में सलग्न हैं। परम्परागत नेताओं को उनके कार्यक्षेत्र की भिन्नता के कारण इसमें शामिल नहीं किया गया है।³

उत्तर प्रदेश में स्वतंत्रतापूर्व के पिछड़ी जातियों की नेताओं में राय साहब राम, चरण सिंह एवं शिवदयाल चौरसिया प्रमुख थे। पिछड़ी जातियों को संगठित करने एवं ब्रिटिश शासन से उनको अधिकार दिलाने के उनके प्रयासों का अच्छा परिणाम भी मिला था। स्वतंत्रता पश्चात् पिछड़ी जातियों के जिन नेताओं का उदय हुआ उनमें चौधरी चरण सिंह का नाम सर्वोपरि हैं। उत्तर प्रदेश के पिछड़ी जातियों को एक

1 डेविड जी० मेण्डलेम-सोसायटी इन इण्डिया पापुलर प्रकाशन-बाम्बे रिप्रिन्ट-1984 पृष्ठ-69

2 वही पृष्ठ 508

3 देखें चौधरी चरण सिंह, पृष्ठ 127

राजनैतिक वर्ग का रूप देने एवं उन्हें राजनैतिक मान्यता प्रदान करने का सर्वाधिक श्रेय चौधरी चरण सिंह को है। जहाँ एक ओर उनकी पृष्ठभूमि उनका आर्थिक राजनीतिक चिन्तन एवं उनके राजनैतिक जीवन के उतार चढ़ावने उन्हें इन जातियों में मसीहा की छवी प्रदान की है वहीं दूसरी ओर पिछड़े हुयी जातिया विशेषकर उत्तर प्रदेश के जाट यादव कुर्मी कोइरी इत्यादि अन्य पिछड़ी हुई जातिया ही उनकी राजनीतिक शक्ति के समर्थन आधार है।

चरण सिंह की पृष्ठभूमि चिन्तन एवं राजनैतिक जीवन की निम्न विशेषताओं ने उन्हें अन्य पिछड़ी हुई जातियों के सर्वोच्च नेता की छवी प्रदान की है।

- (1) चौधरी साहब का जन्म मेरठ के नूरपुर गांव के एक साधारण किसान परिवार में हुआ था। उन्होंने स्वतंत्रता आन्दोलन में सक्रिय भाग लिया और कई बार जेल भी गए। 1940 से 1946 तक वह मेरठ जिला कांग्रेस कमेटी के अध्यक्ष एवं मंत्री रहे।
- (2) जाति की दृष्टि से चरण सिंह जाट थे। उत्तर प्रदेश में जाट न तो उच्च वर्ग के अन्तर्गत आते थे और न ही पिछड़े हुए वर्गों के अन्तर्गत परन्तु इनकी गणना सामान्यता पिछड़ी हुई जातियों में ही की जाती थी परन्तु बाजपेयी सरकार द्वारा इन्हें भी पिछड़े हुए वर्गों की श्रेणी में सम्मिलित कर लिया गया है। वैसे भी जाट गूजर, एवं अहीर एक ही प्रजाति के कहे जाते हैं। जो भी हो ये सभी पिछड़ी जातिया उन्हें अपना नेता मानती थी।
- (3) चरण सिंह 1946 से ही लगातार ऐसे मंत्री पदों पर रहे हैं जहाँ से वे न केवल लोगों को लाभान्वित कर सकते थे वरन् लाभ न मिलने से रोकर दण्डित भी कर सकते थे। उनके बारे में यह प्रसिद्ध था कि वह अपनी मित्रों की वास्तविक आवश्यकताओं में सहायता करते हैं वहाँ विरोधियों को क्षमा भी नहीं करते थे।¹

- (4) अपने राजनैतिक जीवन के प्रारम्भिक काल से ही चरण सिंह की राजनैतिक प्रतिद्वन्द्विता कैलाश प्रकाश एव चन्द्रभानु गुप्त से थी जिनको कि बनिया वर्ग का जबर्दस्त समर्थन प्राप्त था। इनके विरुद्ध अपने राजनैतिक अस्तित्व के लिए चरण सिंह ने मेरठ जिले में जाट और त्यागी जातियों का अपने पक्ष में संयुक्त (कोयलेशन) बनाया था। प्रदेश मन्त्रिमण्डल में इस जाति का एकमात्र मंत्री होने के कारण वह इस जाति के मुख्य वक्ता माने जाने लगे थे।¹
- (5) 1957 में जब पिछड़े वर्गों का चौथा सम्मेलन फैजाबाद में हुआ तब उत्तर प्रदेश कांग्रेस के निर्देशन के विरुद्ध चरण सिंह इस सम्मेलन में शामिल हुए। इस प्रकार उन्होंने जाटों के साथ अन्य पिछड़ी हुई जातियों का समर्थन भी प्राप्त कर लिया।²
- (6) चरण सिंह का उत्तर प्रदेश जमींदारी उन्मूलन विधेयक बनाने में प्रमुख हाथ था। उनकी समझबूझ के कारण ही विधेयक इस प्रदेश से जमींदारी प्रथा का उन्मूलन करने एवं मध्यम श्रेणी के किसानों को (जिस श्रेणी में पिछड़ी हुई जातियों के अधिकांश लोग आते हैं) अपनी भूमि पर वास्तविक अधिकार दिलाने में सफल हुआ।
- (7) नागपुर अधिवेशन जो जनवरी 1959 में सम्पन्न हुआ था जब कांग्रेस ने सहकारी खेती की नीति लागू करने का प्रस्ताव किया गया, तब पण्डित जवाहर लाल नेहरू की इच्छा के विपरीत, चरण सिंह ने इसका जबरदस्त विरोध किया और अपने मत की पुष्टि में एक पुस्तक भी लिखी।
- (8) 1940-60 तक के दो दशकों में कांग्रेस के नेतृत्व में नगरीय क्षेत्रों के अभिजनों जैसे गोविन्द बल्लभ पंत, सम्पूर्णानन्द चन्द्र भानु गुप्त आदि नेताओं का प्राधान्य

1 वही पृ० 139-153

2 फैजाबाद के पूर्व एम० पी० जयराम वर्मा के साक्षात्कार पर आधारित।

था इसके विपरीत चरण सिंह ग्रामीण क्षेत्रों के प्रतिनिधि समझे जाते थे।

- (9) एक नेता और मंत्री के रूप में वह ईमानदार कर्तव्यनिष्ठ कुशल और भ्रष्टाचार विरोधी माने जाते थे।¹
- (10) कांग्रेस से निकलने के बाद उन्होंने पूरे देश की पिछड़ी जातियों के साथ अपना तादात्म्य स्थापित किया। उनके भारतीय क्रांतिदल में और उनके मुख्यमंत्री बनने पर उनके मंत्रीमण्डल में अन्य पिछड़े हुए वर्गों को कुछ कर जाने योग्य प्रतिनिधित्व मिला। चरण सिंह के अनुसार 1969 में उत्तर प्रदेश के विधान सभा के निर्वाचन में भारतीय क्रान्तिदल के 402 उम्मीदवारों में 200 पिछड़ी हुई जातियों के थे।² भारत सरकार में गृहमंत्री होने के बाद उन्होंने उत्तर प्रदेश बिहार एवं हरियाणा में पिछड़े वर्गों के व्यक्तियों को मुख्यमंत्री पद पर आसीन कराया जिन्होंने अपने-अपने राज्य में पिछड़े वर्गों को आरक्षण एवं अन्य सुविधाएँ प्रदान कीं।
- (11) जाति के साथ-साथ चरण सिंह ने अपने समर्थन आधार को आर्थिक स्वरूप देने का भी प्रयास किया है। वह सदैव किसान के हित की बात करते थे। उन्होंने किसान रैली के माध्यम से किसानों को संगठित करने का भी प्रयत्न किया। उनका जन्मदिन किसान-दिवस के रूप में मनाया जाता है। पिछड़ी जातियों के अधिकतर लोग किसान हैं।
- (12) जनता पार्टी के शासन काल में गृहमंत्री के रूप में चरण सिंह ने कई ऐसे कार्य किए जिन्होंने जनता पार्टी की असफलता के बावजूद पिछड़ी जातियों में उनके नेतृत्व के आधार को मजबूत किया। यह उनके ही पहल का परिणाम था कि वी० पी० मण्डल की अध्यक्षता में केन्द्र सरकार द्वारा रासायनिक खाद पर सरकारी शुल्क में 50 प्रतिशत की कटौती एवं गन्ने की क्रय मूल्य में वृद्धि ने न

1 द स्टेटमेंट दिल्ली अप्रैल 13 1959

2 द टाइम्स आफ इण्डिया जनवरी 30 1969

केवल पिछड़े वर्गों वरन् सभी किसानों में उनकी लोकप्रियता में वृद्धि की। बजट में कमी एवं कृषि अनुसंधान पर होने वाले बजट राशि की अल्पता पर चरण सिंह द्वारा व्यक्त असंतोष ने और इस प्रकार की अन्य कई बातों ने न केवल पिछड़े वर्गों में शामिल कृषक जातियों वरन् अग्रणी जातियों के कृषक वर्ग में भी उनकी छवि को उज्ज्वल बनाया।¹ परिणामतः जनता पार्टी की असफलता के बावजूद चरण सिंह की छवि धूमिल नहीं हुई।²

राजनीतिक दल के स्तर पर भी चरण सिंह की राजनीति ने उनके समर्थन के आधार को व्यापक बनाया है। 1974 में उन्होंने संयुक्त समाजवादी दल के नेता राजनरायण का समर्थन प्राप्त कर लिया जिसके परिणामस्वरूप 1974 में संयुक्त समाजवादी दल का भारतीय क्रांतिदल में विलय हो गया। संयुक्त समाजवादी दल में पहले से ही पिछड़ी हुई जातियों की काफी संख्या थी। संयुक्त समाजवादी दल के भारतीय लोकदल में विलीनीकरण के फलस्वरूप भारतीय क्रांतिदल की प्रदेश के पूर्वी जिलों में भी लोकप्रियता प्राप्त हो गई।

उपर्युक्त कारणों एवं राजनैतिक संयुक्तों के परिणामस्वरूप चरण सिंह न केवल उत्तर प्रदेश में बल्कि पूरे उत्तर भारत में पिछड़े हुए वर्गों एवं जातियों के सर्वमान्य नेता माने जाने लगे।³

चौधरी चरण सिंह के अतिरिक्त पिछड़ी जातियों के नेता के रूप में जयराम वर्मा रामवचन यादव एवं चन्द्रजीत यादव का नाम भी विशेष उल्लेखनीय है।

जयराम पिछड़ी जातियों के एक प्रभावशाली नेता थे जिन्होंने इन जातियों के विकास और राजनीतिक गतिशीलता के लिए महत्वपूर्ण कार्य किये। इनकी महत्ता इसलिए और भी बढ़ जाती है कि यह फैजाबाद जिला के ही निवासी थे। जयराम वर्मा

1 द स्टेटमेंट दिसम्बर 14 1979

2 देखें पूल आर० ब्रास-फ्रैक्शनल पालिटिक्स इन इण्डियन पॉलिटिक्स वॉल्यूम 2, चाणक्य पब्लिकेशन दिल्ली 1985 पृ० 172-173 198

3 यादव ज्योति यादव महासभा यू०पी० जनवरी 1978 पृ० 118

जाति की दृष्टि से कुरमी थे और व्यवसाय की दृष्टि से अध्यापक। 1936 में वह होवर्ट हाई स्कूल टाण्डा जिला फैजाबाद में अध्यापन कार्य करते थे। इसी समय से उन्होंने राष्ट्रीय आन्दोलन में भाग लेना प्रारम्भ कर दिया था और कई बार जेल भी गये। इसके अतिरिक्त अपने जिले में उन्होंने कुरमी लोगो एवं अन्य पिछड़ी जातियों को संगठित करने एवं उनमें राजनीतिक जागरूकता लाने का भी बहुत अधिक प्रयत्न किया। 1957 में उन्हीं के प्रयास से फैजाबाद जिले में पिछड़ा वर्ग सम्मेलन हुआ। उस समय कांग्रेस जनो के लिए जाति-पाति के आधार पर संगठित सभाओं में भाग लेना वाछनीय नहीं समझा जाता था। इसी सम्मेलन में चौधरी चरण सिंह के साथ उनकी मित्रता प्रारम्भ हुयी। 1959 में वह स्वायत्त शासन के उपमन्त्री बने। तब से 1967 तक वह विभिन्न कांग्रेस मन्त्रीमण्डलों में वह उपमन्त्री रहे। 1967 में जब चरण सिंह कांग्रेस से अलग हुए तब जिन 16 कांग्रेस जनो ने उनका साथ छोड़ा था उसमें जयराम वर्मा भी एक थे। संयुक्त विधायक दल की सरकार में वह कृषि मन्त्री बनाये गये।

फैजाबाद जिले के कुरमी लोगो को संगठित करने एवं उन्हें एक राजनैतिक शक्ति का रूप देने में जयराम वर्मा की भूमिका के बारे में एम० ए० गोल्ड ने लिखा है

उत्तर प्रदेश के फैजाबाद जिले में जयराम वर्मा द्वारा कुरमी लोगो की गतिशीलता इस बात का द्योतक है कि एक चतुर संगठनकर्ता द्वारा किस प्रकार अपनी जाति को एक अच्छे राजनैतिक शक्ति के रूप में परिवर्तित किया जा सकता है। यह कार्य कई दशकों में कुरमी जातीयता की भावना को उमाड़कर उनमें शिक्षा का प्रचार करके कुरमी समुदाय का एक राजनैतिक संगठन विकसित करके एवं उसे राज्य स्तर पर त्रिपाठी गुट के साथ जोड़कर सम्पन्न किया गया है। जयराम वर्मा ने फैजाबाद जिले में एक राजनैतिक जाति का निर्माण किया जिसने कि उसको 30 वर्षों से अधिक समय तक के लिए स्थायी राजनैतिक आधार प्रदान किया।¹

1 एम० ए० गोल्ड-टूवर्ड्स ए ज्योति मॉडल फॉर इण्डियन पालिटिक्स इकोनामिक एण्ड पोलिटिकल विकली 1969 पृ० 291-297

“मास्टर साहब अर्थात् जयराम वर्मा का एक शब्द कुरमी लोगों के लिए आदेश है। इस सम्बन्ध में कोई भी व्यक्ति विवाद नहीं करता है, कोई कारण नहीं जानना चाहता है। जयराम वर्मा ने ऐसा कहा है कि इतना ही उस क्षेत्र के सभी कुरमी लोगों के लिए उस आदेश का पालन करने के लिए पर्याप्त है।”¹

जो कार्य जयराम वर्मा ने फैजाबाद के कुरमी जाति के लोगों के लिए किया गया था, वही कार्य आजमगढ़ के यादवों के लिए रामवचन यादव ने किया था। उन्होंने यादवों में शिक्षा का प्रचार, सामाजिक कुरीतियों, को दूर करने, यादवों में शाखान्तर एवं अन्तर्जातीय विवाह को प्रचलित करवाने और न केवल यादवों बल्कि उत्तर प्रदेश की सभी पिछड़ी जातियों की संगठित करने का अथवा प्रयास किया था। पिछड़े वर्गों में शिक्षा का प्रचार करने के उद्देश्य से उन्होंने कई शिक्षण संस्थाओं की स्थापना की थी। यादवों में उनका इतना अधिक सम्मान था कि उत्तर प्रदेश यादव महासभा के अयोध्या सम्मेलन में इन्हें यादव गांधी का सम्मान दिया गया था।²

पिछड़ी जातियों के इन लोगों के बाद के नेताओं में श्यामलाल यादव, चन्द्रमणि यादव, रामनरेश यादव, स्वामी प्रसाद सिंह, सीताराम निषाद (फैजाबाद) छेदी लाल साथी, दाऊजी गुप्ता, अब्दुल रऊफ लारी, थे। वर्तमान दौर में मुलायम सिंह यादव, कल्याण सिंह, सोने लाल, पटेल, ओम प्रकाश सिंह, विनय कटियार, रामशरण दास, आर० के० चौधरी, बरखूराम वर्मा, धनीराम वर्मा, रामलखन वर्मा, बेनी प्रसाद वर्मा, संतोष गंगवार, राम अचल राजभर, सुखदेव राजभर इत्यादि प्रमुख हैं। शैक्षणिक स्तर, आर्थिक स्तर, और जीवन शैली की दृष्टि से यह सभी नेता अग्रणी जातियों के समकक्ष हैं। इनमें से चरण सिंह, रामनरेश यादव, मुलायम सिंह यादव और कल्याण सिंह तो प्रदेश के मुख्यमंत्री भी रह चुके हैं। अब इन नेताओं को पिछड़ी जातियों का नेता केवल इसी अर्थ में कहा जा सकता है कि यह लोग किसी ऐसी जातियाँ समुदाय में पैदा हुए जो

1. वही,

2. यादव, ज्योति यू०पी० जनवरी 1978, पृ० 11.

पिछड़ी जातियों के अन्तर्गत गिनी जाती है। अन्यथा यह नेता किसी भी दृष्टिकाण से पिछड़े हुए नहीं माने जा सकते। आर्थिक दृष्टि से ये नेता उच्च मध्यम अथवा उच्च वर्गों के हैं। कुछ तो अधिक सम्पन्न हैं। इनकी राजनीतिक शैली भी वही है जो उच्च जातियों के नेताओं का सम्बन्ध उभयपक्षीय शोषण का है अर्थात् पिछड़ी जातियाँ अपने राजनीतिक लाभ के लिए इन नेताओं का सहारा लेती हैं और ये नेता राजनीतिक शक्ति प्राप्त करने अथवा उसका सर्म्बद्धन करने के लिए पिछड़ी जातियों/समुदायों का उपयोग करते हैं।

अध्याय-पाँच

फैजाबाद में पिछड़ी जातियों
की राजनीतिक स्थिति

फैजाबाद जनपद मे पिछडी जातियो की

राजनीतिक स्थिति

पिछडी जातियो एव राजनीति की अन्तक्रिया का सूक्ष्म अध्ययन करने के लिए फ़ैजाबाद जिले का चयन किया गया है। यह जिला सितम्बर 95 मे अपने विभाजन के पूर्व पिछडी जाति बाहुल्य जिला था। शोध के लिए इस जिले का ही क्यो चयन किया गया इसके निम्नलिखित कुछ महत्वपूर्ण करण थे। इस जिले मे पिछडी जाति के नेताओ की भूमिका स्वतंत्रता पूर्व ही आरम्भ हो गयी थे। इन नेताओ ने अपनी जातियो को संगठित करने एव उन्हें राजनीतिक रूप से जागृत करने के अतिरिक्त स्वतंत्रता मे भी अग्रसर रूप से भाग लिया था। दूसरे महान समाज वादी विचारक और राष्ट्रीय नेता डा० राम मनोहर लोहिया इसी जिले के रहने वाले थे जिन्होने न केवल फ़ैजाबाद मे पिछडी जातियो को जागृत करने का कार्य किया वरन इसके लिए राष्ट्रीय स्तर पर भी एक व्यापक अभियान चलाया। तीसरे— पिछडी जातियो मे जितनी राजनीतिक जागरूकता इस जिले मे देखने को मिलती है वह और किसी जिले मे कम ही देखने को मिलती है। चौथे इस जिले मे ब्रिटिश काल से ही राजनैतिक चेतना का स्तर ऊँचा आ रहा है। इसके अतिरिक्त यहा स्वतंत्रता पश्चात से ही विभिन्न राजनैतिक दल सक्रिय एव प्रतियोगी रहे है। इसलिए इस जिले को पिछडी जातियो के अध्ययन के लिए उपर्युक्त समझा गया।

फ़ैजाबाद एक परिचय

इस नगर के कण-कण मे अराध्य देव मर्यादा पुरुषोत्तम श्री राम तथा मनीषियो की अमृतमयी वाणी व्याप्त है जो सर्वथा "सबके कल्याण मे सबका कल्याण तथा व्यक्तियो" के कल्याण मे अतीत की इस धरोहर के उत्तरोत्तर विकास के लिए जनाकाशाओ के अनुरूप क्षेत्रीय विषमताओं की खाई पाटती हुयी यहा की जनसंस्कृति

सामाजिक विकास में सतत प्रयत्नशील है। जिले के मुख्यालय के निकट स्थित अयोध्या नगरी देश-विदेश के श्रद्धालुओं के आकर्षण का केन्द्र बिन्दु है।¹ बुद्ध के जन्म के पूर्व लगभग 6वीं ई० पू० भारत वर्ष 16 महाजनपदों में विभाजित था उसमें कोशल भी एक महाजनपद था। जिसका उल्लेख बौद्ध ग्रंथ के अंगुत्तरनिकाय में मिलता है। उत्तर प्रदेश के वर्तमान फैजाबाद जिले में स्थित यह महाजनपद उत्तर में नेपाल दक्षिण में सरई नदी पश्चिम में पान्चाल एवं पूर्व में गण्डक नदी तक फैला हुआ था और इसकी राजधानी श्रावस्ती थी। बुद्ध के समय यह महाजनपद दो भागों में विभाजित हो गया उत्तरी भाग की राजधानी साकेत तथा दक्षिणी भाग की राजधानी श्रावस्ती थी अर्थात् इस नगर का नाम साकेत पड़ा। मूलतः प्राचीनकालीन कौशलस अवध में तदोपरान्त अयोध्या का साकेत में परिवर्तन हुआ।² परिवर्तनशीलता का ही प्रतीक तदन्तर साकेत के स्थान पर मध्य काल में फैजी की स्मृति में फैजाबाद के रूप में हुआ जो अकबर के नवरत्नों में एक अबुल फजल के बड़े भाई थे।³

फैजाबाद जिले का भौगोलिक क्षेत्रफल 20755 वर्ग किमी० है। यह जिला उत्तर प्रदेश के पूर्वांचल में 26° 7' अंश से 26° 3' उत्तरी अक्षांश और 81° 4' अंश से 82° 3' अंश पूर्वी देशान्तर रेखाओं के मध्य स्थित है। जिले की उत्तरी सीमा जिला गोंडा तथा वस्ती से घाघरा नदी अलग करती है। जिले के पूर्व में जिला अम्बेडकर नगर दक्षिण में सुल्तानपुर और पश्चिम में जिला बाराबंकी स्थित है।⁴

जनपद में वर्ष 1991 की जनगणना के अनुसार जनपद की कुल जनसंख्या 1374393 है जो 1981 की जनगणना से 230 प्रतिशत अधिक है। नगरीय क्षेत्र की जनसंख्या जनपद की कुल जनसंख्या का लगभग 150 प्रतिशत है। जनपद की औसत जनसंख्या का घनत्व वर्ष 1981 में 551 व्यक्ति प्रतिवर्ग किमी० रही जो वर्ष 1991 में 518

¹ सामाजार्थिक समीक्षा— जनपद फैजाबाद वर्ष 1996-1997 एवं संख्या प्रभाग— राज्य नियोजन संस्थान— उ०प्र० 1996 पृष्ठ— 1

² शंकर घोष— यूनिट सामान्य अध्ययन यूनिट पब्लिकेशन दिल्ली— पृष्ठ सी—25

³ वही पृष्ठ सी—151

⁴ सामाजार्थिक समीक्षा— जिला फैजाबाद 1996-97 अर्थ एवं सत्या विभाग राज्य नियोजन संस्थान— उत्तर प्रदेश पृष्ठ—2

हो गयी है। जनपद में प्रतिहजार पुरुषों पर स्त्रियों की संख्या वर्ष 1981 में 916 थी जो 1991 में 902 रह गयी है यह अनुपात उत्तर प्रदेश के औसत (888) स्त्रियों से अधिक है। 1991 की जनगणना रिपोर्ट के अनुसार यहाँ की जनसंख्या लगभग 33 प्रतिशत है। जनपद के संक्षिप्त परिचय को तालिका न० 51 में दिया जा रहा है।¹

फैजाबाद का संक्षिप्त परिचय तालिका न 51²

भौगोलिक क्षेत्रफल	2075.50 वर्ग किमी०
जनसंख्या— 1991	1374393 हजार
नगरीय जनसंख्या	206237 हजार व्यक्ति
ग्रामीण जनसंख्या	1168156 हजार व्यक्ति
जनसंख्या घनत्व	518
लिंग अनुपात	902/1000
जनपद में कर्मकर	34.2 प्रतिशत
जनपद में कृषक	53.4 प्रतिशत
जनपद में मजदूर	17.6 प्रतिशत
अनुसूचित जाति जनसंख्या	22.1 प्रतिशत
पुरुष जनसंख्या	722588
महिला जनसंख्या	651805
साक्षरता	33.00 प्रतिशत
तहसील	4
तलाक	11
संसदीय क्षेत्र	1
विधानसभा क्षेत्र	5

¹ वही पृष्ठ—1

² सांख्यिकीय पत्रिका— फैजाबाद— फैजाबाद— 1995 पृष्ठ—1

जिले की आर्थिक स्थिति

फैजाबाद एक कृषि प्रधान देश है जिसके लिए जनशक्ति एक प्रमुख तथा अपरिहार्य विकास का कारक है। यहा की लगभग 57 प्रतिशत जनता गरीबी रखा के नीचे रह रही है तथा उद्योगो का पूर्णत विकास नही हो पाया है जिसके परिणाम स्वरूप जिले की अधिकाश जनसख्या को कृषि पर ही निर्भर रहना पडता हे। 1991 की जनगणना के अनुसार जिले के कार्य कलापो मे लगे हुए कर्मकारो की सख्या 470 73 थी जो कुल जनसख्या का लगभग 34.4 प्रतिशत है। इनमे 5.42 प्रतिशत सीमान्त कर्मकर सम्मिलित है। जिले के कार्यकलापो मे सलग्न कर्मकरो का वर्गीकरण तालिका न० 5.2 मे दिया गया है।¹ यद्यपि जिले की अधिकाश जनसख्या कृषि पर निर्भर थी परन्तु भूमि का वितरण इतना असमान था कि कुल कृषि भूमि का तिहाई भाग क्षत्रियो के स्वामित्व मे दसवा ब्राह्मणो के तथा शेष 2/5 भूमि अन्य जातियो के प्रभुत्व मे था।²

तालिका 5.2³

जनपद की जनसख्या का आर्थिक वर्गीकरण 1991 के आधार पर

क्रम स०	आर्थिक वर्गीकरण के वर्ग	कर्मकर सख्या	कर्मकरो से वर्गवार प्रतिशत मुख्यकर्मकर से	कुल कर्मकर से
1	2	3	4	5
1	कृषक	252324	56.67	53.60
2	कृषक मजदूर	83017	18.65	7.64
3	खान-खोदान	33	0.00	0.00
4	पशुपालन जंगल वृक्ष लगाना	1612	0.36	0.34
5	उद्योग पारिवारिक तथा गैर पारिवारिक	14604	3.28	3.10
6	निर्माण कार्य	2519	0.56	4.60
7	व्यापार एव वाणिज्य	21654	4.86	0.57
8	यातायात सग्रहण क्षमता एव संचार	64296	14.44	13.66
9	अन्य	455194	100.0	94.58
10	मुख्य कर्मकर	25527	5.73	5.42
11	सीमांत कर्मकर	470721	—	100.00

¹ सामाजार्थिक समीक्षा जनपद फैजाबाद वर्ष- 1996-97 अर्थ एव सत्य विभाग राज्य नियोजन ससथान उत्तर प्रदेश वर्ष- 1996-97 पृष्ठ-5

² वही पृष्ठ-32

³ सामाजार्थिक समीक्षा- जिला फैजाबाद-वर्ष- 1996-97 अर्थ एव सत्या प्रभाग राज्य नियोजन ससथान- उत्तर प्रदेश 1996-97 पृष्ठ-5

उपरोक्त तालिका से स्पष्ट होता है कि जनपद में कृषक तथा कृषक मजदूरों का मुख्य कर्मकरो से प्रतिशत लगभग 79.18 तथा कुल कर्मकारों से लगभग 71.24 रहा है। कृषि उद्यम के अतिरिक्त जनपद में खान खोदने वाले तथा वृक्षारोपण करने वाले व्यक्तियों की संख्या एक प्रतिशत भी नहीं है। सम्पूर्ण जनपद में लगभग हिन्दुओं का बाहुल्य है जो कुल जनसंख्या का लगभग 86.47 प्रतिशत है। 1991 की जनगणना के अनुसार जिले में धर्मानुसार जनसंख्या तालिका नं० 53 में दिया गया है।¹

तालिका 53
फैजाबाद जनपद में धर्मानुसार जनसंख्या 1991

क्रमांक	प्रमुख धार्मिक समुदाय	जनसंख्या		कुल जनसंख्या प्रतिशत में	
		कुल	ग्रामीण	नगरीय	
1	2	3	4	5	6
1	हिन्दू	2275517	2360655	214862	87.47
2	मुस्लिम	395956	268556	130373	13.39
3	इसाई	871	674	197	0.03
4	सिक्ख	2326	816	1510	0.08
5	बौद्ध	530	392	138	0.02
6	जैन	62	—	62	—
7	अन्य	100	99	1	—
8	धर्म नहीं बताया	149	69	80	0.01
	कुल	2978484	2631261	347223	100.00

सितम्बर 1995 में अपने विभाजन के पूर्व यह जिला पिछड़ी जाति बाहुल्य था परन्तु विभाजन के पश्चात् इस जिले में पिछड़ी जातियाँ कुल जनसंख्या तथा लगभग

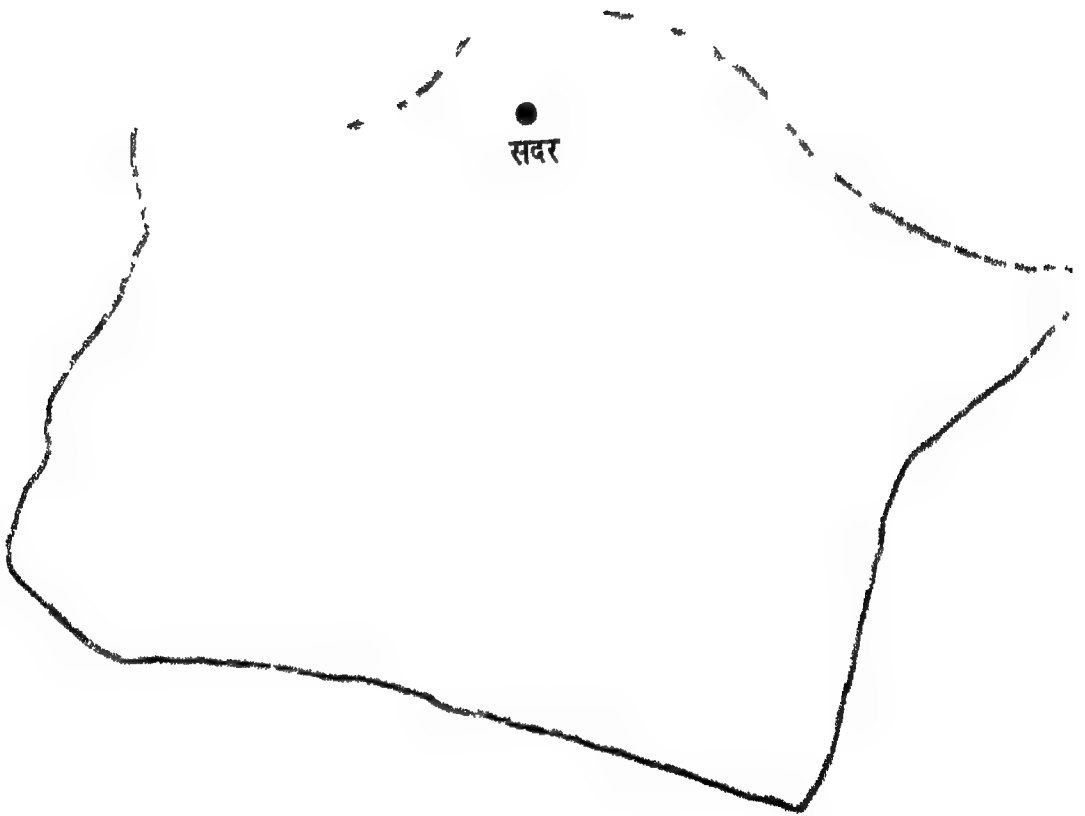
¹ सांख्यिकीय पत्रिका— जनपद फैजाबाद— 1995 अर्थ एवं संख्या विभाग राज्य नियोजन संस्थान
उत्तर प्रदेश— 1995— पृष्ठ—32

एक तिहाई ही रह गयी है। जिनमें सर्वाधिक अहिर या यादव थे जिनकी जनसंख्या कुल जनसंख्या का लगभग 150 प्रतिशत थी। जबकि दूसरे स्थान पर पिछड़ी जातियों में कुर्मी थे जिनकी जनसंख्या कुल जनसंख्या 75 प्रतिशत थी। जिले में अनुसूचित जातियों की जनसंख्या लगभग— 19 प्रतिशत थी।¹

फैजाबाद में पिछड़ी जातियों की राजनीति की अन्तर्क्रिया का सूक्ष्म अध्ययन करने के लिए 1998 के ससदीय चुनाव को आधार बनाया गया है जिसमें शोधछात्र द्वारा पार्टी प्रत्याशियों पार्टी पदाधिकारियों और मतदाताओं का साक्षात्कार लिया गया। जैसे फैजाबाद ससदीय क्षेत्र में आने-वाले 5 विधान सभा क्षेत्रों के कुल 30 गावों और मुहल्लों में निवास करने वाले 55 मतदाताओं का साक्षात्कार लिया गया है। फैजाबाद ससदीय क्षेत्र के अन्तर्गत आने वाले अयोध्या विधानसभा क्षेत्र जिसका लगभग 50 प्रतिशत भाग शहर और नगर में आता है के 10 मुहल्लों में साक्षात्कार किया गया जिसमें घोंसियाना फतेह गज खोजनीपुर पहाड़गज जनौरा नियोवा लाल कोठी शाहब गज शहायत गज और हस्नू का कटरा शामिल थे। सोहावल विधान सभा क्षेत्र में रामपुर सरदहा कर्मा शोतिपुर, रामपुर भगन और कायापुर विकापुर विधानसभा क्षेत्र के गयासपुर ननसा धर्मगज धूरी टीकरी और जय सिंह मऊ थे। यद्यपि कि जिले के पिछड़ी जातियों की स्थिति और उनके व्यवहार को समझने के लिए 1998 के और 1999 के चुनाव के आधार बनाया गया है परन्तु यहाँ की राजनीतिक स्थिति को अच्छी प्रकार से समझने के लिए 1952 से 1996 तक के ससदीय चुनाव विधान सभा चुनावों जिला परिषद चुनाव ब्लाक प्रमुख चुनाव और ग्राम पंचायत चुनावों के इतिहास का संक्षिप्त अवलोकन किया गया है। इसीलिए इस अध्याय को दो भागों में विभाजित किया गया है। प्रथम भाग में ससदीय विधान सभाई और स्थानीय स्तर की राजनीति का अध्ययन किया गया है। तथा दूसरे भाग में 1998 और 1999 के ससदीय चुनाव को आधार बनाकर पिछड़ी जातियों की राजनीतिक स्थितियों को समझने का प्रयत्न किया गया है।

¹ जनमोर्चा— 14 फरवरी 1998

फैजाबाद संसदीय क्षेत्र



भाग 1

देश के प्रथम आम चुनाव जो कि 1952 में सम्पन्न हुए उसमें सम्पूर्ण राष्ट्र की भाति फैजाबाद में भी कांग्रेस का प्रभुत्व था और उसके प्रत्याशी श्री पन्नालाल कांग्रेस के ही प्रत्याशी लालजी के 21 20 प्रतिशत के मुकाबले 24 70 प्रतिशत मत पाकर निर्वाचित हुए।¹ 1952 और 1957 के प्रथम दो आम चुनाव दोहरी ससदीय सीट के रूप में हुए थे। 1957 के द्वितीय आम चुनाव में कांग्रेस के री राजाराम ने कांग्रेस के ही श्री पन्नालाल को 19 10 प्रतिशत के मुकाबले 22 10 प्रतिशत मत पाकर हराया। 1957 के इस द्वितीय आम चुनाव में इस ससदीय सीट के इतिहास का न्यूनतम वोट डाला गया था।² 1962 के तृतीय आम चुनाव में कांग्रेस के वृजवासी लाल ने 40 10 प्रतिशत मत हासिल कर जनसंघ के राजेन्द्र सिंह को पराजित किया था। जो कि डाले गये वैध मतों का 24 4 मत पाये थे।³ 1967 के चतुर्थ आम चुनाव में रामकृष्ण सिंह जो कि कांग्रेस के प्रत्याशी थे ने 37 40 प्रतिशत मत पाकर 24 40 प्रतिशत मत प्राप्त करने वाले जनसंघ के चन्द्रभान अग्रवाल के मुकाबले निर्वाचित हुए।⁴ 1971 के पाचवे ससदीय चुनाव में पुन रामकृष्ण सिंह ने 58 40 मत पाकर कांग्रेस प्रत्याशी के रूप में निर्वाचित हुए परन्तु इस बार उनका मुख्य प्रतिद्वन्दि कांग्रेस एस की सुचिता कृपालनी थी जो कि 20 10 प्रतिशत मत पायी थी। इस समय तक इस सीट पर जनसंघ का जो थोड़ा बहुत प्रभाव था वह लगभग क्षीण हो चुका था। वर्ष 1971 के आम चुनाव में उसने अपना कोई प्रत्याशी ही नहीं उतारा और वर्ष 1977 में कांग्रेस के खिलाफ लामवद होकर संयुक्त विपक्ष के रूप में गठित जनता पार्टी में यह विलीन हो गयी फिर भी यहाँ से जनसंघ समर्पित उम्मीदवार को टिकट नहीं दिया गया।⁵

1977 में सम्पन्न छठवे ससदीय चुनाव सम्पूर्ण भारत की तरह फैजाबाद के लिए भी ऐतिहासिक और अभूतपूर्व सिद्ध हुए। देश में बही परिवर्तन की आधी से 28 फैजाबाद

¹ जिला निर्वाचन कार्यालय- फैजाबाद से प्राप्त आकड़ों के।

² वहीं।

³ वहीं।

⁴ वहीं।

⁵ फैजाबाद जिला निर्वाचन कार्यालय से प्राप्त आकड़े।

लोकसभा सीट पहली बार कांग्रेस के आकड़े से उड़कर जनता पार्टी की झाली में जा गिरी। इसके पूर्व जब राजनीति की विसात पर 1967 में गेर कांग्रेसवाद का पारा फेंका गया तथा कामराज योजना के तहत कांग्रेस के खिलाफ दक्षिण भारत से जा बबडर उठा था उसका असर भी उत्तर भारत की इस सीट पर कत्तई नहीं पड़ा जबकि डा० राममनोहर लोहिया और आचार्य नरेन्द्र देव जैसे प्रख्यात समाजवादी चितक इस जनपद के रहने वाले थे। 1977 के इस ससदीय चुनाव में जनता पार्टी के अनन्त राम जायसवाल के पक्ष में अब तक का सर्वाधिक मतदान हुआ। उन्हें डाले गये कुल वध मता में से 2 13719 मत प्राप्त हुए और उनके निकटतम प्रतिद्वन्दी कांग्रेस प्रत्याशी रामकृष्ण सिंह को 1 47 803 मत ही प्राप्त हो सके। इस प्रकार 69 40 प्रतिशत मत पाकर जायसवाल ने 21 40 प्रतिशत मत प्राप्त करने वाले कांग्रेसी प्रत्याशी को भारी अन्तर से पराजित किया। कांग्रेस की फैजाबाद ससदीय सीट पर ही इतनी कड़ी पराजय नहीं हुयी वरन सम्पूर्ण देश में उसकी स्थिति दयनीय हो गयी। बिहार हरियाणा हिमाचल प्रदेश पंजाब उ०प्र० और दिल्ली से कांग्रेस को लोकसभा की एक सीट भी नहीं मिली। आर मध्य प्रदेश तथा राजस्थान से उसे केवल एक-एक सीट ही मिल सकी।¹

1977 का ससदीय चुनाव सिर्फ इसलिए ही महत्वपूर्ण नहीं रहा कि इस चुनाव में कांग्रेस की पराजय हुयी और विपक्षी पार्टियाँ जो कि जनता पार्टी के रूप में एक मंच पर आयी सत्तागढ़ हुई बल्कि इसलिए कि भी यह चुनाव जातिगत चेतना लाने में महत्वपूर्ण सिद्ध हुआ। पिछड़ी जातियों भी अब सवर्ण जातियों की तरह एक राजनीतिक पार्टी की तलाश करने लगी जो उन्हें 1977 में जनता पार्टी के रूप में मिल गया। दूसरे पिछड़ी जातियों को यह विश्वास था कि समाज का उच्च वर्ग ब्राह्मण, क्षत्रिय कायस्थ और मुस्लिम तथा दलित मतदाता कांग्रेस के आधार रहे हैं। अतः पिछड़ी जातियों ने भी अपने लिए एक मंच तैयार करना आरम्भ कर दिया। संयोग से 1977 के चुनाव में पिछड़ी जातियों के प्रमुख नेता विपक्षी पार्टियों में ही थे। रामनरेश यादव मुलायम सिंह यादव कल्याण सिंह इत्यादि नेता इसी समय प्रदेश की राजनीति में उभरकर सामने आये। यद्यपि कि चौधरी चरण सिंह जाट समुदाय से थे और यह समुदाय 2000 तक उच्च वर्ग

¹ वही।

मे ही आता था परन्तु चौधरी साहब की सहानुभूति उच्च वर्गों की अपेक्षा पिछड़ी जातियों के प्रति ही अधिक थी।¹

1977 के आम चुनाव में जनता पार्टी के रूप में विपक्षी पार्टियाँ को जा शानदार सफलता मिली थी वह इन नेताओं के आपसी अविश्वास और अतिमहत्वाकांक्षी के कारण सन् 1980 के ससदीय चुनाव तक समाप्त हो चुकी थी। जनसघ का जनता पार्टी में जो विलय हुआ था वह भारतीय जनता पार्टी के रूप में अलग अस्तित्व में आ गयी। जिसका परिणाम स्वरूप न सिर्फ फैजाबाद में वरन् सम्पूर्ण भारत में कांग्रेस की शानदार वापसी हुयी।² 1980 में कांग्रेस के जयराम वर्मा डाले गये वैध मतों में से 137004 मत पाकर निर्वाचित हुए थे जबकि उनके मुख्य प्रतिद्वन्दी जनता पार्टी के अनन्त राम जायसवाल जयराम वर्मा के 4570 प्रतिशत मत के मुकाबले 2750 प्रतिशत मत ही प्राप्त कर सके। यह वही अनन्त राम जायसवाल थे जिन्होंने 1977 के लोकसभाई चुनाव में रिकार्ड 6940 मत पाकर निर्वाचित हुए थे जो फैजाबाद ससदीय सीट का अब तक का एक रिकार्ड है।³ 1984 के 8वे ससदीय चुनाव में कांग्रेस के निर्मल खत्री ने 173152 मत पाकर पुन फैजाबाद सीट पर जीत दर्ज की उनको कुल 446 प्रतिशत मिले जबकि उनके मुख्य प्रतिद्वन्दी भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के मित्रसेन यादव को 177 प्रतिशत मत प्राप्त हुए।⁴

1989 का 9वा ससदीय चुनाव भारतीय राजनीतिक व्यवस्था में 1977 के तरह ही निर्णायक माना जाता है। इस चुनाव को कांग्रेस से निकले नेता श्री विश्वनाथ प्रताप सिंह के नेतृत्व में लड़ा गया था जिसमें देश की प्रमुख विपक्षी पार्टियाँ सम्मिलित हो गयी थी। प्रारम्भ में श्री सिंह ने जनमोर्चा नामक एक दल का गठन किया था परन्तु 1989 में देश की प्रमुख गैर कांग्रेसी पार्टियों को मिलाकर एक नये दल जनतादल का गठन किया गया जिसके नेतृत्व में 1989 का चुनाव लड़ा गया। भारतीय जनता पार्टी और देश की

¹ जिला निर्वाचन कार्यालय फैजाबाद से प्राप्त आकड़ों के।

² वहीं।

³ जिला निर्वाचन कार्यालय फैजाबाद के प्राप्त सूचनार्थ।

⁴ वहीं।

सभी साम्यवादी पार्टिया जनता दल के साथ गठनबन्धन कर चुनाव मे उत्तरी जिसके परिणामस्वरूप दूसरी बार केन्द्र मे गैर कांग्रेसी सरकार का गठन हुआ। परन्तु भारतीय जनता पार्टी द्वारा समर्थन वापस लिये जाने के कारण यह सरकार भी गिर गयी। इस चुनाव की जो सर्वाधिक महत्वपूर्ण विशेषता थी वह यह कि इस 8वे आम चुनाव के बाद केन्द्र मे कांग्रेस को कभी भी स्पष्ट बहुमत नही प्राप्त हो सका। 1989 को फैजाबाद ससदीय चुनाव मे जो कि गठबधन के तहत भारतीय कम्युनिष्ट पार्टी को दी गयी थी के उम्मीदवार मित्रसेन यादव ने 1 91 027 मत पाकर जो कि कुल डाले गये मतों का 41 50 प्रतिशत था अपने मुख्य प्रतिद्वन्दी कांग्रेस के निर्मल खत्री को हराया जो कि 40 20 प्रतिशत मत पाये थे। इस प्रकार मित्रसेन यादव के जीत का प्रतिशत अत्यंत मामूली ही रहा।¹

1991 का ससदीय चुनाव फैजाबाद के चुनावी इतिहास मे एक निर्णायक मोड़ माना जा सकता है। 1990 मे भाजपा द्वारा वी०पी० सिंह सरकार से समर्थन वापस लेने के कारण सरकार का पतन हो गया और कांग्रेस के विरुद्ध भाजपा साम्यवादी दल और देश की विपक्षी पार्टियों का जो गठबन्धन हुआ था वह टूट गया और 1991 के चुनाव मे भाजपा ने फैजाबाद ससदीय सीट पर कुर्मी जाति के विनय कटियार को अपना प्रत्याशी बनाया। श्री कटियार ने न केवल इस चुनाव मे जीत हासिल की वरन उन्होंने इसे अपना मजबूत गढ़ भी बना लिया। 1991 के 'राम लहर' चुनाव मे 1 67 571 मत पाकर वह निर्वाचित हुए जो कि कुल डाले गये मतों का 37 70 प्रतिशत था। जबकि उनके मुख्य प्रतिद्वन्दी भारतीय कम्युनिष्ट पार्टी के मित्रसेन यादव को 24 90 प्रतिशत मत ही हासिल हो सका।²

1996 का ससदीय चुनाव भी भारतीय जनता पार्टी के विनय कटियार और समाजवादी पार्टी के मित्रसेन यादव के बीच ही लड़ा गया। फर्क बस इतना था कि 1989 और 1991 का चुनाव भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के टिकट पर लड़ने वाले श्री

¹ वहीं।

² फैजाबाद जिला निर्वाचन कार्यालय के प्राप्त सूचना के अनुसार।

मित्रसेन यादव इस बार पार्टी छोड़कर समाजवादी पार्टी में शामिल हो गये। 1996 के इस ससदीय चुनाव में भारतीय जनता पार्टी के विनय कटियार को कुल डाले गये वैध मतों का 3858 प्रतिशत मत प्राप्त हुआ जबकि उनके प्रतिद्वन्दी समाजवादी पार्टी के मित्रसेन यादव को पराजित किया। 1998 और 199 के ससदीय चुनावों का परिणाम अन्त में दिया गया है। क्योंकि इसी चुनावों इस शोध के लिए सर्वे किया गया।

यदि फैजाबाद ससदीय क्षेत्र का दलगत आधार पर विश्लेषण किया जाए तो यह पता चलता है कि 1952 से 1999 तक जो 13 लोकसभा के चुनाव यहां सम्पन्न हुए हैं उनमें सर्वाधिक 7 बार कांग्रेस ने जीत दर्ज की है। 1952 के पहले आम चुनाव से 1971 के चुनाव तक और पुन 1980 से 1984 तक के चुनाव में कांग्रेस ने अपना परमच लहराया हैं 1952 से 1999 तक के फैजाबाद के इतिहास में अकेले कांग्रेस ने ही 34 सालों तक ससद में इस क्षेत्र का प्रतिनिधित्व किया है और शेष 14 वर्षों में शेष दलों ने 77 से जनवरी 80 तक जनता पार्टी के अनन्तराम जायसवाल 89 से जून 91 तक भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के मित्रसेन यादव मई 91 से मार्च 98 तक भारतीय जनता पार्टी के विनय कटियार ने इस क्षेत्र का प्रतिनिधित्व किया है जिसमें 1977 में अनन्त राम जायसवाल और 1989 में मित्रसेन ने गठबन्ध के उम्मीदवार के रूप में इस क्षेत्र से चुनाव जीता था। 1998 के चुनाव में समाजवादी पार्टी के मित्रसेन यादव पुन कड़े मुकाबले में विनय कटियार को हराकर इस क्षेत्र से निर्वाचित घोषित किये गये हैं। अर्थात् इस क्षेत्र से अब तक सम्पन्न 13 लोकसभा के चुनावों में 7 बार कांग्रेस 1 बार जनता पार्टी 1 बार भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी, 3 बार भारतीय जनता पार्टी और 98 के चुनाव में एक बार समाजवादी पार्टी ने इस पर जीत दर्ज की है। बहुजन समाज पार्टी ने अभी तक इस सीट से कोई जी दर्ज नहीं की है।

तालिकाओं में न० 54 में इस क्षेत्र से निर्वाचित सांसदों सम्बन्धित दलों उनके मुख्य प्रतिद्वन्द्वियों तथा उनसे सम्बन्धित दल तथा उनके द्वारा प्राप्त मतों का विवरण दिया गया है।

तालिका- 54

ससदीय क्षेत्र फैजाबाद (28) का अब तक परिणाम

क्र०सं०	वर्ष	निर्वाचित	पार्टी	प्रतिशत	निकटतम प्रतिद्वन्दी	दल	तिशत
1	1952	पन्नालाल	काग्रेस	24 70	लालनजी	काग्रेस	21 20
2	1957	राजाराम मिश्रा	काग्रेस	22 10	पन्नालाल	काग्रेस	19 10
3	1962	वृजवासीलाल	काग्रेस	40 10	राजेन्द्र सिंह	जनसघ	24 40
4	1967	रामकृष्ण सिंह	काग्रेस	37 40	चन्द्रभान अग्रवाल	जनसघ	29 80
5	1971	रामकृष्ण सिंह	काग्रेस	58 40	सुचेता कृपालनी	काग्रेसएस	20 10
6	1977	अनन्त राम	जनता पार्टी	69 40	रामकृष्ण सिंह	काग्रेस	21 40
7	1980	जयराम वर्मा	काग्रेस	45 70	एआर जायसवाल	जनता पार्टी	27 50
8	1984	निर्मल खत्री	काग्रेस	44 60	मित्रसेन यादव	सी पीआई	17 70
9	1989	मित्रसेन यादव	सी0पी0आई0	41 50	निर्मलखत्री	काग्रेस	40 20
10	1991	विनय कटियार	भाजपा	37 70	मित्रसेन यादव	सी पीआई	24 90
11	1996	विनय कटियार	भाजपा	38 58	मित्रसेन यादव	सी पीआई	24 90
12	1998	मित्रसेन यादव	सपा	38 43	विनय कटियार	भाजपा	37 26
13	1999	विनय कटियार	भाजपा	29 39	सियाराम निषाद		20 65

परन्तु 13 चुनावों में से कांग्रेस की 7 बार जीत और 46 वर्षों में से 34 वर्षों तक इस क्षेत्र का प्रतिनिधित्व करना कांग्रेसी उम्मीदवारों की कोई महत्वपूर्ण उपलब्धि नहीं मानी जाएगी क्योंकि 1952 से 1977 तक कांग्रेस का हिन्दुस्तान की राजनीत पर लगभग एकाधिकार था और उसका प्रभाव सम्पूर्ण राष्ट्र पर एक समान था। दूसरे तत्कालीन विपक्षी पार्टियों का इतना व्यापक जनाधार नहीं था और वह आपसी मतभेदों में बिखरे हुए थे इसलिए कांग्रेस 52 से 71 तक के चुनाव में लगातार इस क्षेत्र से निर्वाचित होती आयी। 77 के चुनाव में पहलीबार विपक्षी दलों ने कांग्रेस के विरुद्ध एक सशक्त दल जनता पार्टी का गठन किया और कांग्रेस को पहली बार कड़ी टक्कर दी। परिणाम यह हुआ कि सम्पूर्ण राष्ट्र की तरह फैजाबाद में भी कांग्रेस की भारी पराजय हुई और यहाँ से जनता पार्टी के उम्मीदवार अनन्तराम जायसवाल ने रिकार्ड 69 40 मत पाकर 21 40 प्रतिशत मत प्राप्त करने वाले कांग्रेसी उम्मीदवार रामकृष्ण सिन्हा को बुरी तरह पराजित किया। 1980 के चुनाव में विपक्षी दल पुन विभाजित होकर चुनाव लड़े और परिणाम भी

वही निकला जो 71 तक के चुनावों तक निकलता था अर्थात् एक बार कांग्रेस पुनः वहाँ से 45.70 प्रतिशत मत पाकर अच्छी अतरी से विजयी हुई। 1984 के चुनाव में कांग्रेस को फैजाबाद में भी सम्पूर्ण देश की तरह श्रीमती इंदिरा गांधी की हत्या का सहानुभूति मिली और कांग्रेसी उम्मीदवार निर्मल खत्री 44.60 प्रतिशत मत पाकर सीपीआई के मित्रसेन यादव को पराजित किया। लेकिन उसके बाद के सम्पूर्ण चुनावों 1989-1991 और 1999 में कांग्रेस बुरी तरह पराजित हुई। कांग्रेस की स्थिति इन चुनावों में इतनी दयनीय होती गयी कि उसने 1998 के चुनाव में अपना प्रत्याशी भी नहीं उतारा और फैजाबाद के मतदाताओं का जो सर्वे किया गया उससे ऐसा लगता है कि आने वाले निकट भविष्य में कांग्रेस इस क्षेत्र से जीत भी नहीं सकती। क्योंकि कांग्रेस का परंपरागत मतदाता वर्ग उसे छोड़ विभिन्न दलों को स्वीकार कर चुका है। जैसे माना जाता है कि ब्राह्मण कुछ हद तक क्षत्रिय दलित और मुस्लिम वर्ग ही कांग्रेस का ठोस मतदाता वर्ग था और यह सभी वर्ग अब उससे अलग हो चुके हैं। जैसे ब्राह्मण भाजपा की तरफ क्षत्रिय भाजपा और सपा में दलित पूर्णतः बसपा में और मुसलमान भी सपा और बसपा में विभाजित हो चुके हैं। इन आंकड़ों से पूर्णतः स्पष्ट हो जाता है कि कांग्रेस का ग्राफ दिनो-दिन किस प्रकार नीचे गिरता गया है। 91 के चुनाव में कांग्रेस प्रत्याशी निर्मल खत्री 81480 मत प्राप्त करते हैं और पहली बार कांग्रेस इस क्षेत्र में पहला और दूसरा स्थान छोड़कर तीसरे स्थान पर पहुँच गयी और 96 के चुनाव में तो स्थिति इतनी दयनीय हो गयी कि कांग्रेस प्रत्याशी यदुवशराम त्रिपाठी मात्र 9877 मत हासिल कर अपनी जमानत तक गवा बैठे। इससे यह उचित ही लगता है कि इस क्षेत्र में जब तक जाति की राजनीति चलती रहेगी तब तक कांग्रेस का कोई भविष्य नहीं है।

कांग्रेस के अतिरिक्त भाजपा ही एक ऐसी पार्टी है जिसने इस क्षेत्र से तीन बार चुनाव जीता है और एक बार वह मात्र 7391 मत से ही पराजित हुई। परन्तु भाजपा की इस जीत में उसकी नीतियों सिद्धान्तों और कार्यक्रमों की अपेक्षा जातिगत समीकरण का होना अधिक महत्वपूर्ण प्रतीत होता है। क्योंकि भाजपा यहाँ से कुर्मी जाति के विनय

कटियार को अपना उम्मीदवार घोषित करती है जो कि इस सीट के जातिगत समीकरण से उपयुक्त बैठती है। प्रस्तुत है तालिका न० 55 में क्षेत्र का जातिगत समीकरण¹—

वर्तमान समय में जिले की जातिगत संरचना अधिकारिक रूप से ज्ञात नहीं है परन्तु 1998 के संसदीय चुनाव में जिले के जनमोर्चा कार्यालय ने गैर सरकारी तौर पर फैजाबाद संसदीय सीट की जातिगत संरचना की सूचना एकत्र कराई थी जो तालिका न 55 में दी गयी है।

तालिका न० 55

क्रमांक	जाति का नाम	मतदाताओं की संख्या
1	दलित	3 00 लाख
2	ब्राह्मण	2 00 लाख
3	ठाकुर	1 75 लाख
4	मुस्लिम	1 75 लाख
5	यादव	1 50 लाख
6	कुर्मी	75 हजार
7	बनिया	75 हजार
8	पजाबी	25 हजार
9	मौर्या	15 हजार
10	कुम्हार	20 हजार
11	सिन्धी	10 हजार
12	कायस्थ	75 हजार

इस तालिका को देखने से यह स्पष्ट होता है कि इस क्षेत्र के कुल मतदाताओं की संख्या 12 लाख 33 हजार 8 सौ 35 है। जिसमें दलित लगभग 3 लाख ब्राह्मण 2 लाख ठाकुर 1 75 लाख मुस्लिम 1 5 लाख यादव 1 50 लाख कुर्मी 75 हजार बनिया 75 हजार पजाबी 75 हजार मौर्या 15 हजार कुम्हार 20 हजार सिन्धी 10 हजार और कायस्थ 75 हजार है। इनमें से ब्राह्मण का 75 प्रतिशत कुर्मी 75 प्रतिशत ठाकुरों का 75 प्रतिशत, वैश्य वर्ग का 80 प्रतिशत मत भाजपा का माना जा सकता है? यह सभी मत मिलकर समस्त मतों का लगभग 40 प्रतिशत होता है इसके अतिरिक्त शहर का लगभग 75 प्रतिशत मत भाजपा पा ही जाती है। अतः यह सभी समीकरण मिलकर भारतीय

¹ 18 फरवरी 1998— जनमोर्चा में प्रकाशित सूचना के आधार पर

जनता पार्टी के जीत का कारण बन जाती है। इस जातिगत समीकरण में सपा और बसपा उससे थोड़ा पीछे छुट जाते हैं परन्तु सपा इसकी भरपाई के लिए भरपूर प्रयत्नशील रहती है और इसने इस सीट पर एक बार जीत दर्ज की है जो 98 के चुनाव में मिला। इसके अतिरिक्त एक बार जनता पार्टी एक बार भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी भी इस सीट से चुनाव जीत चुकी है। परन्तु बसपा का अभी इस सीट से खाता नहीं खुल सका है।¹

प्रस्तुत है तालिका 56 में अब तक फैजाबाद ससदीय क्षेत्र से विभिन्न राजनीतिक दलों द्वारा प्राप्त मत।²

¹ 18 फरवरी 1998— जनमोर्चा में प्रकाशित सूचना के आधार पर

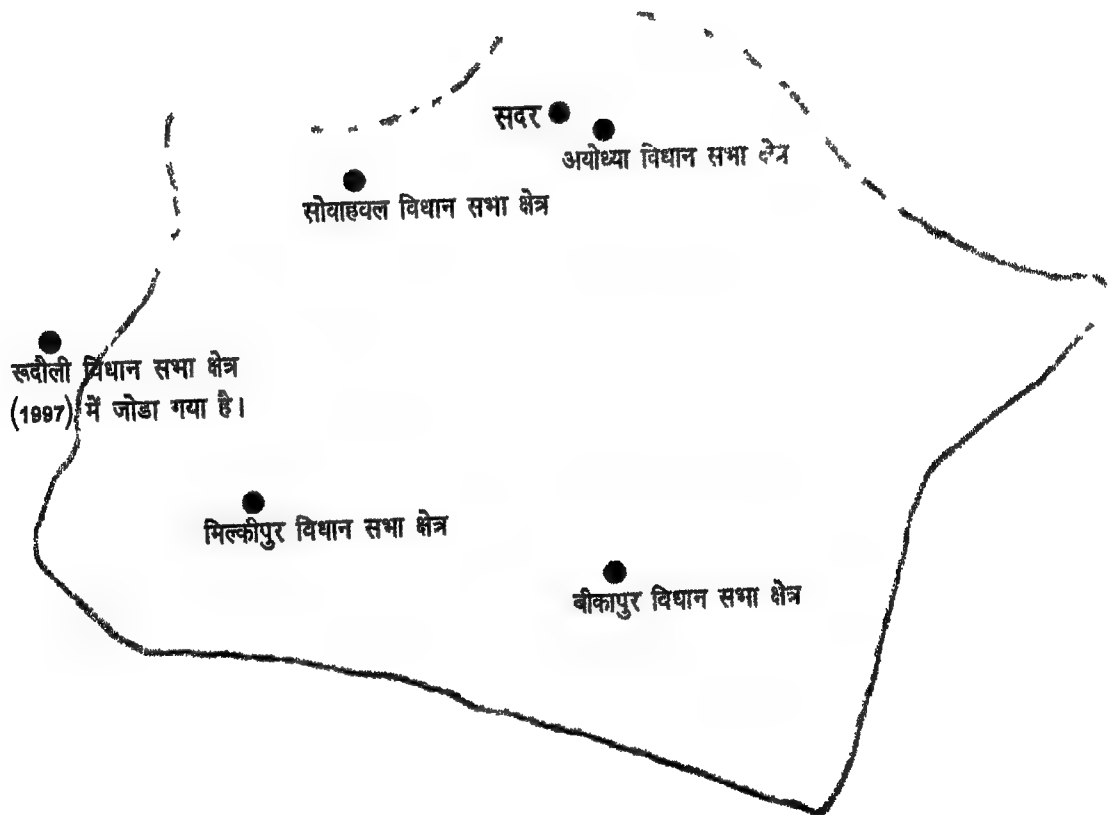
² 20 मई 1998— जनमोर्चा में प्रकाशित सूचना के आधार पर जिला निर्वाचन कार्यालय से प्राप्त चुनावी आकड़े।

तालिका 56

विभिन्न राजनीतिक दलों को 28 फ़ैजाबाद में अब तक के चुनावों में 1999 से प्राप्त मत

राजनीतिक दल	द्वि	द्वि	एक	एक	एक	एक	एक	एक	एक	एक	एक	एक	एक	एक
	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी	सदस्यी
	1952	1957	1962	1967	1971	1977	1980	1984	1989	1991	1996	1998	1999	
कांग्रेस	2 51 549	253096	75993	83532	118422	65916	137004	173652	185097	81480	9877	—	106237	
जनसंघ		138018	65087	66623										
भाजपा								27735		169571	216016	245994	193119	
भाक पाटी		69072		60333		6656		68530	191027	112008		7406		
बसपा								19133	38283	52548	82094	127950	135629	
जनता पार्टी						213719	49385	56594		18310	631			
जनता एस							82580							
कांग्रेस यू							3687							
भाकपा परि	105203				40732									
किमज सभा	146043				10174									
प्रशो पार्टी		79771												
समाजवादी पार्टी											1907034	253331		
कांग्रेस तिवारी											2654			
नेडे पार्टी												841		
अपना दल												16098	16252	
अजय भा पार्टी												736	932	
भाकि का पार्टी												1717		
भा लोकदल													2896	

फैजाबाद जिले के विधानसभा क्षेत्र



फैजाबाद में विधान सभाई सीटों पर जातिगत प्रभाव

संसदीय चुनाव की तरह विधानसभा चुनावों में भी जनपद में पिछड़ी जातियाँ की भूमिका अत्यन्त महत्वपूर्ण है और साथ ही प्रभावशाली भी। जनपद से अम्बेडकर नगर के अलग होने के पूर्व इस जिले में कुल 9 विधान सभा क्षेत्र थे— फैजाबाद संसदीय क्षेत्र के अन्तर्गत आने वाले—अयोध्या सोहावल मिल्कीपुर और विकापुर विधानसभा क्षेत्र तथा अम्बेडकर नगर संसदीय क्षेत्र के अन्तर्गत आने वाले अकबरपुर टाण्डा जलालपुर कटेहरी और जहागीरगज विधानसभा क्षेत्र। परन्तु अम्बेडकर नगर के 1995 में अलग हो जाने के बाद जिले की 5 विधानसभा सीटें अकबरपुर टाण्डा जलालपुर कटेहरी और जहागीरगज इसे अलग हो गयीं। जिसके परिणामस्वरूप इस जिले में कुल चार विधानसभा क्षेत्र ही रह गये। परन्तु 1997 में बाराबंकी जिले से रूदौली विधानसभा क्षेत्र को इस जिले में मिला देने के कारण कुल 5 विधानसभा सीटें हो गयी हैं। जो अयोध्या सोहावल मिल्कीपुर विकापुर और रूदौली हैं।¹ यहाँ सिर्फ 1993 और 1996 विधान सभा चुनावों का ही विश्लेषण किया गया है। क्योंकि, उसके पूर्व इन चुनावों में जाति फैक्टर का कोई विशेष योगदान नहीं था।

1993 के विधानसभा चुनाव का परिणाम

1993 के विधान सभाई चुनाव में उत्तर प्रदेश की तरह ही फैजाबाद में भी सपा और बसपा ने मिलकर चुनाव लड़ा था। जिसका फायदा उसे मिला क्योंकि पिछड़ी जातियाँ और अनुसूचित जातियाँ यदि दोनों का मत जोड़ दिया जाए तो वह किसी भी सीट पर जीत दर्ज कर सकती है। 93 के विधान सभाई चुनाव में 134 अयोध्या विधान सभा सीटें से भाजपा ने अपने निवर्तमान विधायक लल्लू सिंह को टिकट दिया था जबकि सपा ने अपने पूर्व विधायक जयशंकर पाण्डेय को। सपा—बसपा गठबन्धन में यह सीट सपा को मिली थी। कांग्रेस ने सुरेन्द्र प्रताप सिंह को भाकपा ने राजबहादुर यादव को, जनता दल ने डा० पी० सी० यादव को टिकट दिया इसके अतिरिक्त शिवसेना के सुनील कुमार सिंह, दूरदर्शी पार्टी के मथुरा प्रसाद सोनकर, और राष्ट्रीय दलित पार्टी के

¹ जिला निर्वाचन कार्यालय से प्राप्त सूचना के आधार पर।

तौफीक भी चुनाव मैदान में थे। इसके अतिरिक्त कुल 23 निर्दल प्रत्याशी भी इस चुनाव में अयोध्या विधानसभा से चुनाव लड़ रहे थे।¹

इस चुनाव में कुल 220431 मतदाता अयोध्या विधानसभा सीट से थे। इनमें से 127064 मत पोल हुआ। जिसमें 124013 मत वैध और 3057 मत अवैध थे। भारतीय जनता पार्टी के निवर्तमान विधायक लल्लू सिंह ने 58587 मत प्राप्त कर इस विधानसभा सीट से जीत दर्ज की। उनकी जीत का मुख्य कारण इस सीट का अधिकांश भाग शहरी होना और अयोध्या के लगभग 25 हजार साधु-संतों का ठोस वोट के रूप में भाजपा समर्थक होना माना गया। समाजवादी पार्टी के प्रत्याशी जयशंकर पाण्डेय 40349 मत प्राप्त कर दूसरे स्थान पर रहे जबकि कांग्रेसी उम्मीदवार सुरेन्द्र प्रताप सिंह 8389 मतों के साथ तीसरे स्थान पर रहे। शेष दलों को यहाँ कोई विशेष मत नहीं प्राप्त हुआ।²

135 बीकापुर विधानसभा क्षेत्र सवर्ण बाहुल्य क्षेत्र रहा है तथा यहाँ का सवर्ण मतदाता कांग्रेस का ही समर्थक रहा है। साथ ही हरिजन तथा दलित मतदाताओं पर भी कांग्रेस की पकड़ रही है। परन्तु सवर्ण मतदाताओं का भाजपा की तरफ हरिजनों का बसपा की तरफ और मुस्लिम मतों के बिखराव के कारण कांग्रेस की स्थिति यहाँ दयनीय हो गयी।³ 1993 के चुनाव में यहाँ कुल 216484 मतदाता थे। जिनमें 129860 मतदाताओं ने मतदान में भाग लिया। 126775 मत वैध और 3085 मत अवैध थे। यहाँ से भाजपा ने सतश्री राम द्विवेदी को अपना उम्मीदवार बनाया जो 34771 मत प्राप्त कर समाजवादी पार्टी के प्रत्याशी परशुराम यादव से 7100 मतों से पराजित हो गये। यह सीट गठबन्धन में सपा को मिली थी। कांग्रेस ने भी अपने पुराने मतदाताओं के आधार पर तीसरा स्थान प्राप्त किया। उसके प्रत्याशी सीताराम निषाद 30678 मत प्राप्त किये। इसके अतिरिक्त जनतादल के मायाराम वर्मा ने कुर्मी मतदाताओं के बल पर 11228 मत प्राप्त किये। इसके अतिरिक्त जनता पार्टी के कालिन्दी 300 दूरदर्शी पार्टी के रामसुन्दर प्रजापति 253 शिवसेना के राजेन्द्र 222, मत पाये। इस क्षेत्र से 17 निर्दल उम्मीदवारों ने भी

1 जनमोर्चा— 1 सितम्बर 1996 फैदाबाद

2 जनमोर्चा— 1 सितम्बर 1996।

3 जनमोर्चा— 19 अप्रैल 1996।

चुनाव लड़ा था जिसमें सभी की जमानत जब्त हो गयी थी।¹ 136 मिल्कीपुर विधानसभा क्षेत्र राजनीतिक दृष्टि से काफी सवदेनशील क्षेत्र माना जाता है। उल्लेखनीय है कि इस क्षेत्र में चाहे लोकसभा चुनाव हो या विधानसभा यहाँ सघर्षों का सिलासिला प्रारम्भ हो जाता है। इस क्षेत्र में तमाम ऐसे कांड हो चुके हैं जिसे राजनीतिक प्रतिद्वंद्विता के चलते ही होना बताया जाता है जिनमें हत्या आगजनी मारपीट आदि शामिल हैं। यह क्षेत्र यादव बाहुल्य है पहले भाकपा में और अब सपा में रहने वाले मित्रसेन यादव का गढ़ रहा है। श्री यादव इस विधानसभा क्षेत्र से लगातार 6 बार विधायक निर्वाचित हो चुके हैं।² वैसे यह सीट भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी की भी गढ़ मानी जाती है। 1993 के चुनाव में यहाँ से कुल 14 उम्मीदवारों ने चुनाव लड़ा था। जिसमें भाकपा के मित्रसेना यादव भाजपा के मथुरा प्रसाद तिवारी बसपा के अवधेश यादव और कांग्रेस के हनुमान प्रसाद त्रिपाठी प्रमुख थे। इस चुनाव में यह सीट गठबन्धन के तहत बसपा को दी गयी थी। भाकपा प्रत्याशी मित्रसेन यादव 40896 मत पाकर यहाँ से जीत दर्ज की। भाजपा के मथुरा प्रसाद तिवारी 40121 मत प्राप्त कर मात्र 776 वोट से चुनाव हार गये। बसपा प्रत्याशी अवधेश प्रसाद 16872 मत प्राप्त कर तीसरा स्थान और कांग्रेस के हनुमान प्रसाद त्रिपाठी 13828 मत प्राप्त कर चौथा स्थान प्राप्त किये।³

137 सोहावल विधानसभा क्षेत्र में कुल 201585 मतदाता थे। 1974 के बाद जब कांग्रेस का इस सीट पर से प्रभाव कम हो गया किसी भी दल के लिए यह सीट स्थायी गढ़ नहीं बन सकी।⁴ सपा-बसपा गठबन्धन के तहत यह सीट सपा को मिली। जिसने यहाँ से अवधेश प्रसाद को अपना प्रत्याशी बनाया। भाजपा ने रामू प्रियदर्शी जनता दल ने राम प्रसाद कांग्रेस ने माधव प्रसाद, शिवसेना ने राम लहरी और दूरदर्शी पार्टी ने राम गनेश को अपना प्रत्याशी बनाया। सपा प्रत्याशी अवधेश प्रसाद ने 59115 मत पाकर अपने निकटतम प्रतिद्वन्धि भाजपा के राम प्रियदर्शी को 16496 मतों से पराजित किया। इस चुनाव में प्रियदर्शी को कुल 42619 मत प्राप्त हुए थे जनता दल प्रत्याशी राम प्रसाद

1 जनमोर्चा- 1 सितम्बर 1996।

2 जनमोर्चा- 1 सितम्बर 1996।

3 जनमोर्चा- 19 अप्रैल 1996।

4 जनमोर्चा- 1 सितम्बर 1996।

5021 मत पाकर तीसरे और कांग्रेस प्रत्याशी माधव प्रसाद 3752 मत प्राप्त कर चौथे स्थान पर रहे। शिवसेना के रामलहरी को 536 मत और दूरदर्शी पार्टी के राम नगेश को 364 मत प्राप्त हुए। इसके अतिरिक्त निर्दल उम्मीदवार भी यहा से चुनाव लड़े थे।¹ इस प्रकार फैजाबाद चार सीटो मे 3 पर पिछड़ी जातियो ने अपना कब्जा किया।

1996 का विधानसभा चुनाव परिणाम

1996 का विधानसभा चुनाव परिणाम भी लगभग 1993 जैसा ही था। इस चुनाव मे यहा से भाजपा को 1 सीट और सपा को तीन सीट मिले। जबकि 1993 के चुनाव मे भी यहा से भाजपा को 1 सीट और सपा को तीन सीट मिले। जबकि 1993 के चुनाव मे सपा को 2 भाजपा को 1 और 1 सीट भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी को मिला परन्तु मिल्कीपुर विधानसभा क्षेत्र के प्रत्याशी मित्रसेन यादव ने भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी की सदस्यता छोडकर समाजवादी पार्टी की सदस्यता ग्रहण कर ली। जिसके परिणामस्वरूप मिल्कीपुर जैसा सपा को एक गढ़ मिल गया। दूसरे बीकापुर क्षेत्र से पिछली बार कांग्रेस के टिकट पर चुनाव लड़े सीताराम निषाद भी कांग्रेस छोडकर समाजवादी पार्टी की सदस्यता ग्रहण कर ली। जिस कारण भारतीय जनता पार्टी और समाजवादी पार्टी ने यहा की सीटो आपस मे बाट ली सपा को 3 और भाजपा को 1 स्थान मिला। भाजपा अयोध्या विधानसभा सीट को अपने पास बनाये रखने मे सफल रही जहा उसके उम्मीदवार लल्लू सिंह लगातार तीसरा चुनाव जीते। जबकि सोहावल से सपा के अवधेश प्रसाद मिल्कीपुर से मित्रसेन यादव और विकापुर से सीताराम निषाद समाजवादी पार्टी के टिकट पर यहा से चुनाव जीते। इस प्रकार 1993 की भांति 1996 के विधान सभाई चुनाव मे भी फैजाबाद से चार मे तीन सीटो पिछड़ी जाति के उम्मीदवारो को प्राप्त हुयी।² जो जिले मे उनके राजनीतिक प्रभुत्व को परिलक्षित करता है।

1 जनमोर्चा— 19 अप्रैल 1996।

2 जनमोर्चा— 7 सितम्बर 1996 12 अक्टूबर 1996—जनमोर्चा जिला निर्वाचन कार्यालय से प्राप्त आकड़ों के आधार पर।

फैजाबाद जनपद की राजनीतिक स्थिति

यदि फ़ैजाबाद जिले में पिछड़ी जातियों की सामाजिक आर्थिक और राजनीतिक स्थिति का अध्ययन किया जाय तो यह ज्ञात होता है कि यह क्षेत्र आजादी के पूर्व से ही पिछड़ी जातियों के उत्थान का क्षेत्र था। डा० राम मनोहर लोहिया और डा० नरेन्द्र देव राष्ट्रीय ही नहीं वरन् अन्तर्राष्ट्रीय स्तर के प्रख्यात समाजवादी विचारक थे जिन्होंने भारतीय स्वतंत्रता आंदोलन में बढ-चढ कर हिस्सा लिया और भारत की आजादी में अपना महत्वपूर्ण योगदान दिया। डा० लोहिया के मन में समाजवादी नीतियों के प्रति गहरी आस्था का एक कारण यह भी था कि वह इस जिले में व्याप्त सामाजिक असमानता और जाति व्यवस्था की कुुरीतियों को बहुत नजदीक से देखा था और आजीवन इसके प्रति सघर्ष करते रहे। डा० लोहिया और डा० आचार्य नरेन्द्र देव से फ़ैजाबाद में पिछड़ी जातियों का जो राजनीतिक जागरण आरम्भ हुआ उसे द्वारिका प्रसाद मौर्य जयराम वर्मा महादेव प्रसाद वर्मा गोपीनाथ वर्मा अकबर हुसैन बाबर मित्रसेन यादव विनय कटियार रामलखन वर्मा रामअचल राजभर हरिशकर सफरीवाला और अवधेश प्रसाद जैसे पिछड़ी जाति जाति के नेताओं ने और आगे बढ़ाया।¹ यदि अवधि या वर्ष की दृष्टि से देखा जाय तो 1967 से 77 तक की राजनीति इस जिले में कुर्मी प्रमुख की मानी जाती है। जिसमें जयराम वर्मा महादेव प्रसाद वर्मा गोपीनाथ वर्मा और सीताराम निषाद इस अवधि के प्रमुख नेता थे। द्वारिका प्रसाद मौर्य ने भी इस दौरान पिछड़ी जाति की राजनीति में महत्वपूर्ण भूमिका अदा की थी। महादेव प्रसाद वर्मा अत्यंत ही कुशल राजनीतिक दृष्टिकोण रखते थे। वह पिछड़ी जातियों को राजनीतिक रूप से जाग्रत करने के लिए 'लोकराज' नामक एक साप्ताहिक पत्रिका निकाली जो गोसाईगंज से निकलती थी। श्री महादेव प्रसाद वर्मा स्वयं इसके प्रधान सम्पादक थे। और इसके सहायक सम्पादक श्री राजबहादुर द्विवेदी थे।²

1 मित्रसेन यादव 1993 के संसदीय चुनाव में समाजवादी पार्टी के विजयी उम्मीदवार से बातचीत पर आधारित।

2 हरिशकर मौर्य छर्फ सफरीवाला से लिये साक्षात्कार पर आधारित।

महादेव प्रसाद वर्मा की तरह ही जयराम वर्मा इस जिले के महत्वपूर्ण पिछड़ी जाति के नेता थे। जयराम वर्मा आजादी के समय से ही पिछड़ी जाति के उत्थान के लिए सघर्षशील थे और अपने उद्देश्य में काफी हद तक सफल भी रहे। यह 1980 के ससदी चुनाव में फैजाबाद से 4570 प्रतिशत मत पाकर कांग्रेस के टिकट पर सांसद भी निर्वाचित हो चुके हैं। द्वारिका प्रसाद मौर्या पिछड़ी जाति के अन्य महत्वपूर्ण नेता थे। 1984 में ही इन्होंने शापित सघ की स्थापना की थी। इसके अतिरिक्त यह उत्तर प्रदेश पिछड़ा वर्ग सघ जो कि डा० राम मनोहर लोहिया द्वारा स्थापित किया गया था के संस्थापक सदस्य थे। अर्थात् यह कहा जा सकता है कि जिले की राजनीति में 1950—1977 तक पिछड़ी जातियों में कुर्मियों का ही प्रमुख देखा जा सकता है।¹ अकबर हुसैन बाबर एक महत्वपूर्ण मुस्लिम समुदाय के पिछड़ी जाति के नेता थे जिन्होंने अपना एक मात्र उद्देश्य जिले की पिछड़ी जातियों को राजनीतिक सांस्कृतिक और सामाजिक तथा आर्थिक रूप से जागरूक करने में समर्पित कर दिया परन्तु इनका कार्य क्षेत्र फैजाबाद जिले की अकबरपुर तहसील तक ही सीमित थी।²

1977 से 1998 तक का काल यादव और कुर्मी दोनों समृद्धि ? पिछड़ी जातियों का माना जा सकता है क्योंकि इनमें यादव और कुर्मी दोनों जातियों का राजनीतिक प्रभुत्व समान रूप से चल रहा था। मित्रसेन यादव विनय कटियार रामलखन वर्मा हरिशकर सफरीवाला इस समय के इन दोनों जातियों के महत्वपूर्ण नेता थे। इसके अतिरिक्त निषाद जाति के सीताराम निषाद और भर जाति के राम अचल राजभर भी पिछड़ी जाति के नेता थे जो अलग-अलग जातियों से सम्बन्ध रखते थे लेकिन इन सभी नेताओं का वर्ग एक ही था और वह था पिछड़ी जातियों का वर्ग।³

1 कृष्ण कुमार मौर्या जिला समन्वयक भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के साक्षात्कार पर आधारित।

2 अतुल कुमार सिंह सदस्य प्रांतीय कालकारिणी भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी और मुन्नालाल जिला महामंत्री बहुजन समाज पार्टी के साक्षात्कार के आधारित।

3 राम सुमेर विधानासभा अध्यक्ष—सोहावल बहुजन समाज पार्टी
ओम प्रकाश यादव जिला कार्यकारिणी सदस्य समाजवादी पार्टी
अशोक सिंह जिलाध्यक्ष समाजवादी पार्टी
श्यामा यादव नगर सचिव समाजवादी पार्टी

फैजाबाद में जिला स्तर, ब्लॉक स्तर, और ग्राम पंचायत स्तर पर पिछड़ी जातियों की राजनीतिक स्थिति

जिला और उसके नीचे ब्लॉक एवं ग्राम स्तर पर पिछड़ी जातियों की राजनीतिक स्थिति का अध्ययन करने के लिए फैजाबाद जिले की 1995 एवं 2000 में सम्पन्न जिला परिषद चुनाव ब्लॉक प्रमुख चुनाव और ग्राम पंचायत चुनावों को आधार बनाया गया है।

1995 के जिला पंचायत चुनावों में कुल 34 पंचायत सदस्य निर्वाचित किये गये। इन 34 जिला पंचायत सदस्यों में से पिछड़ी जाति के 15 अनुसूचित जाति के 9 और सामान्य 6 तथा मुस्लिम वर्ग के 4 प्रतिनिधियों का निर्वाचन हुआ। अब अगर प्रतिशत के दृष्टिकोण से देखा जाय तो पिछड़ी जाति के 44.11 प्रतिशत अनुसूचित जाति के 24.47 प्रतिशत सदस्य सामान्य वर्ग के 17.64 प्रतिशत तथा मुस्लिम वर्ग के 11.76 प्रतिशत प्रतिनिधि निर्वाचित हुए। इस प्रकार समस्त प्रतिनिधियों के लगभग आधे प्रतिनिधि अकेले पिछड़ी जातियों से ही निर्वाचित हुए और जिला पंचायत अध्यक्ष भी पिछड़ी जाति के ही हीरालाल यादव को निर्वाचित किया गया।¹ इस प्रकार जिला पंचायत चुनाव 2000 के निर्वाचन में भी पिछड़ी जातियों को 47 प्रतिशत अनुसूचित जातियों को 23 प्रतिशत सामान्य को 20 प्रतिशत और मुस्लिम प्रतिनिधि को 8 प्रतिशत सीटें मिले। परन्तु यह स्थिति पहले नहीं थी। 90 के पूर्व चुनावों में यहाँ के जिला पंचायत चुनावों में उच्च जातियों का ही वर्चस्व बना रहता था।²

इसी प्रकार 1995 के ब्लॉक प्रमुख चुनाव में भी पिछड़ी जातियों ने अपनी स्थिति को सुदृढ़ बनाये रखा। 1995 के सम्पन्न इस चुनाव में कुल 11 ब्लॉक प्रमुखों में से 5 पिछड़ी जाति के तीन अनुसूचित जाति के 2 मुस्लिम वर्ग से और 1 सामान्य जाति से निर्वाचित हुए। इस प्रकार यदि देखा जाय तो पिछड़ी जाति का प्रतिशत

राम दुलार पटेल प्रभारी विकास विधानसभा क्षेत्र अपना दल के साक्षात्कार पर आधारित।

1 जिला पंचायत कार्यालय से प्राप्त सूचना के आधार पर।

2 जिला पंचायत सदस्य सभापति यादव से व्यक्तिगत साक्षात्कार पर आधारित।

44.45 अनुसूचित जाति का 27.27 प्रतिशत सामान्य का 9.09 प्रतिशत और मुस्लिम वर्ग का 18.18 प्रतिशत है।¹ प्रस्तुत है तालिका न 57 1995 का ब्लाक प्रमुख परिणाम—

तालिका न 57

ब्लाक प्रमुख 1995 के परिणाम

क्र०	प्रत्याशी का नाम	प्रत्याशी की जाति या वर्ग
1	राम गरीब वर्मा	पिछडी जाति
2	शिव बचन सिंह	सामान्य
3	राम अचल यादव	पिछडी जाति
4	राधेश्याम	अनुसूचित जाति
5	मुन्नावर अली	मुस्लिम
6	विशात खा	मुस्लिम
7	श्रीमती पुनम रावत	अनुसूचित जाति
8	माया देवी	अनुसूचित जाति
9	इन्दू सेन	पिछडी जाति
10	मातादीन निषाद	पिछडी जाति
11	श्रीमती मधुबालास निषाद	पिछडी जाति

1995 के ब्लाक प्रमुख चुनावों की तरह ही 2000 में भी ब्लाक प्रमुख चुनाव में पिछडी जातियों ने दबदबा बनाये रखा। इस बार भी कुल 11 स्थानों में से 5 स्थान प्राप्त

¹ जिला निर्वाचन कार्यालय से प्राप्त सूचना के आधार पर।

किया और शेष 3 स्थान सामान्य जाति को और 3 स्थान अनुसूचित जाति को प्राप्त हुए हैं। नीचे तालिका न० 58 2000 में सम्पन्न ब्लॉक प्रमुख चुनाव परिणामों का विवरण दिया गया है।¹

तालिका न० 58

ब्लॉक प्रमुख 2000 के परिणाम

क्र०	प्रत्याशी का नाम	प्रत्याशी की जाति या वर्ग
1	अशोक कुमार सिंह	सामान्य
2	हृदय राम	अनुसूचित जाति
3	राजेन्द्र प्रसाद	पिछड़ी जाति
4	मनोज वर्मा	पिछड़ी जाति
5	श्री रामअवध	अनुसूचित जाति
6	आनन्द सेन	पिछड़ी जाति
7	कमलेश कुमार	सामान्य
8	श्रीमती शोभा सिंह	सामान्य
9	राजरानी	अनुसूचित जाति
10	चन्द्रावती	पिछड़ी जाति
11	मिथिलेश	पिछड़ी जाति

¹ जिला निर्वाचन कार्यालय से प्राप्त सूचना के आधार पर।

इस प्रकार देखा जाए तो पिछड़ी जातियों ने इस चुनाव में भी कुल पड़ मता का 45 प्रतिशत अनुसूचित जातियाँ 27 प्रतिशत और सामान्य को 27 प्रतिशत मत प्राप्त किये।

जिला और उसके नीचे ब्लाक प्रमुख चुनावों का अध्ययन करने के बाद लोकतंत्र की सबसे निम्न सीढ़ी-ग्रामों-का अध्ययन किया गया है। इस जिले के 11 ब्लाकों में 730 ग्रामों में ग्राम प्रधानों का निर्वाचन हुआ जिसमें 345 ग्राम प्रधान पिछड़ी जाति के 193 अनुसूचित जाति के 39 ब्राह्मण समुदाय से 65 क्षत्रिय जाति से 43 मुसलमानों से और 45 अन्य जातियों से निर्वाचित हुए। अब यदि प्रतिशत के रूप में देखा जाए तो सर्वाधिक ग्राम पिछड़ी जाति से निर्वाचित हुए इन जातियों का प्रतिशत 47.26 है। दूसरे नम्बर अनुसूचित जातियाँ हैं जो 26.43 प्रतिशत हैं। 890 प्रतिशत के साथ राजपूत तीसरे स्थान पर और 6.61 प्रतिशत के साथ ब्राह्मण चौथे स्थान पर रहे। यह आकड़ा सम्पूर्ण जिले का है। ब्लाक स्तर भी पिछड़ी जातियों का प्रतिशत में जनपद के सभी 11 विकास खण्डों के ग्रामों का जातिगत आधार पर वर्गीकरण दिया गया है।¹

¹ ग्रामों प्रधानों की विवरणीका पंचायत निर्वाचन, जनपद फैजाबाद केन्द्रीय पंचायत उद्योग प्रिन्टिंग प्रेस फैजाबाद पृष्ठ संख्या-1 से 44 तक-2000

तालिका न० 59

फैजाबाद जनपद में ग्राम प्रधानों का जातिवार वर्गीकरण

नाम विकास खण्ड	विकास खण्ड में गावों की संख्या	निर्वाचित प्रधानों की संख्या	निर्वाचित पुरुष प्रधानों की संख्या	निर्वाचित महिला प्रधानों की संख्या	योग	ब्राह्मण	क्षत्रिय	पिछड़ी जाति	अनुजाति	मुसलमान	अन्य	योग
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
माया बाजार	61	61	40	24	71	03	07	31	19	03	08	71
पूरा बाजार	61	61	40	21	61	03	08	24	18	04	04	61
मसौधा	71	71	53	18	71	05	06	35	15	06	04	71
सोहावल	53	53	31	22	53	04	04	31	18	05	01	53
अमानीगंज	69	69	42	27	69	03	09	31	17	04	05	69
मिल्कीपुर	69	69	46	23	69	03	05	30	20	05	06	69
हरिद्वनगंज	55	55	33	22	55	04	05	24	17	02	03	55
बीकापुर	59	59	39	20	59	02	04	30	15	02	04	59
तारुन	84	84	59	25	84	04	04	51	22	02	03	84
पवई	47	47	35	12	47	05	06	18	10	06	02	47
अदौली	91	91	63	28	91	03	07	40	22	14	05	91
	730	730	488	242	730	39	65	345	193	43	45	730

तालिका न0 5 10

फैजाबाद जनपद मे ग्राम प्रधानो का जातिवार वर्गीकरण

नाम विकास खण्ड	कुल प्रधानो की सख्या	निर्वाचित ब्राह्मणो का प्रतिशत	निर्वाचित क्षत्रियो का प्रतिशत	निर्वाचित पिछडी जातियो का प्रतिशत	निर्वाचित अनु0जातियो का प्रतिशत	निर्वाचित मुसलमानो का प्रतिशत	निर्वाचित अन्य जातियो का प्रतिशत
1	2	3	4	5	6	7	8
माया बाजार	71	422	985	4366	2676	422	11,26
पूरा बाजार	61	491	1311	3934	2950	655	6,55
मसीधा	71	704	845	4929	2112	845	5,63
सोहावल	53	754	754	5849	3396	943	1,88
अमानीगज	69	434	1304	4492	2463	579	7,24
मिलकीपुर	69	434	724	4347	2398	726	8,69
हरिनाग	55	727	909	4363	3090	363	5,45
बौकापुर	69	338	677	5084	2542	338	6,77
तारुन	84	476	476	6071	2619	0000	3,57
पवई	47	1063	1276	3829	2127	1276	4,25
अदौली	91	329	769	4395	2417	1538	5,49

OSkclm tuu esa dgy xzke iz/kkusa dh bl k&730

निर्वाचित पुरुष ग्राम प्रधानो की सख्या-488/730-66 84

निर्वाचित महिला ग्राम प्रधानो की सख्या- 242/730-33 15

निर्वाचित ब्राह्मणो की सख्या-39/730-5 34

निर्वाचित क्षत्रियो की सख्या-65/730-8 90

निर्वाचित पिछडी जातियो की सख्या-345/730-47 26

निर्वाचित अनुसूचित जातियो की सख्या-193/730-26 43

निर्वाचित मुसलमानो का प्रतिशत-43/700-5 39

निर्वाचित अन्य जातियो की सख्या-45/730-6 61

जिले के विभाजन के पूर्व यदि देखा जाये तो फैजाबाद में पिछड़ी जातियाँ पूर्ण बहुमत में थी परन्तु विभाजन के बाद अम्बेडकर नगर के अलग होने की स्थिति में परिवर्तन आ गया है। फैजाबाद में अब पिछड़ी जातियाँ सर्वाधिक से थोड़ा ही आग हैं। जबकि अम्बेडकर नगर में उनका बहुमत बना हुआ है। यदि पिछड़ी जातियों के दृष्टिकोण से देखा जाय तो यहाँ यादव पिछड़ी जातियों में सर्वाधिक हैं और दूसरे नम्बर पर कुर्मी हैं।¹

यद्यपि जातिवार शिक्षित व्यक्तियों के आकड़े उपलब्ध नहीं हैं तथापि सामान्य धारणा यही है कि इस जिले की पिछड़ी हुयी जातियों में विशेषकर यादवों और कुर्मियों में बहुत तेजी के साथ शिक्षा का प्रसार हो रहा है। इसी प्रकार इन जातियों के शिक्षकों की संख्या में भारी वृद्धि हो रही है। इसके मुख्य रूप से दो कारण रहे हैं—प्रथम तो यह कि इन जातियों में शिक्षा का सर्वाधिक प्रतिशत है और दूसरे मण्डल कमीशन रिपोर्ट लागू हो जाने के बाद प्रत्येक स्कूल और कॉलेज में इनकी संख्या दिन-प्रतिदिन बढ़ती ही जा रही है। पिछड़ी जातियों में शिक्षा के प्रसार का असर सिर्फ शिक्षण संस्थाओं में ही दिखाई नहीं दे रहा है वरन् जिले के सभी क्षेत्रों में देखा जा सकता है इसका सबसे अच्छा प्रमाण फैजाबाद जिला न्यायालय में पिछड़ी जातियों के वकीलों की संख्या को माना जा सकता है। फैजाबाद जिला अधिवक्ता संघ के अनुसार 1998 में 48 प्रतिशत अधिवक्ता पिछड़ी जातियों के हैं और पिछले दशक में तो इसमें अभूतपूर्व वृद्धि हुयी है। संघ के कई पदाधिकारी भी इन्हीं जातियों में से हैं। यहाँ तक की यहाँ पर एक अलग पिछड़ा हुआ अधिवक्ता संघ भी हैं।²

यह भी अनुभव किया जा रहा है कि पिछले दो दशकों में पिछड़ी जातियों की आर्थिक स्थिति में गुणात्मक परिवर्तन आया है। पिछड़ी जाति के विशेषकर यादव जाति में अधिकतर पढ़े-लिखे युवक जो घर से थोड़ा सम्पन्न हैं ठेकेदारी की तरफ झुक रहे हैं

1 जनमोर्चा 14 फरवरी-फैजाबाद संस्करण 1998।

2 फैजाबाद जिला अधिवक्ता संघ से संचालित DATA के अनुसार।

जो पहले बहुत कम ही देखने को मिलता था। जैसे कि समाजवादी पार्टी के जिला कार्यकारिणी सदस्य 34 वर्षीय ओम प्रकाश यादव के अनुसार यहा के अधिकाश परिवारो मे जहाँ एक लडका ठेकेदारी करता है तो दूसरा किसी न किसी प्रकार से राजनैतिक कार्य मे सलग्न है।¹ सामाजिक दृष्टि से इस जिले मे यादवो को शारीरिक शक्ति प्रधान जाति माना जाता है। अधिकाश यादव बलशाली एव लाठी भाजने एव कुश्ती करने की कला मे प्रवीण होते है। पूर्वांचल के अन्य जिलो की भांति फैजाबाद मे भी यादवो और ठाकुरो मे वैमनस्य और संघर्ष होता आया है। जो कि बहुधा खेत काटने चोरी करने अथवा करवाने और कभी-कभी मार पीट मे प्रकट होती है। ठाकुर पुराने समय के जमींदार होने के कारण आज भी चाहते है कि लोग उनकी प्रतिष्ठा करे जबकि सम्पन्न यादव जाति के सदस्य जो अब दिन-प्रतिदिन और सम्पन्न होते जा रहे है इनको वह सम्मान देना नही चाहते। इस कारण इन दोनो जातियो मे काफी तनाव रहता है।² कुछ यादव नेताओ और बुद्धिजीवियो के अनुसार फैजाबाद जिले मे ब्राह्मण और वैश्यो ने पिछड़ी जातियो का उतना शोषण नही किया जितना कि ठाकुरो ने किया था।³ अब कुम्हार, कोइरी नोनिया और राजभर भी आगे बढ रहे है लेकिन कुर्मी विशेष रूप से। इस जिले मे इन जातियो के अलग-अलग संगठन है। सभी एक साथ मिलकर कार्य नही करते है।⁴ यहा की पिछड़ी जातियो मे समान रूप से यह भावना है कि कांग्रेस मे सवर्ण लोगो की बहुलता रही है और सरकारी तौर पर कांग्रेस मुसलमानो और दलितो को सुविधाए प्रदान करती आयी है। सरकार और प्रशासन मे भी पिछड़ी जातियो को प्रतिनिधित्व नही दिया जाता है। जैसे कि एक यादव नेत्री जो कि समाजवादी पार्टी की जिला सचिव है ने कहा कि कांग्रेस ने हमेशा से यादवो के साथ भेदभाव किया है

1 जिला कार्यकारिणी सदस्य ओम प्रकाश यादव के साक्षात्कार पर आधारित।

2 राजपति वर्मा अधिवक्ता फैजाबाद ओम प्रकाश यादव जिला कार्यकारिणी सदस्य समाजवादी पार्टी श्रीमती श्यामा यादव नगर सचिव समाजवादी पार्टी अवधेश प्रसाद प्रवक्ता इण्टर कालेज एओके0 वर्मा सेवा निवृत्त क्लर्क सभापति वर्मा सेवा निवृत्त स्टीनो डी0एम0 के साक्षात्कार पर आधारित।

3 वही

4 वही.

जिसका प्रबल प्रमाण हैं कि फैजाबाद क्षेत्र से 1952 के प्रथम चुनाव से लेकर आज तक अर्थात् 1999 के चुनाव तक कांग्रेस ने किसी यादव को अपना उम्मीदवार नहीं बनाया।¹ उत्तर प्रदेश के इतिहास में पहलीबार (1984 में) बनवारी लाल यादव इलाहाबाद उच्च न्यायालय के न्यायाधीश नियुक्त किये गये थे। चौधरी चरण सिंह ने पहलीबार अपन मुख्यमंत्रीत्व काल में प्रदेश लोक सेवा आयोग में कुछ पिछड़ी जातियों को स्थान दिया था।²

फैजाबाद जिले में 1967 के पूर्व तक पिछड़ी जातियों में से लगभग 25 प्रतिशत की सहानुभूति कांग्रेस के साथ थी शेष 75 प्रतिशत जातिया समाजवादियों और साम्यवादियों के साथ थी। जिसका मुख्य कारण था कि अपनी समस्त प्रगतिशील नीतियों के बावजूद फैजाबाद जिले में कांग्रेस का नेतृत्व जिन लोगों के हाथों में था उनमें 95 प्रतिशत उच्च जातियों से थे और सामतवादी नीतियों में विश्वास करते थे और पिछड़ी जातियों का शोषण करते थे। इसके विपरीत समाजवादी और साम्यवादी नेता सवर्ण होते हुए भी पिछड़ी जातियों और दलितों का सामतवादियों पुलिस और अन्य शोषकों से लड़ने में सहायता करते थे। उनका सामान्य व्यवहार भी अधिक सहानुभूतिपूर्ण एवं विनम्र होता था। तीसरे महान समाजवादी विचारक और नेता डा० राम मनोहर लोहिया और आचार्य नरेन्द्र देव इसी जिले से सम्बन्ध रखते थे।³ यद्यपि कि 1967 के पूर्व से ही पिछड़ी जातियों पर चरण सिंह का प्रभाव पड़ना आरम्भ हो गया था तथापि उनके कांग्रेस में रहने के कारण पिछड़ी जाति के लोग उनको अपना नेता स्वीकार करने में हिचकते थे। लेकिन 1967 में कांग्रेस छोड़ देने के बाद चौधरी चरण सिंह पिछड़ी जाति के सर्वमान्य नेता हो गये। इस जिले के पिछड़ी जातियों का समाजवादी पार्टी, भारतीय जनता पार्टी, अपना दल और बहुजन समाज पार्टी का समर्थन करने के कारण अब इस

1 अवधेश प्रसाद सोहावल विधान सभा क्षेत्र से समाजवादी पार्टी के 1996 में निर्वाचित विधायक ओम प्रकाश यादव जिला कार्यकारिणी सदस्य समाजवादी पार्टी और श्रीमती श्यामा यादव नगर सचिव समाजवादी पार्टी के साक्षात्कार पर आधारित।

2 वही।

3 वही।

जिले में समाजवादियों का प्रभाव लगभग समाप्त हो गया है। यादवों का लगभग 90 प्रतिशत मत समाजवादी पार्टी को चला जाता है। विनय कटियार के कारण लगभग 80 प्रतिशत कुर्मियों का मत विनय कटियार को और शेष मत अपना दल के हरिशकर मौर्य को मौर्यों का लगभग 90 प्रतिशत मत अपना दल के हरिशकर मौर्य को चला जाता है। शेष पिछड़ी जातियाँ भी जो लगभग बहुत कम मात्रा में हैं कांग्रेस को अपना समर्थन नहीं देती हैं।¹ पिछड़ी जातियाँ जो 1967 के बाद लोकदल चरण सिंह तथा समाजवादियों के पीछे लामबन्द थीं उनमें 1989 के संसदीय चुनाव में व्यापक परिवर्तन आया। वह सभी संयुक्त रूप से जनता दल को अपना समर्थन दे दी। परन्तु 1990 में ही जनता दल में विखराव के बाद यह जातियाँ भी नेतृत्व के आधार पर बंट गईं। यादव जाति लगभग शत-प्रतिशत मुलायम सिंह यादव के पीछे चली गयी। दूसरा महत्वपूर्ण कारण यहाँ पर मित्रसेन यादव का भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी की सदस्यता को छोड़कर समाजवादी पार्टी की सदस्यता को ग्रहण करना भी था। कुर्मि मतदाता विनय कटियार के कारण भाजपा से जुड़े हैं लेकिन अपना दल ने हरिशकर मौर्य को यहाँ से अपना उम्मीदवार बनाकर इसमें कुछ प्रतिशत मत हासिल अवश्य कर लिया है परन्तु अभी भी कुर्मियों का बहुमत विनय कटियार के साथ ही है। वैसे तो इस जिले में मौर्यों की जनसंख्या बहुत कम है लेकिन जो है वह हरिशकर मौर्य के कारण अपना दल में है बसपा द्वारा रामनिहाल निषाद को 1998 के चुनाव में टिकट दिये जाने के कारण केवट जाति का वोट बसपा को बहुमत के रूप में मिला जिसके कारण ही इस चुनाव में निहाल 1 लाख 27 हजार मत प्राप्त कर सके। परन्तु सीताराम निषाद के समाजवादी पार्टी ग्रहण करने और बसपा से निहाल के निकल जाने के कारण इस जाति का भी अधिकांश मत समाजवादी पार्टी को चला गया।²

1 देव नारायण यादव—प्रधानाचार्य आजाद हाथर सेकण्डरी स्कूल—जयनपुर, फैजाबाद के साक्षात्कार पर आधारित।

2 हरिशकर मौर्य सफरीवाला 98 के संसदीय चुनाव में अपना दल के प्रत्याशी और अपना दल के प्रांतीय प्रभारी के साक्षात्कार पर आधारित।

पिछड़ी जातियों में एक जाति भर है जिसका राजनीति प्रभाव इस जिले में अत्यंत कम है। जिसका कारण है कि इनकी संख्या जिले में बहुत ही कम है और इनकी कोई एक निश्चित पार्टी भी नहीं है यह चुनाव के समय मुद्दों के आधार पर राजनीतिक पार्टियों का चुनाव करते हैं परन्तु यह सामान्यतया यादवों के साथ नहीं रहते क्योंकि यह उनके प्राधान्य के कारण चिन्तित रहते हैं। फैजाबाद की पिछड़ी जातियां विशेषकर यादव और कुर्मी राजनीतिक रूप से अपनी ताकत बढ़ाने में प्रयत्नशील हैं और यही उनके राजनीति के निर्वाचन व्यवहार को प्रभावित करने वाला प्रमुख तत्व है। परन्तु पिछड़ी हुयी जातियां जैसे गंडेरिया नोनिया राजभर, निषाद कुम्हार इत्यादि जो यादवों और कुर्मियों से भी अधिक पिछड़ी हैं और यादवों और कुर्मियों के प्रभाव से चिन्तित हैं और उनका साथ देने से कतराते रहते हैं। अर्थात् कहा जा सकता है कि फैजाबाद में पिछड़ी हुयी जातियों का तात्पर्य यादवों और कुर्मियों से ही रह गया है और शेष पिछड़ी जातियां जो उनसे भी अधिक पिछड़ी हुयी हैं वह आगे नहीं आ पा रही हैं।

फैजाबाद ससदीय क्षेत्र में मुसलमानों की भूमिका

फैजाबाद के मुसलमान भी देश के अन्य हिस्सों की तरह कांग्रेस के समर्पित मतदाता थे और कांग्रेस के कटटर वोट बैंक की जब गिनती होती थी तो उसमें ब्राह्मण दलितों के साथ-साथ मुसलमानों की भी गणना की जाती थी और फैजाबाद में 1952 के पहले चुनाव से 1971 के चुनाव तक और 1980 तथा 1984 के चुनाव में कांग्रेस जो यहां से 7 बार चुनाव जीत चुकी है उसमें मुसलमानों की भूमिका महत्वपूर्ण मानी जाती है। परन्तु 1989 के चुनाव से मुसलमान मतदाता कांग्रेस से अलग होने लगे और 1999 के चुनाव तक कांग्रेस मुसलमानों के 5 प्रतिशत मत भी नहीं प्राप्त कर रही है। कांग्रेस के ये प्रतिबद्ध मतदाता अब उससे अलग होकर समाजवादी पार्टी और बहुजन समाज पार्टी में विभाजित हो चुके हैं।¹ ऐसा क्यों हुआ इसके लिए मुसलमानों का कहना है कि

“कांग्रेस ने मुसलमानों को छोड़ा उनके साथ धोखा किया। नारायण दत्त तिवारी ने अयोध्या में शिलान्यास करवा दिया और प्रधानमंत्री नरसिंहराव ने बाबरी मस्जिद गिरवा दी। अगर वह चाहते तो मस्जिद नहीं गिर सकती थी। फैजाबाद के जामा मस्जिद दारशाह के इमाम मौलाना कुतुबुद्दीन कादरी ने कहा कि 'फैजाबाद के मुसलमानों का चुनाव के सिलसिले में जो नजरिया है वह न तो भारतीय जनता पार्टी और न ही कांग्रेस के हक में है अलबत्ता यह समाजवादी पार्टी और बहुजन समाज पार्टी के बीच बंटा हुआ है। इसी प्रकार के विचार मस्जिद हसनरजा खां के प्रबंधक नासिर अहमद, नगरपालिका परिषद फैजाबाद के सभासद जाकिर हुसैन पाशा, नगर पंचायत अध्यक्ष मदरसा मोहम्मद अहमद मौलवी शराफत उल्ला कासमी (मदरसा) ने भी रखे। अतः स्पष्ट है कि पहले कांग्रेस और अब सपा-बसपा फैजाबाद में मुसलमान मतों का बंटवारा कर रहे हैं।'

भाग-2

1998 का 12वां संसदीय चुनाव इस शोध के लिए अत्यन्त ही महत्वपूर्ण है क्योंकि इस चुनाव में पार्टी प्रत्याशियों, पार्टी पदाधिकारियों, पार्टी कार्यकर्ताओं और मतदाताओं तथा इस निर्वाचन क्षेत्र के बुद्धिजीवियों से प्रत्यक्ष रूप से साक्षात्कार लिया गया।

फैजाबाद का 1998 का संसदीय चुनाव

विश्व चर्चित नगरी और भगवान राम की जन्मस्थली अयोध्या को अपनी सीमाओं से समेटने वाला फैजाबाद संसदीय क्षेत्र देश की मौजूदा राजनीतिक हलचल के दृष्टिकोण से सर्वाधिक महत्वपूर्ण क्षेत्र है। इस क्षेत्र का परिणाम राष्ट्रीय राजनीतिक मुद्दा बनते रहे हैं। आजाद भारत में यह पहला अवसर था जबकि कांग्रेस ने यहां से अपना प्रत्याशी नहीं उतारा। इस क्षेत्र से चुनाव लड़ रहे भारतीय जनता पार्टी के निवर्तमान

सासद विनय कटियार बजरग दल के राष्ट्रीय अध्यक्ष रह चुके थे तथा वह मदिर आदोलन के अग्रणी लोगो मे गिने जाते थे। जबकि उनके मुख्य प्रतिद्वंद्वी समाजवादी पार्टी के मित्रसेन यादव मिल्कीपुर विधान सभा क्षेत्र से विधायक थे। श्री यादव इसके पूर्व 1989 मे फैजाबाद से सासद भी रह चुके है। इसलिए यह क्षेत्र कई मामलो मे वी0आई0पी0 क्षेत्र माना जाता रहा है। अयोध्या के कारण भाजपा का राष्ट्रीय व प्रातीय नेतृत्व फैजाबाद क्षेत्र पर विशेष ध्यान दे रहा था। भाजपा के राष्ट्रीय अध्यक्ष लालकृष्ण आडवानी और मुख्यमंत्री कल्याण सिंह ने प्रदेश मे अपना प्रचार अभियान इसी क्षेत्र से प्रारम्भ किया था। कल्याण सिंह ने तो बाद मे इसी क्षेत्र मे दो और सभाएं भी की। भाजपा अध्यक्ष लालकृष्ण आडवानी की फैजाबाद शहर मेम ही सभा असफल होने के बाद भाजपा कार्यकर्ताओ के हौसले परस्त हो गये थे। और चुनाव के अन्तिम चरण मे भाजपा कार्यकर्ताओ ने इस प्रतिष्ठापूर्ण चुनाव का फैसला भगवान राम पर छोड दिया था। भाजपाइयो को विश्वास था कि कटियार की चुनावी नैया 'राम लला किनारे लगा देगे'। वह दो लाख ब्राह्मण पौने दो लाख ठाकुर 75 हजार कायस्थ 75 हजार कुर्मी व 75 हजार वैश्य मतदाताओ के आधार पर भी अपने आपको सुखद स्थिति मे पा रहे थे। परन्तु विनय कटियार व उनके समर्थको को इस बात का अवश्य दुख था कि हरिद्वार मे इसी समय महाकुम्भ होने के कारण अयोध्या के आश्रम व अखाड़े सूने पडे हुए है। कटियार के अनुसार करीब 27 हजार साधु-सन्त और महात्मा अयोध्या से इस समय हरिद्वार गये हुए है और वास्तव मे कटियार का यह अनुमान सत्य भी सिद्ध हो गया क्योकि कटियार के हार का अन्तर मात्र 7 हजार 8 सौ 63 मत ही था। विनय कटियार बजरग दल के राष्ट्रीय अध्यक्ष होने के साथ-साथ रामजन्म भूमि आन्दोलन के सक्रिय कार्यकर्ता भी रहे है। इस कारण अयोध्या के सन्तो ने पिछले दो चुनावो मे कटियार की बहुत मदद भी की थी।

सपा प्रत्याशी मित्रसेन यादव 1989 में भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के टिकट पर सासद निर्वाचित हो चुके थे। किन्तु कुछ पुरानी घटनाओं के कारण उन्हें भाजपा द्वारा सवर्ण विरोधी प्रचारित किया जा रहा था। इसके अतिरिक्त पार्टी में चल रहा भीतरघात भी उनके लिए समस्या बना हुआ था। सपा के जिलाध्यक्ष अशोक सिंह स्वयं फैजाबाद से समाजवादी पार्टी के प्रबल दावेदार थे किन्तु पूर्व मंत्री अवधेश प्रसाद ने अपनी प्रतिष्ठा का प्रश्न बनाकर मित्रसेन यादव को टिकट दिला दिया जिससे अशोक सिंह के समर्थकों में भारी असंतोष व्याप्त था। इसके अतिरिक्त बहुजन समाजवादी पार्टी ने निषाद जाति के रामनिहाल निषाद को अपना उम्मीदवार बनाकर सपा के वोट बैंक को काफी नुकसान पहुंचाया। ऐसे में सपा उम्मीदवार को मुख्य रूप से डेढ़ लाख यादव और डेढ़ लाख मुस्लिम मतों पर ही निर्भर रहना पड़ा सपा के लिए राहत की बात बस यही थी कि 1996 के गत विधानसभा चुनावों में इस लोकसभा के क्षेत्र के पांच विधानसभा क्षेत्रों में से तीन पर कब्जा कर अच्छा वोट बैंक बढ़ाया था। 96 के चुनाव सम्पन्न हो जाने पर समाजवादी पार्टी की इस लोक सभा क्षेत्र में पूंजी 2 29 228 मत की थी जबकि भाजपा की पूंजी 2 29,162 ही थी।¹

एक महत्वपूर्ण बात यह भी थी कि यह स्थिति तब रही जब इस लोकसभा क्षेत्र में आने वाले रूदौली विधानसभा क्षेत्र में बहुजन समाजपार्टी ने पूर्व विधायक अशफ़ीलाल को प्रत्याशी बना दिया था और उन्हें रूदौली में 30370 वोट मिल गये थे। सपा के परम्परागत मत बसपा में चले जाने के कारण ही इस क्षेत्र से भारतीय जनता पार्टी के प्रत्याशी रामदेव आचार्य 39662 मत पाकर समाजवादी पार्टी के इश्तियाक अहमद को मिले 37462 मत के मुकाबले 2200 मतों से चुनाव जीते थे। इस क्षेत्र में भी लोकसभा चुनावों के मुकाबले विधानसभा चुनावों में वोटों की घट-बढ़ प्रत्याशीगत कारणों से रही जिसे पार्टी का आधार भूत पूंजी नहीं माना जा सकता। अयोध्या क्षेत्र में भाजपा की

खासी बढत वहा के प्रत्याशी लल्लू सिंह के कारण ही रही जबकि रुदौली मे वसपा प्रत्याशी भाजपा प्रत्याशी की जीत का कारण बना। अर्थात कुल मिलाकर स्थिति ऐसी बन रही थी कि सपा और भाजपा मे से जीत किसी की भी हो सकती थी और दोना ही पार्टियों का मुख्य दारोमदार अतत जातिगत समीकरणो पर ही टिका था।¹ प्रस्तुत है तालिका न० 5 11 मे 1998 के चुनाव का परिणाम।²

तालिका न० 5 11
28 फैजाबाद ससदीय क्षेत्र-1998 का चुनाव परिणाम

क्र०	प्रत्याशी का नाम	उम्र	दलीय सबध	प्राप्त मत
1	मित्रसेन	65	समाजवादी पार्टी	2 53 331
2	विनय कटियार	41	भारतीय जनता पार्टी	2 45 594
3	राम निहाल निषाद	31	बहुजन समाज पार्टी	1 27 940
4	हरिशंकर मौर्य सफरीवाला	50	अपना	16 098
5	जमुना सिंह	58	भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी	7 406
6	दीनबन्धु दीनानाथ	50	भारतीय किसान कामगार पार्टी	1 717
7	कृपाशंकर	38	अजेय भारत पार्टी	736
8	अमरनाथ जायसवालु	45	राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी	841
9	अनिल कुमार	42	निर्दल	1 593
10	अजय कुमार भारती	54	निर्दल	1 454
11	पन्नालाल पासवान	62	निर्दल	1,235
12	मोतीलाल	48	निर्दल	1,154

मतदाताओ की संख्या -

12,33 855

¹ वही।

² जनमोर्चा 3 मार्च 1998।

डाले गये वैधमतो की सख्या - 6 59 099

प्रतिक्षोपेत मतो की कुल सख्या - 10 555

निविदत मतो की सख्या - 5

इस प्रकार समाजवादी पार्टी के मित्रसेन यादव ने कडे मुकाबले मे भारतीय जनता पार्टी के विनय कटियार लगभग 7500 मतों से पराजित किया। बसपा के राम निहाल निषाद ने 1 लाख 27 हजार 5 सौ 94 मत पाकर तीसरा स्थान प्राप्त किया।

इस प्रकार 1998 मे फैजाबाद ससदीय क्षेत्र से कुल 12 उम्मीदवारों ने चुनाव लड़ा था। उम्मीदवारों की उक्त जाति तथा उनके राजनीतिक विचारों को जानने के लिए सभी का साक्षात्कार लिया गया। प्रस्तुत है उनसे बातचीत के प्रमुख अंश।

फैजाबाद ससदीय क्षेत्र से समाजवादी पार्टी के प्रत्याशी मित्रसेन यादव की उम्र 65 वर्ष है। इस क्षेत्र से जितने भी 12 प्रत्याशी चुनाव लड़े थे उसमे श्री यादव की सर्वाधिक उम्र थी। आप जाति के अहिर हैं और पिछड़ी जाति से सम्बन्ध रखते हैं। इन्होंने स्नातक तक शिक्षा ग्रहण की है। इनका निवास स्थान ग्राम भिटारी-ब्लाक-मिल्कीपुर विधानसभा क्षेत्र के अन्तर्गत आता है। राजनीति के अतिरिक्त यह व्यवसाय के रूप में कृषि को प्राथमिकता देते हैं। इन्होंने 1994 में समाजवादी पार्टी की सदस्यता ग्रहण की थी। इसके पूर्व यह भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के सदस्य थे और इसी पार्टी के टिकट पर 1989 के ससदीय चुनाव में इस क्षेत्र से सांसद भी रह चुके हैं। इनसे यह पूछने पर कि इन्होंने भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी क्यों छोड़ी इनका मानना था कि वर्तमान में समाजवादी पार्टी ही एक ऐसी पार्टी है जो जनता की समस्याओं का निदान अच्छी प्रकार और उचित ढंग से कर सकती है और शेष पार्टियाँ इस क्षेत्र में अपना दायित्व निभाने में पूर्णतः असफल रही हैं इसीलिए मैंने समाजवादी पार्टी की सदस्यता को ग्रहण किया। इनका मुख्य उद्देश्य पार्टी की दिशा निर्देश अनुसार उच्च सम्पत्तिशाली और सामंतवादी मानसिकता वाले लोगों से गरीब और मेहनतकश जनता

को शोषण और उत्पीड़न से मुक्त कराना इस क्षेत्र में व्याप्त सामाजिक असमानता को समाप्त करना तथा इस क्षेत्र का सर्वांगीण और चतुर्मुखी विकास करना है। श्री यादव 1989 में इस क्षेत्र से सांसद रहने के अतिरिक्त फैजाबाद संसदीय क्षेत्र के अन्तर्गत आने वाली मिल्कीपुर विधानसभा से निवर्तमान विधायक हैं और वह 1977 से लगातार 6 बार इस क्षेत्र के विधायक भी रह चुके हैं।¹ जो राजनीतिक रूप से इनकी बहुत बड़ी उपलब्धी मानी जा सकती है। यह अपनी पार्टी की तरह ही मानते हैं कि केन्द्र में संयुक्त मोर्चा की सरकार गठित होनी चाहिए और समान नागरिक संहिता का समर्थन भी नहीं करते परन्तु यह वर्तमान भारतीय लोकतांत्रिक प्रणाली से सतुष्ट हैं।²

फैजाबाद से दूसरे प्रमुख प्रत्याशी विनय कटियार थे। यह मात्र अभी 37 वर्ष के ही हैं और जाति के कुर्मी हैं जो पिछड़ी जाति से सम्बद्ध हैं। इनकी शिक्षा भी स्नातक है और व्यवसाय भी परंपरागत रूप से कृषि ही था। कटियार मूलतः कानपुर के रहने वाले हैं परन्तु इन्होंने अपना कार्यक्षेत्र फैजाबाद को बनाया। इनसे पूछने पर इन्होंने ऐसा क्यों किया तो इनका उत्तर था कि उनका मुख्य राजनीतिक उद्देश्य अयोध्या में एक भव्य मंदिर का निर्माण है और जब तक वहां एक मंदिर नहीं बन जाता तब तक उनका उद्देश्य अधूरा है। यह भारतीय जनता पार्टी के प्रदेश उपाध्यक्ष हैं और दो बार बजरंग दल के राष्ट्रीय अध्यक्ष रह चुके हैं। भारतीय जनता पार्टी सदस्यता को उन्होंने 1990 में ग्रहण किया। पहली बार 1991 के संसदीय चुनाव में फैजाबाद से चुनाव संसदीय चुनाव में फैजाबाद से चुनाव लड़ा और उन गिने-चुने लोगों में शामिल हो गये जो अपना पहला चुनाव ही जीत गये। इन्होंने राजनीति को अपना पेशा क्यों चुना इस सम्बन्ध में उनका उत्तर था कि ऐसा उन्होंने राष्ट्रहित से प्रेरित होकर किया और इसके लिए उनको सर्वाधिक उपर्युक्त पार्टी भारतीय जनता पार्टी ही लगी क्योंकि यही एक ऐसी पार्टी है जो राष्ट्रीय हित के सम्बन्ध में स्पष्ट सोच और विचार रखती है तथा उसके प्रति

1 1998 संसदीय चुनाव के झमाझमादी पार्टी के विजयी उम्मीदवार मित्रसेन से लिये गये साक्षात्कार पर आधारित।

2 मित्रसेन भावना से आतुरता पर आधारित।

प्रयत्नशील भी है। श्री कटियार मित्रसेन यादव के विपरीत समान-नागरिक सहिता तथा एकता और अखण्डता को आवश्यक मानते हैं। इनके अनुसार हिन्दुस्तान की राजनीति में सबसे बड़ी समस्या तुष्टीकरण की राजनीति है जो कि राष्ट्र के लिए अत्यंत ही घातक सिद्ध हो सकता है। इनसे यह पूछने पर कि क्या आप वर्तमान भारतीय राजनीतिक व्यवस्था से सहमत हैं तो इनका उत्तर था कि सौ प्रतिशत। श्री कटियार इसके पूर्व 91 और 96 के ससदीय चुनावों में सासद निर्वाचित हो चुके हैं और इस बार हेट्रिक की राह पर थे।¹

1898 के ससदीय चुनाव में बहुजन समाज पार्टी ने अपना प्रत्याशी 31 वर्षी राम निहाल निषाद को बनाया। जिनका राजनीतिक अनुभव अधिक नहीं था परन्तु इनकी साथ-सुथरी छवि से पार्टी को लाभ मिलने की उम्मीद थी। यह जाति के केवट हैं जो पिछड़ी जाति में आती है। सपा और भाजपा के अतिरिक्त बहुजन समाज पार्टी के द्वारा भी पिछड़ी जाति के व्यक्ति को अपना उम्मीदवार बनाना फैजाबाद ससदीय क्षेत्र में पिछड़ी जातियों के व्यापक प्रभाव को स्वतः परिलक्षित करता है। श्री निहाल ने बी०काम० और एल०एल०बी० की शिक्षा ग्रहण की थी। यह आकारीपुर-गोसाईगंज के रहने वाले हैं। यह विद्यार्थी जीवन से ही राजनीति में रुचि रखते थे जिसके कारण यह 1983 में ही छात्र संघ का अध्यक्ष रह चुके थे। इन्होंने बहुजन समाज पार्टी के पूर्व डी०एस० फोर की सदस्यता ग्रहण की थी। आपका मानना है कि यह समाज में व्याप्त सामंतवादी व्यवस्था से तुष्ट होकर राजनीति में आये हैं जिससे कि उन कुरीतियों को दूर किया जा सके। श्री निहाल के अनुसार उनके गांव ठाकुर परिवारों ने उनके परिवार और गांव के अन्य केवट परिवारों के ऊपर अत्यन्त ही अमानवीय व्यवहार करते थे। स्वयं निहाल के शब्दों में 'मैं सुबह 6 बजे से 9:30 तक ठाकुरों के खेतों में बेगारी करके घर वापस आता था और उसके बाद कालेज जाता था साय को कालेज से लौटने के बाद पुनः रात 8, 9

¹ भारतीय जनता पार्टी के उम्मीदवार विनय कटियार के साक्षात्कार पर आधारित।

बजे या कभी 10-10 बजे तक बेगारी करनी पड़ती थी। रही मजदूरी की बात तो वह पूर्णतः ठाकुरों के ऊपर रहती जब कभी इच्छा करती कुछ दे देते वरना अधिकतर ऐसे ही कार्य करना पड़ता था।¹ उनका मानना है कि भारत की सबसे बड़ी समस्या समाज में व्याप्त असमानता है तथा लोगों में राष्ट्रीयता की भावना में कमी। आप डा० भीमराव अम्बेडकर के विचारों से पूर्णतः सहमत थे और मानते थे कि बाबा साहब का विचार ही समाज में समरसत्ता और समानता स्थापित कर सकता है। आप पिछड़ी जातियाँ अनुसूचित जातियों और अनुसूचित जनजातियों की तरह ही पिछड़ी जातियाँ अनुसूचित जातियों और अनुसूचित जनजातियों की तरह ही पिछड़ी जाति अनुसूचित जाति और जनजाति की महिलाओं के लिए अलग से आरक्षण के पक्षधर थे। पिछले सात-आठ वर्षों में जो देश में परिवर्तन हो रहा है आप उससे असहमत थे क्योंकि इससे बेरोजगारी बढ़ रही है। कटियार की तरह आप भी समान नागरिक संहिता का समर्थन करते हैं और वर्तमान भारतीय शासन प्रणाली से पूर्णतः सतुष्ट हैं।²

हरिशंकर मौर्या उर्फ सफरीवाला अपना दल के फैजाबाद संसदीय क्षेत्र से उम्मीदवार हैं। आपकी उम्र 50 वर्ष है और आप पिछड़ी जाति के हैं। यह राजनीति के अतिरिक्त इन्होंने काशी विद्यापीठ से शास्त्री की उपाधि ली है। इनका निवास स्थान फैजाबाद शहर में ही गुलाबवाड़ी मुहल्ले में है। श्री मौर्या अपना दल के प्रांतीय प्रभारी हैं और इस पार्टी के संस्थापक सदस्यों में थे। इसके पूर्व यह भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के सदस्य थे। इस प्रश्न के उत्तर में कि इन्होंने भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी को क्यों छोड़ा तो इनका उत्तर था कि भारतीय सामाजिक व्यवस्था और व्यवस्था से प्रतिजनित आकड़ों का जब स्वविच्छेदन किया गया तो आकड़े स्वतः ही सजीव होकर बोलने लगे कि भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी भारतीय परिवेश में मार्क्सवाद को कार्यरूप देने में अक्षम है। इसके लिए वह एक उदाहरण देते हैं कि ब्राह्मण जाति जो कि समाज में मात्र 6 प्रतिशत

1 1998 के संसदीय चुनाव में फैजाबाद से बसपा के उम्मीदवार राम निहाल निषाद के साक्षात्कार पर आधारित।

2 अपना दल के उम्मीदवार हरिशंकर मौर्या उर्फ सफरीवाला से लिये गये व्यक्तिगत साक्षात्कार पर आधारित।

ही है मे क्रमश राजनीति शिक्षा नौकरी और भूमि मे 41 प्रतिशत 50 प्रतिशत 62 प्रतिशत और 5 प्रतिशत है जबकि समाज की एक ओर उच्चजाति क्षत्रिय जा 7 प्रतिशत है 15 प्रतिशत 16 प्रतिशत 12 प्रतिशत और 80 प्रतिशत है। इसके विपरीत पिछड़ी जातिया जो कि समाज का 52 प्रतिशत है समाज मे क्रमश 8 प्रतिशत 12 प्रतिशत 15 और 4 प्रतिशत ही है। जबकि अल्पसंख्यक 105 प्रतिशत के लिए क्रमश 3 प्रतिशत 21 प्रतिशत 2 प्रतिशत और 1 प्रतिशत ही है। अतः भयावह स्थिति से उबरने के लिए 664वीं पार्टी के रूप मे अपना दल का गठन किया गया जबकि शेष 663 पार्टिया सब एक ही थैले के चटटे-बटटे हैं। शिक्षा कृषि नौकरी इत्यादि नीतियों मे आमूल परिवर्तन के लिए ही अपना दल संघर्ष कर रहा है। सोनेलाल जी इस पार्टी के संस्थापक अध्यक्ष है। श्री सफरीवाला मानते हैं कि देश की सबसे बड़ी समस्या वर्तमान मे किसानों के जिसो (उत्पादन) का उचित दाम न मिलना एवं उन्हे सम्मान न मिलना। श्री मौर्या समान नागरिक संहिता के प्रश्न मे कहते है कि मैं उसके उस स्वरूप का समर्थन नहीं करता जिस रूप मे भाजपा उसका समर्थन करती है वरन् उसके सुधरे हुए स्वरूप का समर्थन कर सकता हूँ। यह केन्द्र मे एक पार्टी के शासन का समर्थन करते है और वर्तमान मे जो राजनीतिक व्यवस्था चल रही है उसे सर्वथा उचित मानते है।¹

58 वर्षीय श्री जमुना सिंह भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के इस क्षेत्र से उम्मीदवार है। यह जाति के क्षत्रिय है जो समाज के उच्च वर्ग मे आते हैं। इन्होने स्नातक तक की शिक्षा ग्रहण की है। राजनीति के अतिरिक्त यह कृषि को अपना व्यवसाय भी बनाये हुए है। श्री सिंह ग्राम भदौली बुजर्ग-फैजाबाद के रहने वाले हैं। यह भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के प्रान्तीय कार्यकारिणी के सदस्य हैं और फैजाबाद के जिला सचिव भी। यह पिछले 35 वर्षों से इस पार्टी से जुड़े हुए हैं अर्थात् इन्होने अपना राजनीतिक जीवन ही इसी पार्टी से आरम्भ किया था। लेकिन इन्होने अपना पहला चुनाव फरवरी 85 मे

1 1998 के संसदीय चुनाव में भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के उम्मीदवार जमुना सिंह के व्यक्तिगत साक्षात्कार पर आधारित।

सम्पन्न हुए विधानसभा चुनाव में अयोध्या विधानसभा क्षेत्र से लड़ा था जिसमें वह कांग्रेस उम्मीदवार से पराजित हो गये थे। आपका मानना है कि साम्यवादी विचारों सिद्धान्तों नीतियों और कार्यक्रमों से प्रभावित होकर राजनीति को अपने कार्यक्षेत्र के रूप में स्वीकार किया। आपके अनुसार वर्तमान में देश की सबसे बड़ी समस्या बेरोजगारी भुखमरी और दोहरी शिक्षा व्यवस्था है।

इस प्रश्न के उत्तर में कि क्या पचायती राज और शहरी निकायो की तरह विधान सभाओं और ससद में भी महिलाओं को एक तिहाई प्रतिशत आरक्षण दिया जाय तो आप उसे आंशिक रूप से अस्वीकार कर देते हैं तथा वर्तमान में हो रहे आर्थिक परिवर्तनों से असहमत हैं और एक मोर्चा सरकार को समर्थन करते हैं।¹

श्री दीनानाथ उर्फ दीनबन्धुदास पाठक भारतीय किसान कामगार पार्टी के फैजाबाद संसदीय क्षेत्र से उम्मीदवार हैं जिनकी उम्र 50 वर्ष है। यह जाति के ब्राह्मण हैं और उच्च वर्ग से सम्बन्ध रखते हैं। उन्होंने लखनऊ विश्वविद्यालय से स्नातक की शिक्षा ग्रहण की है। राजनीति के अतिरिक्त यह व्यापार का व्यवसाय भी अपनाये हुए हैं। इनका निवास स्थान विकासपुर विधानसभा क्षेत्र में मुहम्मदपुर ग्राम में है और यह भारतीय किसान कामगार पार्टी के प्रदेश अध्यक्ष हैं साथ ही साथ यह पार्टी के संस्थापक सदस्य भी हैं। इसके पूर्व यह कांग्रेस में थे। आपका मानना है कि ईश्वरीय इच्छा और नीतियों के कारण कांग्रेस की सदस्यता से त्याग पत्र देकर भारतीय किसान कामगार पार्टी का गठन किया है। देश सेवा में कमी की भावना इनके अनुसार वर्तमान में राष्ट्र की सबसे बड़ी समस्या है। महिलाओं को यह विधानसभाओं और ससद में भी आरक्षण दिये जाने के समर्थक हैं। समान नागरिक संहिता का समर्थन करते हैं परन्तु वर्तमान आर्थिक नीतियों और परिवर्तनों से सहमत नहीं हैं क्योंकि इन नीतियों के कारण देश को गिरवी रख

1. 1998 के संसदीय चुनाव में भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी के उम्मीदवार जमुना सिंह के व्यक्तिगत साक्षात्कार पर आधारित।

दिया गया है। यह वर्तमान में केन्द्र में राष्ट्रीय सरकार का समर्थन करते हैं और भारतीय राजनीतिक व्यवस्था से सहमत हैं।¹

नेशनल लोकतांत्रिक पार्टी ने 1998 के संसदीय चुनाव में इस क्षेत्र में अमरनाथ जायसवाल को अपना उम्मीदवार घोषित किया है। श्री अमरनाथ 62 वर्ष के हैं और वेश्य वर्ग का प्रतिनिधित्व करते हैं। राजनीति के अतिरिक्त व्यापार आपका प्रमुख व्यवसाय है और आप रिकाबगंज फैजाबाद शहर के मूल निवासी हैं। 1996 में इस पार्टी की सदस्यता ग्रहण करने के पूर्व आप कांग्रेस में थे। कांग्रेस की नीतियों से त्रस्त होकर आपने 'राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी' की सदस्यता ग्रहण की। देशहित और राष्ट्र सेवा से प्रेरित होकर आपने राजनीति में आने का निर्णय लिया। जातिवाद और सम्प्रदायवाद को यह राष्ट्र की सर्वाधिक गम्भीर समस्या मानते हैं। महिलाओं के आरक्षण के समर्थक हैं लेकिन हो रहे आर्थिक परिवर्तनों का समर्थन नहीं करते हैं। समान नागरिक संहिता का समर्थन करते हैं। आपके अनुसार गठबन्धन सरकार ही केन्द्र में चल सकती है और यह वर्तमान भारतीय राजनीतिक व्यवस्था से सहमत हैं।²

इन आठ निर्दलीय उम्मीदवारों के अतिरिक्त चार निर्दलीय प्रत्याशियों ने भी इस चुनाव में फैजाबाद से चुनाव लड़ा था जिनकी जमानत जफ्त हो गयी। इनमें सबसे पहले प्रत्याशी 40 वर्षीय अनिल कुमार थे। यह जाति के क्षत्रिय थे और उच्च वर्ग से सम्बन्ध रखते थे। स्नातक तक शिक्षा ग्रहण कर आपने शिक्षण कार्य को अपना कर्मक्षेत्र बनाया। जनौरा-फैजाबाद के मूल निवासी अनिल कुमार वर्तमान में एक इण्टरमीडिएट विद्यालय में अध्यापक हैं। इसके पूर्व यह कांग्रेस में थे लेकिन नीतिगत मतभेदों के कारण आपने कांग्रेस का परित्याग कर दिया। राष्ट्र सेवा से प्रेरित होकर राजनीति को इन्होंने अपना कार्य क्षेत्र चुना और भ्रष्टाचार इनके अनुसार सबसे बड़ी समस्या है। महिलाओं के आरक्षण के सम्बन्ध में इनका कोई स्पष्ट विचार नहीं है तथा पिछले 7-8 वर्षों से देश में हो रहे आर्थिक परिवर्तनों की कुछ हद तक ही सही मानते हैं। समान नागरिक संहिता

1 1998 के संसदीय चुनाव में भारतीय किसान कामगार पार्टी के उम्मीदवार दीनानाथ उर्फ दीनबन्धू दास के व्यक्तिगत साक्षात्कार पर आधारित।

2 1988 के संसदीय चुनाव में फैजाबाद संसदीय क्षेत्र से निर्दल उम्मीदवार अनिल कुमार के साक्षात्कार पर आधारित।

का विरोध करते हैं। केन्द्र में राष्ट्रीय सरकार का समर्थन करते हैं और वर्तमान भारतीय राजनीतिक व्यवस्था से कुछ हद तक ही सतुष्ट हैं।¹

दूसरे निर्दल प्रत्याशी अजय कुमार भारतीय हैं। 35 वर्षीय भारतीय गोसाई जाति के हैं जो पिछड़ी जाति के अन्तर्गत आते हैं। स्नातक की शिक्षा ग्रहण किये हुए भारतीय व्यापार को अपने पेशे के रूप अपनाये हैं। तारुन-फैजाबाद के रहने वाले हैं। समाजसेवा के कारण आप राजनीति में आये और भ्रष्टाचार को राष्ट्र की सबसे गम्भीर समस्या मानते हैं। महिलाओं के आरक्षण के सम्बन्ध में इनका उत्तर सकारात्मक था। लेकिन आप आर्थिक परिवर्तनों से असहमत हैं और समान नागरिक संहिता का भी विरोध करते हैं। केन्द्र में राष्ट्रीय सरकार के गठन का समर्थन करते हैं और वर्तमान राजनीतिक व्यवस्था से सतुष्ट हैं।²

37 वर्षीय मोतीलाल इस निर्वाचन क्षेत्र के चौथे निर्दल प्रत्याशी थे। कोईसी जाति के मोतीलाल पिछड़ी जाति में आते हैं। इन्होंने भी एम0ए0 किया हुआ है और इनका मुख्य पेशा कृषि-कार्य है। रुदौली फैजाबाद के रहने वाले मोतीलाल नीतिगत कारणों से समाजवादी पार्टी की सदस्यता से त्यागपत्र देकर इस चुनाव में अपना भाग्य अपनाया और सामाजिक असमानता को समाप्त करने के लिए ही राजनीति में आये। भ्रष्टाचार को यह राष्ट्र का सर्वाधिक ज्वलंत और महत्वपूर्ण मुद्दा मानते हैं। यह महिलाओं के आरक्षण आर्थिक परिवर्तनों और समान नागरिक संहिता का विरोध करते हैं। केन्द्र में एक मोर्चे की सरकार का समर्थन करते हैं और वर्तमान भारतीय राजनीतिक व्यवस्था से सतुष्ट हैं।³

1998 के ससदीय चुनाव में फैजाबाद क्षेत्र से जितने भी 12 उम्मीदवार चुनाव लड़े थे उन 12 उम्मीदवारों में से 5 उम्मीदवार पिछड़ी जाति के चार उम्मीदवार अनुसूचित जाति के थे। अर्थात् सर्वाधिक 5 उम्मीदवार पिछड़ी जातियों के ही थे और सभी बड़ी पार्टियों ने अपना उम्मीदवार पिछड़ी जाति से खड़ा किया था। समाजवादी

1 1988 के ससदीय चुनाव में फैजाबाद ससदीय क्षेत्र से निर्दल उम्मीदवार अनिल कुमार के साक्षात्कार पर आधारित।

2 1998 के ससदीय चुनाव में फैजाबाद से निर्दल उम्मीदवार अजय कुमार भारतीय के साक्षात्कार पर आधारित।

3 1998 के ससदीय चुनाव में फैजाबाद से निर्दल प्रत्याशी पन्नालाल के साक्षात्कार पर आधारित।

पार्टी ने मित्रसेन यादव भाजपा ने विनय कटियार बसपा ने राम निहाल निषाद और अपना दल ने हरिशकर मौर्य सफरीवाला और अजेय भारत पार्टी ने कृपा शकर को अपना प्रत्याशी बनाया। इस सीट पर पिछड़ी जातियों का कितना व्यापक असर है वह इसी से देखा जा सकता है कि डाले गये कुल वैध मतों में से पिछड़ी जाति के उम्मीदवारों ने 97.67 प्रतिशत हासिल कर लिया। अर्थात् इस वर्ग ने डाले गये कुल वैध मतों 659099 में से 643699 मत प्राप्त किया जबकि उच्चवर्ग को 11557 मत और अनुसूचित जाति के उम्मीदवारों को तो मात्र 3843 मत ही प्राप्त हो सका जो कि डाले गये वैध मतों का मात्र 58 प्रतिशत ही था। प्रस्तुत तालिका न० 512 में 98 के ससदीय चुनाव में डाले गये मतों में विभिन्न वर्गों द्वारा प्राप्त मतों के प्रतिशत को प्रदर्शित किया गया है।¹

तालिका 512
फैजाबाद ससदीय चुनाव (98) में प्रत्याशियों का जातिगत
आधार तथा प्राप्त मतों का प्रतिशत

वर्ग	प्रत्याशी	दल	प्राप्त मत	डाले गये कुल वैधमतों का प्रतिशत
पिछड़ी जाति	मित्रसेन यादव	सपा	253331	38.43
	विनय कटियार	भाजपा	245594	37.26
	रामनिहाल निषाद	बसपा	127940	19.41
	हरिशकर मौर्या	अपनादल	16098	2.44
	कृपाशकर	अजेय भारत पार्टी	736	0.11
			643699	97.67
उच्च वर्ग	जमुना सिंह	भाकपा	7406	1.12
	दीनानाथ पाठक	भारतीय किसान कामगार पार्टी	1717	0.26
	अनिल कुमार	निर्दल	1593	0.24
	अमरनाथ	राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी	841	0.12
			11557	1.75
अनु जाति	अजयकुमार भारती		1454	0.22
	पन्नालाल पासवान		1235	0.18
	मोतीलाल		3843	58

¹ फैजाबाद जिला निर्वाचन कार्यालय से प्राप्त आकड़ों के अनुसार और शोधछात्र द्वारा चुनाव में किये गये सर्वे पर आधारित।

1998 के ससदीय चुनाव में कुल 12 उम्मीदवारों ने चुनाव लड़ा जिनमें से 5 उम्मीदवार पिछड़ी जातियों के थे और वह कुल डाले गये वैध मतों का 97.67 प्रतिशत मत प्राप्त किये जबकि उच्च जातियों के 4 उम्मीदवारों ने मात्र 17.5 प्रतिशत मत और अनुसूचित जाति के उम्मीदवारों ने 5.8 प्रतिशत मत ही प्राप्त किया। अब प्रश्न उठता है कि यद्यपि कि फैजाबाद ससदीय क्षेत्र में पिछड़ी जातियों के मतदाताओं की संख्या केवल एक तिहाई ही है परन्तु वह 97.67 प्रतिशत मत कैसे प्राप्त कर गये। इसका कारण यह है कि भाजपा कुर्मी जाति के विनय कटियार को चुनाव लड़ाती है जिन्हें ब्राह्मण क्षत्रिय वैश्य कायस्थ जैसे उच्च जातियों का मत भी मिल जाता है। इसी प्रकार सपा यादव जाति के किसी व्यक्ति को अपना उम्मीदवार बनाती है जिसे यादवों के अतिरिक्त अन्य पिछड़ी जातियों मुसलमानों तथा कुछ हद तक क्षत्रियों का मत मिल जाता है जबकि बसपा पिछड़ी जाति के निषाद को अपना प्रत्याशी बनाती है जिसे निषादों के अतिरिक्त दलितों और कुछ मुसलमानों का मत मिल जाता है। इस प्रकार सभी बड़ी पार्टियां यह जीत के लिए पिछड़ी जातियों पर आश्रित हो गयी हैं जिसके कारण इस जिले में पिछड़ी जाति के मतदाताओं का महत्व बढ़ जाता है।

1999 का ससदीय चुनाव

1998 के चुनाव की तरह ही 1999 का ससदीय चुनाव भी महत्वपूर्ण था। क्योंकि 1998 के चुनाव के पश्चात केन्द्र में भाजपा के नेतृत्व में जिस राष्ट्रीय लोकतांत्रिक सरकार का गठन हुआ था वह अन्ना द्रमुक द्वारा सरकार से समर्थन वापस लेने के कारण 13 महीने में ही गिर गया। परिणाम स्वरूप 1999 में एक बार फिर से ससद का चुनाव हुआ। इस चुनाव में फैजाबाद का चुनावी समीकरण कुछ बदल गया था। क्योंकि सपा प्रमुख मुलायम सिंह यादव द्वारा वहां के निवर्तमान सासद मित्रसेन यादव का टिकट काटकर जिला पंचायत अध्यक्ष हीरालाल यादव को दे दिया। हीरालाल यादव का

व्यक्तिगत रूप से उतना जनाधार नहीं था जितना कि मित्रसेन यादव का। यादव ने दिल प्रत्याशी के रूप में इस चुनाव में अपना पर्चा दाखिल किया। जिसके परिणाम स्वरूप यादवों का वोट दो भागों में विभक्त हो गया। इस चुनाव में कुल 20 उम्मीदवारों ने नामांकन किया था। भाजपा ने दो बार के सांसद और एक बार 1998 के चुनाव में मात्र 75 हजार वोट से हारने वाले विनय कटियार को पुनः अपना उम्मीदवार घोषित किया। इस चुनाव में विनय कटियार ने 193191 वोट पाकर जीत दर्ज की। परन्तु 1991 से चले आ रहे मित्र सेन यादव इस बार उनके मुख्य प्रतिद्वंद्वी नहीं थे। आश्चर्यजनक रूप से प्रगति करते हुए बसपा के इस बार 136629 वोटों के साथ दूसरा स्थान प्राप्त किया। 1998 के चुनाव में यहाँ से कांग्रेस ने कोई प्रत्याशी न खड़ा करने के बाद 1999 में पुनः निर्मल खत्री को इस चुनाव में अपना उम्मीदवार बनाया। श्री खत्री 106237 मत पाकर तीसरे स्थान पर रहे। सपा प्रत्याशी हीरालाल यादव 885221 मत के साथ चौथे स्थान पर चले गये और निर्दल उम्मीदवार मित्रसेन यादव 79343 मत पाकर पाचवें स्थान पर रहे। इससे स्पष्ट है कि सपा का वोट स्पष्ट रूप से विभाजित हो गया था। अपना दल ने इस बार धर्मराज पटेल को अपना उम्मीदवार बनाया परन्तु इसका उसे कोई लाभ नहीं मिल सका। क्योंकि 1998 के चुनाव में इस सीट से इस पार्टी के प्रत्याशी हरिशकर मौर्य 16089 मत पाये थे जबकि 1999 के चुनाव में अपना दल के प्रत्याशी को मात्र 16252 मत ही प्राप्त हो सका। अर्थात् कुल 154 मत ही इस पार्टी का बढ़ सका। समाजवादी जनता पार्टी के प्रत्याशी राजकिशोर द्विवेदी 1333 मत प्राप्त किये। जबकि राष्ट्रीय लोकतांत्रिक के शकील अहमद 3537 अजेय भारत पार्टी के विनय प्रकाश 932 और भारतीय लोकदल के सत्यनारायण 2896 मत प्राप्त किये। शेष मत 10 निर्दल उम्मीदवारों में विभाजित हो गया। इस प्रकार 1999 में भाजपा प्रत्याशी ने जीत हासिल कर अपनी पुरानी हार का बदला चुका लिया। प्रस्तुत है तालिका नं० 513 में 1999 के चुनाव का फैजाबाद संसदीय क्षेत्र का परिणाम।

तालिका न० 5 13
28 फ़ैजाबाद ससदीय क्षेत्र 1999 का चुनाव परिणाम।

क्रमांक	प्रत्याशी का नाम		सम्बधित दल	स्थान	प्राप्त मत
1	विनय कटियार	1	भाजपा	1	193191
2	सीताराम निषाद	2	बसपा	2	136629
3	निर्मल खत्री	3	काग्रेस	3	106237
4	हीरालाल यादव	4	सपा	4	85221
5	धर्मराज पटेल	5	अपना दल	5	16252
6	राजकिशोर द्विवेदी	6	समाजवादी जनतापार्टी	6	1333
7	शकील अहमद	7	राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी	7	3537
8	विनय प्रकाश	8	अजेय भारत पार्टी	8	932
9	सत्य नारायण	9	भारतीय लोकदल	9	2896
10	मित्रसेन यादव	10	निर्दल	10	79343
11	अब्दुल मन्नान	11	निर्दल	11	6535
12	अजय कुमार पाण्डेय	12	निर्दल	12	3690
13	रामचन्दर	13	निर्दल	13	860
14	मनोज कुमार	14	निर्दल	14	2434
15	रामनाथ	15	निर्दल	15	461
16	श्याम बली	16	निर्दल	16	6523
17	सुधीर	17	निर्दल	17	2050
18	सुरेश कुमार	18	निर्दल	18	464
19	चन्द्र कान्त राजवशी	19	निर्दल	19	530
20	जहुरी	20	निर्दल	20	1346

कुल मत— 1228752

वैधमत—657165

अवैधमत—633

शोध छात्र ने 1998 के फैजाबाद ससदीय चुनाव को अपने शोध का मुख्य आधार बनाया। इस चुनाव में फैजाबाद ससदीय क्षेत्र के अन्तर्गत आने वाले पाचो विधानसभा क्षेत्र अयोध्या सोहावल विकापुर मिल्कीपुर और मदौली के कुल 10 मुहल्लो ओर 20 गावो में मतदाताओ का साक्षात्कार लिया गया। साक्षात्कार में दो प्रकार के प्रश्न थे। पहला प्रश्न सामाजिक और आर्थिक पृष्ठभूमि से सम्बन्धित था जिसमें नाम उम्र जाति शिक्षा निवास तथा व्यवसाय इत्यादि के सम्बन्ध में प्रश्न पूछे गये थे जबकि दूसरा प्रश्न राजनीतिक और बौद्धिक था जिसमें उनसे राजनीतिक रुझान तथा देश की समस्याओं के बारे में पूछा गया। प्रस्तुत है मतदाताओ से पूछे गये दोनो प्रकार के प्रश्नों का प्रारूप।

फैजाबाद जनपद में मतदाताओ की सामाजिक आर्थिक स्थिति

तालिका न० 5 14

दलीय समर्थन पर उम्र का प्रभाव

दल	18-20	20-30	30-40	40-50	50-60	60 से ऊपर
भाजपा	00	06	10	12	10	05
सपा	00	03	08	08	02	02
बसपा	00	04	04	02	00	05
अन्य	00	00	06	01	00	01
		13	24	23	12	13

अन्य में अपना दल, राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी, भारतीय किसान कामगार पार्टी अजेय भारत पार्टी भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी और चार निर्दलीय उम्मीदवार शामिल हैं।

शोध छात्र द्वारा जिन 85 मतदाताओ का साक्षात्कार लिया गया था उसमें भाजपा को सर्वाधिक 43, समाजवादी पार्टी, को 23 बहुजन समाज पार्टी को 15 और अन्य को

कुल 4 स्थान प्राप्त हुए। इस प्रकार साक्षात्कार में 50.57 प्रतिशत स्थान प्राप्त हुए समाजवादी पार्टी को 27.05 प्रतिशत बसपा को 17.64 प्रतिशत तथा अन्य को 4.87 प्रतिशत स्थान प्राप्त हुआ। शोध छात्र ने इन मतदाताओं में किस आयु के लोग किस पार्टी को कितना पसन्द करते हैं इसके लिए उम्र के आधार पर उनका अलग-अलग वर्गीकरण किया।

18-20 आयु वर्ग के बीच कोई मतदाता नहीं था। जबकि 20 से 30 आयु वर्ग के बीच कुल 13 मतदाताओं में से 6 भाजपा को 3 सपा को व 4 स्थान सपा को प्राप्त हुए। तीसरे आयु वर्ग में भी भाजपा अपनी बढ़त बनाये हुए है उसे 10 सपा को 8 बसपा को 4 तथा 2 स्थान अन्य को प्राप्त हुए। तीसरे आयु वर्ग में भी भाजपा अपनी बढ़त बनाये हुए है उसे 10 सपा को 8 बसपा को 4 तथा 2 स्थान अन्य को प्राप्त हुए। चौथे आयु वर्ग में भाजपा 12 सपा बसपा 2 और अन्य को 1 स्थान प्राप्त हुए। पाचवे वर्ग में क्रमश 10 2 0 और 0 स्थान तथा 6वे और अंतिम आयु वर्ग में 5 2 5 और 1 स्थान इन दलों को प्राप्त हुआ। इस प्रकार हम देखते हैं कि भाजपा सभी आयु वर्ग में बढ़त बनाये हुए है और सपा को दूसरा स्थान प्राप्त हुआ है जबकि बसपा तीसरे पर रही।

तालिका न० 5.15
दलीय समर्थन पर शिक्षा का प्रभाव

दल	अशिक्षित	8 तक	10 तक	12 तक	बी०ए०	एम०ए०
भाजपा	10	14	01	08	05	05
सपा	08	05	01	03	04	02
बसपा	05	01	00	04	04	01
अन्य	02	00	00	00	01	01
	25	20	02	15	14	09

अन्य —इसके अन्तर्गत भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी अपना दल अजेय भारत पार्टी भारतीय किसान कामगार पार्टी राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी और चार निर्दलीय उम्मीदवार शामिल हैं।

इसके अन्तर्गत कुल 85 मतदाताओं में 25 मतदाता अशिक्षित और 60 मतदाता शिक्षित थे। इन दोनों वर्गों में भाजपा को बढ़त प्राप्त है। अर्थात् भाजपा के समर्थन में शिक्षित और अशिक्षित दोनों ही वर्गों का बहुमत है। कुल 25 अशिक्षित मतदाताओं में से 10 ने भाजपा को 8 सपा को 5 बसपा को और 2 मतदाता अन्य दलों और उम्मीदवारों का समर्थन करते हैं। जबकि भाजपा शिक्षित वर्ग के कुल 60 मतदाताओं में से भी 33 मत लेकर अपना स्थान नम्बर एक बनाये हुए है। जबकि सपा 15 स्थान लेकर दूसरे और बसपा 10 स्थान लेकर तीसरे स्थान पर है। शिक्षित मतदाताओं में कुल पांच प्रकार के वर्ग बनाये गये हैं। 8 तक 10 12 तक बी०ए० तक और एम०ए०। भाजपा 20 मतदाताओं वाले 8 तक शिक्षित व्यक्तियों में 14 सपा 5 बसपा अन्य को कोई स्थान नहीं। 10 तक के वर्ग के कुल 2 मतदाताओं में 1 भाजपा और 1 सपा इस वर्ग में बसपा और अन्य को कोई स्थान नहीं प्राप्त हुआ। 12 तक के मतदाताओं के वर्ग में 8 भाजपा 3 सपा 4 बसपा और अन्य को कोई स्थान नहीं। इस वर्ग में बसपा ने सपा को पीछे कर दूसरा स्थान प्राप्त किया। बी०ए० तक वाले वर्ग में 5 भाजपा 4 सपा 4 बसपा और 1 स्थान बसपा को प्राप्त हुआ। इस वर्ग में सपा और बसपा बराबर मत प्राप्त किये। आखिरी वर्ग अर्थात् एम०ए० तक वाले वर्ग में कुल 9 स्थानों में 5 भाजपा 2 सपा 1 बसपा को और 1 अन्य को प्राप्त होता है अर्थात् भाजपा शिक्षित और अशिक्षित दोनों ही वर्गों में अपनी बढ़त बनाये हुए है।

तालिका न० 5 16
लिंग के आधार पर दलीय समर्थन

राजनीतिक दल	लिंग	
	पुरुष	महिला
भाजपा	23	20
सपा	13	10
बसपा	08	07
अन्य	03	01
	47	38

अन्य—भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी अपना दल राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी भारतीय किसान कामगार पार्टी और अजेय भारत पार्टी तथा चार निर्दलीय उम्मीदवार शामिल है।

शोधकर्ता द्वारा जब इन 85 मतदाताओं में यह पता किया कि लिंग के आधार पर किस दल को कितने मत प्राप्त हुए हैं तो ज्ञात होता है कि भाजपा इसमें भी दोनों वर्गों में आगे है। अर्थात् भाजपा को पुरुष और महिला दोनों ही वर्गों में बढत प्राप्त है। कुल 47 पुरुष मतदाताओं में से 23 भाजपा को 13 सपा को 8 बसपा को और 3 स्थान अन्य दलों और उम्मीदवारों को प्राप्त हुए। इस प्रकार देखा जाए तो भाजपा को कुल पुरुष मतदाताओं का 48.93 प्रतिशत सपा को 27.65 प्रतिशत स्थान बसपा को 17.02 प्रतिशत तथा अन्य को 6.38 प्रतिशत मत प्राप्त हुए। इसी प्रकार कुल 38 महिला मतदाताओं में 20 भाजपा को 10, सपा को 7 बसपा को और 1 महिला मतदाता अन्य दल को अपना मत देने की बात कहती है। अब यदि प्रतिशत के दृष्टिकोण से देखा जाए तो भाजपा इसमें 52.63 प्रतिशत सपा 26.31 प्रतिशत बसपा 18.42 प्रतिशत और

अन्य 263 प्रतिशत स्थान प्राप्त करती है। अर्थात् पुरुष और महिला दोनों वर्गों में भाजपा पहले सपा दूसरे और बसपा तीसरे स्थान पर है।

तालिका न० 517
दलीय समर्थन पर निवास स्थान का प्रभाव

राजनीतिक दल	शहरी	ग्रामीण
भाजपा	22	21
सपा	14	09
बसपा	08	07
अन्य	01	03
	45	40

अन्य—भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी अपना दल राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी भारतीय किसान कामगार पार्टी और अजेय भारत पार्टी तथा चार निर्दलीय उम्मीदवार शामिल हैं।

इस आधार पर कि शहर और ग्रामीण मतदाताओं में किस दल को अधिक समर्थन मिलता है। शोधकर्ता ने 45 शहरी और 40 ग्रामीण मतदाताओं में से 22 मतदाता भाजपा को अर्थात् कुल शहरी मतदाताओं का 48.88 प्रतिशत भाजपा को पसन्द करते हैं जबकि सपा 14 स्थान अर्थात् मतदाताओं का 31.11 प्रतिशत पाकर दूसरी पसन्द बनी हुयी है। बसपा 8 स्थान और 17.77 प्रतिशत के साथ तीसरे स्थान पर रही जबकि अन्य को 1 स्थान और 2.22 प्रतिशत स्थान प्राप्त हुआ। इसी प्रकार कुल 40 ग्रामीण मतदाताओं में भाजपा को 21 सपा को 9 बसपा को 7 और अन्य को 3 मतदाता अपना समर्थन देने की बात कहते हैं। इस प्रकार ग्रामीण मतदाताओं का भाजपा को 52.5 प्रतिशत, सपा को 22.5 प्रतिशत, बसपा को 17.05 प्रतिशत और अन्य को 7.5 प्रतिशत मत प्राप्त हुए। इस प्रकार भाजपा शहरी और ग्रामीण दोनों ही क्षेत्रों में स्पष्ट बहुमत प्राप्त

करती है। अर्थात् भाजपा के समर्थन पर शहर नगर और ग्रामीण क्षेत्र होने का असर दिखाई नहीं देता है।

तालिका न० 5 18
दलीय समर्थन पर व्यवसाय का प्रभाव

दल	कृषि	मजदूरी	सरकारी	स्वयं का	ग्रहणी	आश्रित	अन्य
भाजपा	06	02	09	04	18	01	03
सपा	04	02	04	03	08	01	01
बसपा	02	01	03	03	05	00	01
अन्य	02	00	01	00	00	00	01
	14	05	17	10	31	02	06

अन्य—इसके अन्तर्गत भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी अपना दल अजेय भारत पार्टी भारतीय किसान कामगार पार्टी राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी और चार निर्दलीय उम्मीदवार शामिल हैं।

इस आधार पर कि किस-किस व्यवसाय वाले मतदाता किस दल को पसन्द करते हैं कुल 85 मतदाताओं में से 14 कृषि 5 मजदूरी 17 सरकारी सेवा 10 स्वयं का व्यवसाय 31 गृहणी 2 आश्रित और 6 अन्य कार्यों में सलग्न थे। 14 कृषि कार्य में लगे मतदाताओं में 6 मतदाता भाजपा को 4 सपाको 2 बसपा को तथा 2 अन्य दलों और उम्मीदवारों को पसन्द करते हैं। अर्थात् कृषि कार्य में सलग्न मतदाताओं में भाजपा को 42.85 प्रतिशत सपा को 28.57 प्रतिशत, बसपा को 14.28 प्रतिशत और अन्य को भी 14.28 प्रतिशत मत प्राप्त होते हैं। मजदूरी करने वाले कुल 5 मतदाताओं में 2 भाजपा को 2 सपा को और 1 भाजपा को अपना मत देने की बात करते हैं। अर्थात् मजदूरों का 40

प्रतिशत मत भाजपा को 40 प्रतिशत सपा को और 20 प्रतिशत मत बसपा को प्राप्त होते हैं। अर्थात् मजदूर वर्ग में भाजपा और सपा को समान मत प्राप्त होता है।

सरकारी सेवा करने वाले कुल 17 मतदाताओं में 9 भाजपा को 4 सपा को 3 बसपा को और 1 मतदाता अन्य दल या उम्मीदवार का समर्थन करता है। इस प्रकार देखा जाए तो नौकरी वाले वर्ग में भाजपा 52.94 प्रतिशत पाकर सर्वोच्च स्थान बनाये हुए है। जबकि सपा 23.52 प्रतिशत मत प्राप्त कर दूसरा और बसपा 17.64 प्रतिशत मत लेकर तीसरे स्थान पर है तथा अन्य को 5.88 प्रतिशत स्थान प्राप्त होता है। निजी व्यवसाय करने वाले कुल 10 मतदाताओं में 4 भाजपा को 3 सपा को 3 बसपा को प्राप्त होते हैं जबकि अन्य को इस वर्ग में कोई स्थान प्राप्त नहीं होता है। अर्थात् स्वयं का व्यवसाय करने वाले मतदाताओं का 40 प्रतिशत भाजपा को 30 प्रतिशत सपा को और 30 प्रतिशत ही मत बसपा को मिलता है। जबकि अन्य को इस वर्ग में एक प्रतिशत भी मत नहीं प्राप्त होता है। 85 मतदाताओं में 31 गृहणी थीं। अर्थात् घर के अन्दर काम करने वाली महिलाएँ इन 31 गृहणियों में 18 भाजपा को 8 सपा को 5 बसपा को अपना समर्थन देने की बात कहती हैं। अन्य को कोई मलिा उम्मीदवार अपना समर्थन नहीं देती हैं। अर्थात् भाजपा को 58.06 प्रतिशत महिलाओं का सपा को 25.88 प्रतिशत महिलाओं ने और बसपा को 16.12 प्रतिशत गृहणियाँ अपना समर्थन देती हैं। कुल 2 आश्रित मतदाताओं में 1 भाजपा को और 1 सपा को अपना समर्थन देता है अर्थात् भाजपा और सपा 50-50 प्रतिशत मत आपस में विभाजित कर लेते हैं जबकि बसपा को कोई मत नहीं प्राप्त होता है। अन्य मतदाताओं में जैसे कि छात्र रिटायर्ड कर्मचारी इत्यादि शामिल हैं, में 3 भाजपा को 1 सपा को 1 बसपा को और 1 मत अन्य को प्राप्त होते हैं। अर्थात् भाजपा इस वर्ग में भी 50 प्रतिशत मत पाकर सर्वोच्च स्थान पर रही जबकि सपा बसपा और अन्य तीनों को 16.6, 16.6, 16.6 प्रतिशत मत प्राप्त करते हैं। इस प्रकार समस्त मतदाताओं में भाजपा आगे है और वह सभी वर्गों में भी अपना महत्व बनाये हुए थी।

तालिका न० 5 19
दलीय समर्थन पर जातिगत प्रभाव

राजनीतिक दल	सवर्ण	पिछडी जातिया	अनुसूचित जातिया
भाजपा	06	36	01
सपा	01	21	01
बसपा	01	11	03
अन्य	01	03	00
	09	71	05

अन्य—भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी अपना दल राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी भारतीय किसान कामगार पार्टी और अजेय भारत पार्टी तथा चार निर्दलीय उम्मीदवार शामिल हैं।

ऊपर तालिका में दलीय समर्थन पर जाति और वर्ग का प्रभाव दिखलाया गया है। जो शोध विषय के दृष्टिकोण से सर्वाधिक महत्वपूर्ण तालिका है। इसके अन्तर्गत कुल 85 मतदाताओं में 9 सवर्ण 71 पिछड़ी जाति और 5 मतदाता अनुसूचित जाति के थे। 9 सवर्ण मतदाताओं में 6 भाजपा को 1 सपा को 1 बसपा को और 1 मतदाता अन्य को अपना मत देने की बात करता है। इस प्रकार कुल सवर्ण मतदाताओं का भाजपा को 66 60 प्रतिशत मत प्राप्त होता है जबकि सपा बसपा तथा अन्य तीनों को 11 11 प्रतिशत मत प्राप्त होता है। अर्थात् सवर्ण मतदाताओं में भाजपा अपना अधिकार बनाये हुए है। पिछड़ी जाति के कुल 71 मतदाताओं में 36 भाजपा को 21 सपा को और 11 बसपा तथा 3 अन्य दलों और उम्मीदवार को प्राप्त होता है। अर्थात् भाजपा पिछड़ी जातियों के मतदाताओं का 50 70 प्रतिशत मत पाकर नम्बर एक की स्थिति बनाये हुए है जबकि सपा 29 57 प्रतिशत बसपा 15 49 प्रतिशत तथा अन्य को 12 67 प्रतिशत मत प्राप्त होता है। पिछड़ी जातियों में भाजपा द्वारा अकेले लगभग 50 प्रतिशत करने का मुख्य कारण

भाजपा प्रत्याशी का पिछड़ी जाति का होना है 1 सपा को और 3 मत भाजपा को मिलता है। अर्थात् यहा बसपा 60 प्रतिशत मत लेकर प्रथम स्थान तथा भाजपा ओर सपा 20 20 प्रतिशत मत लेकर सयुक्त रूप से द्वितीय स्थान पर है।

तालिका न० 520
दलीय समर्थन पर राष्ट्रीय मुद्दों का प्रभाव

राजनीतिक दल	धर्म	जाति	पार्टी की नीतिया	राष्ट्रीयता	अन्य
भाजपा	05	10	16	12	00
सपा	03	06	06	08	00
बसपा	02	03	06	04	00
अन्य	00	01	02	00	01
	10	20	30	24	01

अन्य इसमे भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी अपनादल भारतीय किसान कामगार पार्टी राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी अजेय भारत पार्टी और चार निर्दल उम्मीदवार शामिल है।

शोध छात्रा द्वारा इस विषय पर कि वह मत देते समय किन-किन मुद्दों से अधिक प्रभावित होते है कुछ रोचक तथा सामने आते हैं। कुल 85 मतदाताओं में से 10 यह कहते है कि मत देते समय उनका आधार धर्म होता है। इन 10 मतदाताओं में 5 भाजपा को, 4 सपा को 2 बसपा को और अन्य को कोई स्थान नही मिलता है। अर्थात् भाजपा 50 प्रतिशत मत प्राप्त करती है। लेकिन सपा और बसपा को भी धार्मिक आधार पर क्रमश 30 प्रतिशत और 20 प्रतिशत प्राप्त हो जाते हैं। इसी प्रकार जातिगत आधार पर देखा जाए तो 20 मतदाताओं ने यह स्वीकार किया कि वह जाति को मुख्य मुद्दा

मानते हैं। इन 20 मतदाताओं में से 10 भाजपा को 6 सपा को 3 बसपा को अर्थात् यहाँ भी भाजपा 50 प्रतिशत स्थान लेकर प्रथम स्थान है और सपा बसपा तथा अन्य को क्रमशः 30 प्रतिशत 15 प्रतिशत और 5 प्रतिशत मत मिलता है।

मतदाताओं से यह पूछे जाने पर कि वह वोट देते समय किस मुद्दे को सर्वाधिक प्राथमिकता देते हैं। 85 मतदाताओं में 30 ने पार्टी की नीतियों को अपना मुख्य आधार बताया। इन 30 मतदाताओं में 16 भाजपा को 6 सपा को 6 बसपा को और 2 मत अन्य दलों और उम्मीदवारों को प्राप्त होते हैं। भाजपा यहाँ भी 30 में 16 मत लेकर 53.33 प्रतिशत वोट पाती है। जबकि सपा बसपा और अन्य को क्रमशः 20 20 और 6.66 प्रतिशत मत प्राप्त होता है। कुल 24 मतदाताओं ने राष्ट्रीयता को अपना मुख्य मुद्दा माना। अर्थात् जो दल जितना अधिक राष्ट्रीयता का समर्थन करता है वह मतातदा उसी दल का समर्थन करने की बात कहते हैं। इन 24 मतदाताओं में से 12 भाजपा को 8 सपा को 4 बसपा को अपना मत प्रदान करते हैं यद्यपि कि भाजपा 50 प्रतिशत मत लेकर प्रथम स्थान पर है परन्तु सपा और बसपा भी राष्ट्रीय के मुद्दे पर क्रमशः 33 प्रतिशत और 16.66 प्रतिशत मत प्राप्त करते हैं। अर्थात् राष्ट्रीयता के मुद्दे पर और नीतियों में भाजपा के साथ ही साथ मतदाता सपा और बसपा को भी समर्थन प्रदान करता है। अन्य में केवल एकमतता है और उसका मुद्दा है रोजगार। वह कहता है कि जो पार्टी रोजगार को अपना मुख्य मुद्दा बनाती है उसे ही वह अपना मत देगा। भाजपा सपा और बसपा को वह अपना मत नहीं देता है। अर्थात् यह 100 प्रतिशत मत अन्य दलों को प्राप्त होता है।

1998 के फैजाबाद ससदीय क्षेत्र का जो सर्वेक्षण किया गया था वह मतदान के एक हफ्ते पूर्व का है। इस सर्वेक्षण में जितने भी दृष्टिकोण से मतदाताओं का रुझान जानने का प्रयत्न किया गया है उन सभी दृष्टिकोणों से यह स्पष्ट है कि भाजपा अपने सभी प्रतिद्वन्द्वी दलों से काफी आगे हैं चाहे वह उम्र हो या शिक्षा, जाति निवास, लिंग,

व्यवसाय या नीतियों और कार्यक्रमों का। परन्तु जब चुनाव परिणाम आया तो इसमें भाजपा प्रत्याशी विनय कटियार सपा प्रत्याशी मित्रसेन यादव से कड़े मुकाबले में लगभग 75 हजार मतों से पराजित हो गये। इस बात के लिए ऐसा क्यों हुआ कारण जानने का प्रयत्न किया गया तो इसके कुछ रोचक तथ्य सामने आये। पहला और मुख्य कारण जो वहाँ के निवासियों और मतदाताओं से पूछने पर पता चला था वह था उसी समय हरिद्वार में महाकुम्भ लगा था और अयोध्या के लगभग 25-30 हजार साधू-सन्यासी हरिद्वार चले गये। अयोध्या ही वह विधानसभा क्षेत्र है जहाँ से भाजपा प्रत्याशी अपने प्रतिद्वन्द्वि से काफी बढ़त लेता है परन्तु इस बार वह उसे नहीं मिल पाया। जिससे कि इस चुनाव परिणाम पर गहरा प्रभाव पड़ा। दूसरे कांग्रेस वहाँ से चुनाव नहीं लड़ रही थी तो उसने अपना समर्थन सपा प्रत्याशी को दे दिया। इससे कांग्रेस का सर्वजनिक मतदाता भी दिग्भ्रमित हो गया और कांग्रेसी मतदाताओं का कुछ भाग सपा और कुछ भाजपा के कारण विनय कटियार को मिल पाया। तीसरे-राष्ट्रीय और प्रदेश स्तर पर प्रचारित किया जा रहा था कि इस बार चुनाव के पश्चात् राष्ट्रीय स्तर पर संयुक्त मोर्चा और कांग्रेस में गठबन्धन होगा और यदि मित्रसेन यादव चुनाव जीतते हैं तो वह केन्द्र में मंत्री बनाये जायेंगे। इस समाचार का मतदाताओं के ऊपर गहरा प्रभाव पड़ा और जो मतदाता अंतिम समय पर अपने वोट का निर्धारण करते हैं उनका मत सपा प्रत्याशी को चला गया कि यदि वह जीतते हैं तो केन्द्र में मंत्री बनाये जाएंगे। चौथे-मतदाताओं का जो साक्षात्कार लिया गया था उसमें कुल 10 शहरी मुहल्ले और 20 गाव थे। इन 20 गावों में भी 5 नगर पंचायत के थे और शहर तथा नगरों में भाजपा का जनधार सामान्यतया अन्य दलों की अपेक्षा अधिक रहता है। परन्तु शहर में मतदान बहुत कम हो पाया। पाँचवें स्थानीय स्तर पर यह मुद्दा बहुत कारगर रहा कि विनय कटियार एक बाहरी उम्मीदवार हैं और वह 91 तथा 96 में दो सांसद रहने के बावजूद क्षेत्र के विकास के लिए उन्होंने कोई कार्य नहीं किया। अतः यदि क्षेत्र का विकास करना हो तो सपा प्रत्याशी मित्रसेन यादव

को विजयी बनाये। और 6वा अंतिम तथा महत्वपूर्ण कारण यह भी था कि आम मतदाताओं के साथ-साथ भाजपा कार्यकर्ता भी यह स्वीकार करते हैं कि विनय कटियार स्वभाव से बहुत अहमवादी है तथा क्षेत्र की जनता के साथ उचित व्यवहार नहीं करते। यही कारण प्रतीत होता है कि सर्वेक्षण में अपने सभी प्रत्याशियों से बहुत आगे रहने वाले कटियार इस चुनाव में लगभग 75 हजार मतों से पराजित हो गये। बहुजन समाज पार्टी के प्रत्याशी श्री रामनिहाल निषाद सर्वेक्षण में भी तीसरे नम्बर थे और चुनाव परिणाम में भी वह तीसरे नम्बर पर थे।

दूसरे इन तमाम कारणों और तथ्यों के बावजूद मतदाताओं ने भी लगता है कि सही स्थिति का अनुमान नहीं दिया। क्योंकि कुल 85 मतदाताओं में से 30 ने कहा कि वह पार्टी की नीतियों और मुद्दों के आधार पर अपना समर्थन निर्धारित करता है अर्थात् जिस पार्टी की नीति और कार्यक्रम विकासवादी और प्रगतिशील होंगे उसी दल को वह अपना समर्थन देगे परन्तु जब उनसे यह पूछा गया कि आप जिस दल का समर्थन करते हैं उस दल की कुछ नीतियों और कार्यक्रमों के सम्बन्ध में बताये तथा उस पार्टी के घोषणा पत्र के सम्बन्ध में कुछ बताये तो कोई भी मतदाताओं ने किसी भी पार्टी की नीति कार्यक्रम तथा घोषणा-पत्र के सम्बन्ध में नहीं बता पाया। इससे प्रतीत होता है कि उन्होंने साक्षात्कार के समय झूठ बोला था अर्थात् उनके समर्थन का कारण कुछ और रहा होगा परन्तु उन्होंने दल के समर्थन का मुख्य कारण पार्टी की नीतियों को कहा। इसी प्रकार कुल 24 मतदाताओं ने राष्ट्रीयता को अपने समर्थन का मुख्य कारण बताया। परन्तु उनसे यह पूछने पर कि राष्ट्रीयता क्या होती है, या क्या है? इस सम्बन्ध में कोई स्पष्ट उत्तर नहीं दे सके। जैसे सपा के समर्थक मतदाता से यह पूछा कि आप राष्ट्रीयता के आधार पर समाजवादी पार्टी और उसके प्रत्याशी मित्रसेन यादव का समर्थन करते हैं तो आप बताइए कि राष्ट्रीयता क्या है? तो वह बोलता है कि हमारे पार्टी अध्यक्ष नेताजी अर्थात् मुलायम सिंह जो राष्ट्र के सम्बन्ध में कहते हैं वही राष्ट्रीयता है। इससे यही प्रतीत है कि फैजाबाद में चुनाव परिणामों का मुख्य आधार जातीयता ही है।

इस प्रकार शोध प्रबन्ध के अंतिम और सर्वाधिक महत्वपूर्ण अध्याय का अध्ययन करने के पश्चात यह कहा जा सकता है कि जिन उद्देश्यों को ध्यान में रखकर यह शोधकार्य प्रारम्भ किया गया था उसमें काफी सफलता प्राप्त हुई। यद्यपि कि जिले में पिछड़ी जातियों की वास्तविक स्थिति को समझने के लिए 1998 के ससदीय चुनाव को आधार बनाया गया है परन्तु वहाँ की वास्तविक राजनीतिक स्थिति को समझने के लिए ससदीय चुनावों विधान सभाई जिला परिषदीय ब्लॉक प्रमुख और ग्राम पंचायतों के चुनावों का संक्षिप्त अवलोकन भी अनिवार्य था जिससे यह पता चलता है कि जिले में पिछड़ी जातियों की जो राजनीतिक स्थिति 1990 के बाद देखने को मिलती है वह उसके पूर्व नहीं थी। जिसके कई कारण उभर कर सामने आते हैं। जैसे प्रथम स्वतंत्रता पश्चात उत्तर प्रदेश के अन्य जिलों के समान फैजाबाद में भी कांग्रेस का एकाधिकार था और कांग्रेस में उच्च जातियों का वर्चस्व था जिसके कारण पिछड़ी जातियाँ राजनीतिक रूप से उभरकर सामने नहीं आ पा रही थी। दूसरे इन जातियों की सामाजिक, आर्थिक और शैक्षणिक स्थिति भी दयनीय थी और इस शोध प्रबन्ध से यह निष्कर्ष उभर कर सामने आता है कि राजनीतिक रूप से प्रभावशाली होने के लिए सामाजिक आर्थिक और शैक्षणिक रूप से भी प्रभावशाली होना चाहिए। जिले में पिछड़ी जातियों को सामाजिक और राजनीतिक रूप से जागृत करने के लिए डा० राम मनोहर लोहिया ने कड़ा परिश्रम किया क्योंकि उन्होंने यहाँ व्याप्त सामाजिक असमानता और कट्टर जातिवादी व्यवस्था की कुरीतियों की बहुत नजदीक से देखा था। डा० लोहिया द्वारा पिछड़ी जातियों का जो राजनीतिक जागरण इस जिले में आरम्भ हुआ उसे द्वारिका प्रसाद मौर्य, जयराम वर्मा महादेव प्रसाद वर्मा गोपीनाथ वर्मा अकबर हुसैन बाबर मित्रसेन यादव विनय कटियार सीताराम निषाद राम लखन वर्मा राम अचल राजभर हरिशंकर सफरीवाला और अवधेश प्रसाद जैसे पिछड़ी जाति के नेता उसे और आगे बढ़ा रहे हैं। यही कारण है कि ससदीय सीट से लेकर ग्राम पंचायत स्तर तक जिले की राजनीति में इनका लगभग एकाधिकार हो गया है। जिसका स्पष्ट प्रमाण है कि 1989 से 1999 के 5 ससदीय चुनावों में लगातार इनकी जीत हो रही है। जबकि 1952 से 1984 के 8 चुनावों में सिर्फ

एक बार 1984 में जयराम वर्मा ने इंदिरागांधी की मृत्यु से उत्पन्न सहानुभूति लहर में जीत दर्ज की थी। यही स्थिति विधान सभा चुनावों में भी देखने को मिलती है। जिले की 5 विधानसभा क्षेत्रों में 1996 के चुनाव में सिर्फ अयोध्या सीट पर उच्च जाति के भाजपा प्रत्याशी लल्लन सिंह निर्वाचित हुए शेष चार पिछड़ी जाति के ही हैं।

इस अध्याय का दूसरा भाग सर्वेक्षण पर आधारित है जो 1998 के फेजाबाद ससदीय चुनाव पर आधारित है। इसके अन्तर्गत इस निर्वाचन में जिले के प्रत्याशियों पार्टी पदाधिकारियों और 85 मतदाताओं का साक्षात्कार लिया गया। इस साक्षात्कार में दो प्रकार के प्रश्न थे पहले भाग में उत्तरदाता की सामाजिक और आर्थिक स्थिति से सम्बन्धित प्रश्न था जबकि दूसरे भाग में उनके राजनीति जागरूकता से प्रत्याशियों के साक्षात्कार से यह बात उभरकर सामने आयी कि किसी भी राष्ट्रीय मुद्दे पर उनका विचार वही होता था जो उनकी पार्टी की नीति होती थी। इसी प्रकार पार्टी पदाधिकारियों और कार्यकर्ताओं के विचार भी दलीय निष्ठा और नीतियों से जुड़े हुए थे। जिले के 30 महत्वपूर्ण पार्टी पदाधिकारियों और कार्यकर्ताओं में से केवल 5 प्रतिशत लोगो ने ही अपनी पार्टी के घोषणापत्र के बारे में कुछ हद तक बता पाया। मतदाताओं की स्थिति तो और भी दयनीय थी परन्तु वह अपने आपको इस तरह प्रस्तुत कर रहे थे जैसे राजनीति और राजनीतिक मुद्दों की उन्हें पूरी जानकारी हो। योंपि कि उनकी राजनीतिक जागरूकता का विकास हुआ है। परन्तु वह जागरूकता यही तक सीमित है कि जिले और प्रदेश में अपनी ही जाति के लोगो को राजनीतिक पदों पर देखना चाहते हैं। दूसरे सर्वेक्षण से यह बात भी देखने को मिली कि जिले की दो सर्वाधिक महत्वपूर्ण पिछड़ी जातियों अहिर और कुर्मी के सम्बन्ध में राजनीतिक वर्चस्व के लिए काफी तनाव भी रहता है और सर्वाधिक महत्वपूर्ण बात यह सामने आयी कि जिले में पिछड़ी जातियों में राजनीतिक वर्चस्व 1990 के बाद स्थापित हुआ परन्तु यह वर्चस्व केवल आर्थिक और सामाजिक रूप से सम्पन्न पिछड़ी जातियों जैसे—यादव और कुर्मी का ही है। जैसे कि 1989 से 1999 के 5 ससदीय चुनावों में तीन बार कुर्मी और दो बार यादव जाति के ही व्यक्ति सांसद निर्वाचित हो सके।

संदर्भ ग्रन्थ सूची

सन्दर्भ ग्रन्थ सूची

प्राथमिक स्रोत

- 1 आर०एल० शुक्ला — आधुनिक भारत का इतिहास हिन्दी माध्यम कार्यान्वय निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली—1990
- 2 आर०आर० मौर्य — उत्तर प्रदेश की भूमि विधिया सेन्ट्रल ला एजेन्सी
- 3 आर्थिक समीक्षा — उत्तर प्रदेश फैजाबाद—1977-78
- 4 ओंकार नाथ द्विवेदी — भारतीय संस्कृति एवं सभ्यता प्रयाग पुस्तक भवन इलाहाबाद—1991
- 5 उत्तर प्रदेश — उत्तर प्रदेश पोर्टेन्ट आफ पापुलेशन नयी दिल्ली—1973
- 6 के०के० सिंह — पैटर्न आफ कास्टेशन ए स्टडी इन इण्टर कास्टेस एशिया पब्लिकेशन बाम्बे—1967
- 7 कपिल कुमार (अनुवादक असद जैदी) — किसान विद्रोह कांग्रेस और अंग्रेजी राज अवध मनोहर प्रकाशन नयी दिल्ली—1991
- 8 गोविन्द सदाशिव धुर्य — जातिवर्ग और व्यवसाय पापुलर प्रकाशन बाम्बे—1956
- 9 डा० जयशंकर मिश्रा — प्राचीन भारत का सामाजिक इतिहास हिन्दी कार्यान्वय निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली—1992
- 10 जे०एच० हटन — भारत में जाति प्रथा मोतीलाल बनारसी दास दिल्ली—1998

- 11 डी०डी० बसु — भारत का सविधान एक परिचय प्रैटिग्स हाल आफ इण्डिया प्रा० लि० नयी दिल्ली-1996
- 12 बी०एल० ग़ोवर — आधुनिक भारत का इतिहास एस०चन्द्र एण्ड कम्पनी लि० नयी दिल्ली-1995
- 13 बी०एल० ग़ोवर और यशपाल — आधुनिक भारत का इतिहास एस० चन्द्र एण्ड क० लि० नयी दिल्ली-1995
- 14 विपिन चन्द्रा — भारत का स्वतंत्रता संघर्ष हिन्दी माध्यम कार्यान्वय निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली-1990
- 15 वी० शिवारा — भारतीय सविधान के निर्माण के कुछ चयनित कागजात-VII
- 16 वी०के० अग्निहोत्री — भारतीय इतिहास एलाइड पब्लिशर्स नयी दिल्ली-1999
- 17 डा० वी०पी० वर्मा — आधुनिक भारतीय राजनीति का चिन्तन लक्ष्मी नरायन अग्रवाल आगरा-1989
- 18 चन्द्रशेखर मिश्रा — भारत का संवैधानिक इतिहास विधि साहित्य प्रकाशन विधि और न्याय मंत्रालय भारत सरकार नयी दिल्ली-1983
- 19 भारत का सविधान — सेन्ट्रल ला एजेन्सी इलाहाबाद-1990
- 20 मधुलिमये — स्वतंत्रता आन्दोलन की विचारधारा पलवन प्रकाशन दिल्ली-1983
- 21 एम०एन० श्रीनिवास — आधुनिक भारत में सामाजिक परिवर्तन राजकमल प्रकाशन, दिल्ली-1987
- 22 लक्ष्मीकांत वर्मा — समाजवादी दर्शन और डा० लोहिया सूचना एवं जनसम्पर्क विभाग उत्तर प्रदेश, लखनऊ-1991

- 23 रजनी कोठारी – भारत मे जाति प्रथा ओरियटल लागमेन लि० नयी दिल्ली-1990
- 24 रजनी कोठारी – भारत मे राजनीति ओरियटल लागमेन लि० (अनुवादक अशोक जी) नयी दिल्ली-1990
- 25 एस० सरस्वती – मद्रास राज्य मे अलपसख्यक इम्पेक्स इण्डिया लि० दिल्ली-1974
- 26 सत्या राय – भारत मे उपनिवेशवाद और राष्ट्रवाद हिन्दी माध्यम कार्यान्वय निदेशालय दिल्ली विश्वविद्यालय दिल्ली-1990
- 27 सुमित सरकार – आधुनिक भारत राजकमल प्रकाशन प्रा० लि० नयी दिल्ली-1992-93
- 28 एस०एम० सइद – भारतीय राजनीतिक व्यवस्था सुलभ प्रकाशन लखनऊ-1992
- 29 डा० एस०सी० सिधल – भारतीय राष्ट्रीय आन्दोलन एव भारतीय गणतंत्र का संविधान लक्ष्मी नारायण अग्रवाल आगरा-2002
- 30 स्टेटीकल डायरी – उत्तर प्रदेश लखनऊ-1980
- 31 हिरेन्द्र प्रताप सिंह – भारतीय सामाजिक संस्थाये मिश्रा ट्रेडिंग कारपोरेशन वाराणसी-1999

- 1 Angela Burger "Oppsition in a dominant Party A study of
the Jana Sangh the Praja Socialiopfarity &
The Socialist Party in UP" Oxford University
Press, Bombay-1969

- 2 Baden Powell - India Village Community Studies in Indian
History Vol 3 Cosmo Publication Delhi-
1977

- 3 Baljeet Singh & Shree - A study of Land Reform in U P
Dhar mishra

- 4 C Crooke - Races of Northern India Cosmo Publication
Delhi-1973

- 5 David G Mandelbaum - Society in India Popular Prakashan,
Bombay-1984

- 6 E A H Bhint - The Cste System of Northern India, S
Chand & Company, Delhi 1961

- 7 Eugene F Irschick - Politices and Social Conflict in South India,
Oxford University Press Bombay-1969

- 8 Francine Frankel - Problems of escalating Electoral and
Economic Variables and analysis of voting
behaviour and Agrarian Modernization in
Uttar Pradesh in Mynor Weiner and John,
Osgoodified (Ed) Electroal Politics in India
States Volume-II, Institute of Technology
Massachusitts-1977

- 9 Gail Omvedt H R - Tribes and caste of Bengal an ethnographic
Pigle Glossary

- 10 Iqbal Narain Judith M - Gandhi's rise to Power in Indian Politics
Brown University Press Cambridge-1972

- 11 L P Sinha - The left wing in India Faizpur Theisi-1936,
New Publisher Muzaffar Nagar-1936

- | | | |
|----|--------------------|--|
| 12 | Minati Singh | - Lower Ganga Ghaghra Doab A study in rural settlements Tara Books Agency, New Delhi 1983 |
| 13 | M A Sherring | - The Bhar Tribe, Journal of the Royal Asiatic Society of Great Britain and Ireland, London-1871 |
| 14 | Paul R Brers | - Caste faction and Parly in Indian Politics Volume II Chanaisya Publication, Delhi-1985 |
| 15 | Paul R Brers | - Factionl Politics in Indian States The congress Party in Uttar Pradesh Oxford University press, Bombay-1966 |
| 16 | R P Singh | - Evolution of the clen Territorial Units in the middle Ganga Valley- in the National Geographical General of Indian Volume XX-part-I 1974 |
| 17 | Rajendra Singh | - Caste Land and Power in Uttar Pradesh- 1970-75 in Gail Omvetd (Ed) Land Caste and Politics in Indian States- Department of Political Science University of Delhi 1982 |
| 18 | Iqbal Narain (eb) | - State Politics in Indian (Ed) by Iqbal Narain Meenakshi Prakashan Meerut-1976 |
| 19 | Saraswati Srivasta | - The pattern of political Leadership in Emmerging Areas
A case study of Uttar Pradesh on Published Ph D Thesis B H U Varanasi |
| 20 | S Saraswati | - Minorities in Madras State Impex India, Delhi-1974 |
| 21 | Kapil Kumar | - Peasent in Revolt, Manohar Prakashan, New Delhi-1991 |

समाचार पत्र और पत्रिकाएं द्वितीयक स्रोत

- 1 आज
- 2 अमृत प्रभात
- 3 अमर उजाला
- 4 दिनमान
- 5 दैनिक जागरण
- 6 द हिन्दू
- 7 द टाइम्स आफ इण्डिया
- 8 नवभारत टाइम्स
- 9 एन0आई0पी0
- 10 नेशनल हेराल्ड
- 11 जनमोर्चा
- 12 जनसत्ता
- 13 राष्ट्रीय सहारा
- 14 हिन्दुस्तान
- 15 सडे
- 16 सडे पायनियर
- 17 स्टेट्स मैन

पत्रिकाएँ

- 1 करेण्ट अफेयर्स
- 2 ग्राम प्रधानों का विवरणिका
- 3 टुअर्डस ज्योति
- 4 द यू०पी० जर्नल आफ पोलिटिकल साइंस
- 5 यादव ज्योति
- 6 लोक प्रशासन जर्नल
- 7 सांख्यिकी पत्रिका फैजाबाद
- 8 सामाजिक समीक्षा फैजाबाद
- 9 सामाजिक न्याय की नयी पहल
- 10 समाजवादी बुलेटिन

प्रमुख वाद

- 1 ए०आई०आर०—एस०सी० 1379—1968
- 2 ए०आई०आर०—एस०सी० 1375—1972
- 3 ए०आई०आर०—एस०सी० 1012—1968
- 4 ए०आई०आर०—एस०सी० 135—1979
- 5 ए०आई०आर०—एस०सी० 1322—1968
- 6 ए०आई०आर०—एस०सी० 563—1975
- 7 ए०आई०आर०—एस०सी० 1949—1963

दलीय प्रपत्रों एवं घोषणा पत्र :

1. अर्जक संघ के मुख्य उद्देश्य एवं सिद्धान्त
2. भारतीय क्रांतिदल का उद्देश्य और सिद्धान्त-1971
3. भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस का घोषणा पत्र-1985
4. जनसंघ का घोषणा पत्र-1969
5. जनसंघ का घोषणा पत्र-1974
6. भारतीय जनता पार्टी का घोषणा पत्र-1980
7. भारतीय जनता पार्टी का घोषणा पत्र-1989
8. मार्क्सवादी कम्युनिस्ट पार्टी का घोषणा पत्र-1977
9. जनता पार्टी का घोषणा पत्र-1977
10. जनता दल का घोषणा पत्र-1989
11. सोशलिस्ट पार्टी का घोषणा पत्र-1957
12. सोशलिस्ट पार्टी का घोषणा पत्र-1962
13. समाजवादी पार्टी का घोषणा पत्र-1993
14. समाजवादी पार्टी का घोषणा पत्र-1996
15. बसपा का घोषणा पत्र-1993
16. बसपा का घोषणा पत्र-1996

प्रमुख प्रतिवेदन और रिपोर्ट

- 1 अखिल भारतीय शोषित दल का प्रतिवेदन-1975
- 2 उत्तर प्रदेश सरकार का शासनादेश सख्या-1341/XXII/781/1958
- 3 उत्तर प्रदेश सरकार के अतिपिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन-1977
- 4 उत्तर प्रदेश सरकार के अतिपिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन-1980
- 5 उत्तर प्रदेश सरकार के अतिपिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन-1982
- 6 काका कालेलकर आयोग का प्रतिवेदन-
- 7 कर्नाटक पिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन-1975
- 8 तमिलनाडु सरकार के पिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन-1974
- 9 बिहार सरकार के पिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन-1978
- 10 बाम्बे सरकार का वित्तीय प्रस्ताव-1925
- 11 मण्डल कमीशन रिपोर्ट-1980
- 12 भारत सरकार के पिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन-1956
- 13 भारत सरकार के गृह मंत्रालय का प्रतिवेदन-1960
- 14 भारत सरकार के पिछड़ा वर्ग आयोग का प्रतिवेदन-1975
- 15 भारत की जनसख्या रिपोर्ट-1865
- 16 भारत की जनसख्या रिपोर्ट-1921
- 17 भारत की जनसख्या रिपोर्ट-1931
- 18 भारत की जनसख्या रिपोर्ट-11951
- 19 भारत की जनसख्या रिपोर्ट-1961
- 20 भारत की जनसख्या रिपोर्ट-1971
- 21 भारत की जनसख्या रिपोर्ट-1981
- 22 भारत की जनसख्या रिपोर्ट-1999
- 23 भारत की जनसख्या रिपोर्ट-2001
- 24 स्टार्टे समिति का प्रतिवेदन-1930
- 25 साइमन कमीशन की रिपोर्ट-1928

संलग्नक

साक्षात्कार अनुसूची

शोध प्रबन्ध की दृष्टि से सामान्य मतदाताओं राजनीतिक दलों के कार्यकर्ताओं और पदाधिकारियों तथा 1998 ससदीय चुनाव में फैजाबाद निर्वाचन क्षेत्र से लड़ने वाले प्रत्याशियों का साक्षात्कार किया गया। साक्षात्कार को दो भागों में विभक्त किया गया था। परिचयात्मक विवरण और राजनीतिक जानकारी के सन्दर्भ में। पहले खण्ड के अन्दर मतदाताओं पदाधिकारियों और प्रत्याशियों के सामाजिक स्तर और उनके रहन-सहन से सम्बन्धित प्रश्न पूछे गये थे जबकि दूसरे भाग में उनको बौद्धिक स्तर और राजनीतिक जानकारी के सम्बन्ध में प्रश्न पूछे गये थे।

प्रत्याशी के साक्षात्कार

परिचयात्मक प्रश्न

- 1 नाम
- 2 उम्र
- 3 जाति
- 4 वर्ग
- 5 शिक्षा
- 6 व्यवसाय
- 7 मकान
- 8 आय का स्रोत और आय
- 9 निवास

राजनीतिक जानकारी से सम्बन्धित प्रश्न

- 1 इस पार्टी के साथ आप कितनो दिनों से जुड़े हुए हैं।
- 2 क्या इसके पूर्व आप किसी अन्य पार्टी में थे? यदि हा तो किन कारणों से आपने अपनी पूर्ववर्ती पार्टी का परित्याग किया।
- 3 आपने सबसे पहले चुनाव कब लड़ा था।
- 4 किन कारणों और परिस्थितियों के कारण आपने राजनीति में प्रवेश किया था।
- 5 आपके अनुसार इस समय राष्ट्र की सबसे बड़ी समस्या क्या है?
- 6 क्या आप इस बात से सहमत हैं कि पंचायतो की तरह ही लोक सभा और विधान सभाओं में भी महिलाओं को आरक्षण दिया जाना चाहिए।
- 7 पिछले 7-8 वर्षों से देश में जो आर्थिक परिवर्तन हो रहे हैं क्या आप उससे सहमत हैं।
- 8 क्या आप देश में समान नागरिक संहिता का समर्थन करते हैं।
- 9 आप देश में किस प्रकार का शासन पसंद करेंगे। एक पार्टी की या मोर्चे और गठबन्धन की सरकार।
- 10 क्या आप वर्तमान भारतीय लोकतांत्रिक शासन प्रणाली से सतुष्ट हैं।

पार्टी पदाधिकारियों के साक्षात्कार

परिचयात्मक प्रश्न

- 1 नाम
- 2 जाति
- 3 वर्ग
- 4 शिक्षा
- 5 व्यवसाय
- 6 निवास
- 7 पार्टी

राजनीतिक जानकारी से सम्बन्धित प्रश्न

- 1 आप इन पार्टी के साथ कितने दिनों से जुड़े हुए हैं?
- 2 इसके पूर्व आप किस पार्टी से सम्बद्ध थे—हा या नहीं।
- 3 यदि इसके पूर्व आप किसी पार्टी से सम्बद्ध थे तो किन कारणों से आपने उस पार्टी को छोड़कर इस पार्टी की सदस्यता ग्रहण की।
- 4 क्या आप अपनी पार्टी के घोषणा पत्र के सम्बन्ध में जानते हैं।
- 5 आपके अनुसार देश की सबसे बड़ी समस्या क्या है?
- 6 आप किन कारणों से इस उम्मीदवाद का समर्थन और प्रचार कर रहे हैं।
- 7 क्या आपकी पार्टी आपके हितों का ध्यान रखती है और यदि हाँ तो कैसे।
- 8 आपकी निष्ठा इस उम्मीदवार के प्रति है या पार्टी के प्रति।
- 9 आपके अनुसार फैजाबाद जिले की सबसे बड़ी समस्या क्या है?
- 10 क्या आप वर्तमान संयुक्त मोर्चा सरकार के कार्यों से सतुष्ट हैं।
- 11 आपके अनुसार अयोध्या विवाद का सर्वोत्तम समाधान क्या हो सकता है।

मतदाताओं का साक्षात्कार

परिचयात्मक प्रश्न

- 1 नाम
- 2 उम्र
- 3 जाति
- 4 वर्ग
- 5 शिक्षा
- 6 खेत
- 7 सिचाई

- 8 मकान
- 9 आय का स्रोत
- 10 निवास

राजनीतिक जानकारी से सम्बन्धित प्रश्न

- 1 लोकसभा का यह चुनाव जो 16 फरवरी को हो रहा है क्या आपने उसके सम्बन्ध में सुना है।
- 2 क्या आप इस बार वोट देंगे?
- 3 क्या पिछले लोकसभा चुनाव में आपने वोट दिया था।
- 4 मतदान करते समय आप पार्टी को महत्व देते हैं या उम्मीदवार को।
- 5 पिछले 18 महीने से संयुक्त मोर्चा की सरकार जो दिल्ली में शासन कर रही है उसके कार्यों से आप कितना सतुष्ट हैं।
- 6 संयुक्त मोर्चे की सरकार और कांग्रेस की सरकार में आप को कौन सरकार ज्यादा अच्छी लगी और क्यों?
- 7 वर्तमान उत्तर प्रदेश में जो सरकार चल रही है उसके सम्बन्ध में आपके क्या विचार हैं।
- 8 अयोध्या विवाद के सम्बन्ध में आपकी क्या राय है?
- 9 आपके अनुसार देश की सबसे बड़ी समस्या क्या है?
- 10 मतदान करते समय आप किस मुद्दे को सर्वाधिक महत्वपूर्ण मानते हैं।
- 11 आपके अनुसार किस पार्टी या मोर्चे की सरकार प्रदेश या देश में बननी चाहिए।
- 12 आपके अनुसार देश का अगला प्रधानमंत्री किसे होना चाहिए।
- 13 आप किस पार्टी को मतदान करेंगे?

सलग्नक 2

1998 के ससदीय चुनाव मे फैजाबाद क्षेत्र से चुनाव लडने वाले उन प्रत्याशियो का नाम जिनका साक्षात्कार लिया गया है

	प्रत्याशी का नाम	सम्बन्धित पार्टी
1	मित्रसेन यादव	समाजवादी पार्टी
2	विनय कटियार	भारतीय जनता पार्टी
3	हरिशकर मौर्य (सफरी वाला)	अपना दल
4	राम निहाल निषाद	बहुजन समाज पार्टी
5	दीनानाथ पाठक (दीनबन्धू दास)	भारतीय किसान कामगार पार्टी
6	जमुना सिंह	भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी
7	अमरनाथ जयसवाल	राष्ट्रीय लोकतांत्रिक पार्टी
8	कृपा शकर	अजेय भारत पार्टी
9	अजय कुमार भारती	निर्दल
10	अनिल कुमार	निर्दल
11	पन्ना लाल पासवान	निर्दल
12	मोती लाल	निर्दल

राजनीतिक दलों के उन पदाधिकारियों की सूची जिनका साक्षात्कार लिया गया है—

पार्टी

समाजवादी पार्टी

नाम

पद का नाम

अशोक सिंह

जिला अध्यक्ष

ओम प्रकाश यादव

जिला कार्यकारिणी सदस्य

श्याम कृष्ण श्रीवास्तव

जिला कार्यकारिणी सदस्य

श्रीमती श्यामा यादव

नगर सचिव

सैयद अमीनुलहक

फैजाबाद अल्प संख्यक प्रकोष्ठ के अध्यक्ष

पार्टी

भारतीय जनता पार्टी

नाम

पद का नाम

श्री कमलाशकर पाण्डेय

जिला अध्यक्ष

स्वामी नाथ सिंह

जिला कार्यकारिणी सदस्य

श्री रविन्द्र सिंह

जिला कार्यकारिणी सदस्य

श्री सूर्य बक्श सिंह

प्रदेश कार्य समिति सदस्य

श्रीमती निर्मला सिंह

नगर पालिका अध्यक्ष

पार्टी

अपना दल

नाम

पद का नाम

धर्म राज पटेल

जिला अध्यक्ष

राम दुलार पटेल

प्रभारी बीकापुर विधान सभा क्षेत्र

राम शब्द मौर्य

प्रभारी मिल्कीपुर विधान सभा क्षेत्र

श्री राम नारायण चौहान

जिला प्रभारी

श्री बालक राम चौरसिया

प्रदेश प्रभारी चौरसिया समाज

पार्टी

नाम

रामतेज वर्मा

श्री राम सुमेर

श्री नुसरत कुददुशी

श्री देश वरण यादव

श्री मुन्ना ला

पार्टी

नाम

श्री मुन्ना सिंह

निजाम अहमद

ध्रुव कुमार

बाबा अमर दास

चन्द्रनाथ पाठक

पार्टी

नाम

श्री अतुल कुमार सिंह

श्री राम तीरथ पाठक

श्री वेद प्रकाश वर्मा

श्री विन्ध्याचल सिंह

श्री कृष्ण कुमार मौर्या

बहुजन समाज पार्टी

पद का नाम

मण्डल महासचिव

विधान सभा अध्यक्ष बीकापुर

जिला मिडिया प्रभारी

जिला सदस्य

जिला महामंत्री

भारतीय किसान कामगार पार्टी

पद का नाम

जिला महासचिव और ब्लाक प्रमुख सोहावल

जिला अध्यक्ष

ब्लाक अध्यक्ष तारुण

जिला सचिव

जिला सदस्य

भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी

पद का नाम

सचिव मन्त्रिपरिषद सदस्य प्रांतीय कार्यकारिणी

सह सचिव मन्त्रिपरिषद

सह सचिव मन्त्रिपरिषद

सदस्य मन्त्रिपरिषद

जिला समन्वयक

मतदाता का नाम	निवास स्थान
1 राम भूवन सैनी	खोजनीपुर
2 विष्णु पाल	विष्णुपुरी
3 रामबली	बसपा कार्यालय
4 दया शकर निषाद	निराला नगर
5 श्याम लाल	जगदीशपुर
6 ओम प्रकाश सिंह	निराला नगर
7 सोना देवी	खोजनीपुर
8 अम्बुज प्रसाद	महाजनी टोला
9 अक्षतेश्वर प्रसाद	खोजनीपुर
10 राम प्रकाश वर्मा	नाहरपुर
11 के०वी० सिंह	नाहरपुर
12 सुन्दरी देवी	फतेहगज
13 गायत्री देवी	निराला नगर
14 नीतेसरी	गयासुद्दीनपुर
15 हेमलता यादव	रिकाबगज
16 सुरेखा	गयासुद्दीनपुर
17 जगदीश सिंह	करनपुर
18 सुशीला देवी	करनपुर
19 बासमती	करनपुर
20 राजनेत पासवान	करनपुर
21 राजपति वर्मा	करनपुर
22 सिगारी	करनपुर

23	गाजी प्रसाद मौर्य	निरालानगर
24	श्री प्रेमशकर	महोवा
25	विश्वनाथ यादव	बल्लीपुर
26	सुचित	बल्लीपुर
27	जवाहर	बल्लीपुर
28	हीरा	बल्लीपुर
29	परमहंस	बल्लीपुर
30	नेमचन्द्र	बल्लीपुर
31	सुनद देवी	वकचुना
32	यशोधरा देवी	वकचुना
33	मजू देवी	परतापुर
34	झूरी बिन्द	परतापुर
35	भगजोगनी	गयासुद्दीनपुर
36	बलिराम वर्मा	जयसिंह मऊ
37	राम अवतार यादव	जयसिंह मऊ
38	पार्वती देवी	जयसिंह मऊ
39	रामराज	जयसिंह मऊ
40	कमला देवी	धूरी टीकर
41	मुख लाल	धूरी टीकर
42	सरोज देवी	धूरी टीकर
43	पन्ना	धूरी टीकर
44	ज्ञानदेवी	धूरी टीकर
45	माण्डवी	धूरी टीकर

46	ललिता देवी	धर्मगज
47	बेनी प्रसाद वर्मा	धर्मगज
48	लाल चन्द्र	धर्मगज
49	उषा देवी	ननसा
50	सुभद्रा देवी	ननसा
51	मोदी यादव	ननसा
52	बालचन्द्र	गयासपुर
53	हीरा देवी	गयासपुर
54	लेखराज यादव	कामापुर
55	भोला यादव	कामापुर
56	सूरती देवी	कामापुर
57	धनावती देवी	रामपुर भगन
58	खिचडू शर्मा	रामपुर भगन
59	आशा देवी	शातिपुर
60	राजकुमारी देवी	शातिपुर
61	अजुली देवी	कर्माकोइरी
62	राम स्वरूप	कर्माकोइरी
63	शर्मिला वर्मा	कर्माकोइरी
64	गोपी यादव	रामपुर सरदहा
65	ससारी	रामपुर सरदहा
66	विजय वर्मा	रामपुर सरदहा
67	सोहन	शहादतगज
68	रमादेवी	शहादतगज

69	रमाशकर	हस्नू का कटरा
70	मीरा सिंह	साहाबगज
71	सुरेन्द्रपाल	शहादतगज
72	सुदामा यादव	शहादतगज
73	मालती देवी	लाल कोठी
74	झालर	नियावा
75	सतीश चन्द्र वर्मा	नियावा
76	इन्दू देवी	नियावा
77	छविनाथ सिंह	पहाडगज
78	विमला देवी	पहाडगज
79	महेन्द्र	पहाडगज
80	प्रकाश वर्मा	फतेहगज
81	शकरी प्रसाद	फतेहगज
82	गिरिजा देवी	रामनगर
83	प्रभा देवी	रामनगर
84	शारदा	रामनगर
85	विजय प्रकाश यादव	विष्णुपुरी।